

**UPAYA PENINGKATAN PENGEMBANGAN PARIWISATA PANTAI  
BALEKAMBANG**

(Studi Impelementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Malang N0 23  
Tahun 2013 Tentang Kepariwisataaan)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

RISKHO ROHIMIN

17031000026



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2021

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **UPAYA PENINGKATAN PENGEMBANGAN  
PARIWISATA PANTAI BALEKAMBANG**  
(Studi Impelementasi Kebijakan Peraturan Daerah  
Kabupaten Malang N0 23 Tahun 2013 Tentang  
Kepariwisataaan)

1. Nama : RISKHO ROHIMIN

2. NPK : 17031000026

3. Program Studi : Administrasi Publik

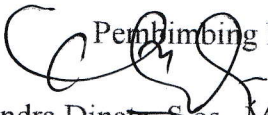
4. Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

5. Universitas : MERDEKA MALANG

Pembimbing I

  
Dr. Praptining Sukowati, SH., M. Si

Pembimbing II

  
Chandra Dinata. S.os., MPA

Menyetujui,

Dekan.

  
**DR. SUKARDI, M.Si.**



## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Riskho Rohimin ini telah di Presentasikan Di Hadapan Tim Penguji

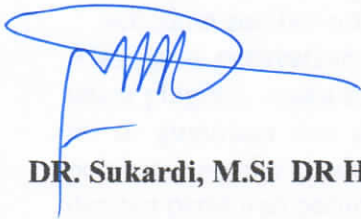
Hari : Jumat

Tanggal : 19 Februari 2021

Tempat : Ruang Rapat Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas  
Merdeka Malang

### Susunan Tim Penguji

Ketua



**DR. Sukardi, M.Si**

Sekretaris



**DR HJ Sri Hartini Jatmikowati, M.Si**

Anggota



**Chandra Dinata. S.Sos., MPA**

Mengesahkan  
Dekan FISIP Unmer Malang,



**DR. SUKARDI, M.Si.**

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Riskho Rohimin

NPM :17031000026

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benar nya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah di ajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademis Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu di sebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini di gugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang di peroleh, bahkan bersedia untuk di proses sesuai dengan peraturan perundangan-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 tahun 2003 Tentang SisDiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 juli 2016.

Malang, 13 Februari 2021

Yang menyatakan



RISKHO Rohimin

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

***“KERENDAHAN HATI MEMBUAT HIDUP LEBIH BERARTI”***

Kupersembahkan

Kepada :

Papa, Mama, Kakak,  
Keponakan tersayang,  
semua Sahabatku, Orang-  
Orang yang Menyakitiku,  
serta Almamaterku.

## **KATA PENGANTAR**

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah mendapat bantuan dari banyak pihak, melalui kesempatan yang banyak ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

- 1) Bapak Dr. Sukardi, M.Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
- 2) Dr. Praptining Sukowati, SH., M. Si selaku dosen pembimbing I yang selalu menyemangati dan yang selalu memberikan waktu serta masukan yang sangat berarti dalam proses pengerjaan skripsi ini
- 3) Candra Dinata. Sos., MPA selaku dosen pembimbing II yang selali mengasih support dan motivasi kepada mahasiswa didiknya dan yang selalu menyediakan waktunya untuk memberi arahan dalam proses pengerjaan skripsi ini.
- 4) Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
- 5) Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si selaku dosen wali yang dengan kasih dan pengorbanannya selalu memberikan ilmu yang dimilikinya untuk membangkitkan semangat buat mahasiswanya.
- 6) Ketua Pengelola Pantai Balekambang, wakil kepala pengelola Pantai Balekambang, wisatwan Pantai Balekambang, pedagang di Pantai Balekambang, dan Kepala Desa Srigonco yang telah kooperatif

memberikan informasi dan data yang sangat berguna bagi penyelesaian penelitian ini.

- 7) Untuk keluarga tercinta, terima kasih karena selalu memberikan dukungan terbaik yang sudah diberikan.
- 8) Untuk Tinaf Febrianti yang selalu mendukung dalam pengerjaan skripsi ini.
- 9) Semua sahabat-sahabat tercinta, Rico Prasetya, Ade Wahyuni, Fidya Nur Laila, Yulia Novitasari, Rigita Nur Hatasari, Hamimah Zanuba selaku orang yang sering saya repoti
- 10) Keluarga besar UNMER Malang terimakasih telah mengasihikan ilmu yang sangat berarti dan terimakasih telah bersedia melayani mahasiswa dengan sebaik mungkin.

Dan semua pihak yang telah memberikan bantuan dan motivasi yang tidak dapat penulis sebutkan secara keseluruhan, untuk menyelesaikan skripsi ini

Malang, 13 Februari 2021

Penulis,  
(Riskho Rohimin)

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI .....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	9
2.1 Implementasi Kebijakan Publik .....	9
2.1.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	9
2.1.2 Tujuan Implementasi Kebijakan Publik .....	16
2.1.3 Proses implementasi kebijakan.....	17
2.1.4 Model-model.....	17
2.1.5 Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik .....	18
2.2 Teori Pariwisata.....	19
2.2.1 Konsepsi Pariwisata Dan Wisata .....	19
2.2.2 Jenis-Jenis Pariwisata .....	24
2.2.3 Unsur-Unsur Pariwisata.....	25
2.2.4 Ciri-Ciri Pariwisata.....	26
2.2.5 Bentuk-Bentuk Pariwisata .....	26

2.2.6 Tujuan Penyelenggaraan Kepariwisataaan .....	28
2.2.7 Jenis-Jenis Wisata .....	28
2.2.8 Macam-Macam Pantai .....	29
2.2.9 Ciri-Ciri Pantai.....	29
2.3 Teori Pengembangan Pariwisata .....	30
2.3.1 Pengertian Pengembangan .....	30
2.3.2 Tujuan Pengembangan Pariwisata .....	33
2.3.3 Upaya Meningkatkan Pengembangan Pariwisata .....	36
2.4 Konsep Desentralisasi .....	38
2.5 Teori Peraturan Daerah.....	40
2.5.1 Pengertian Peraturan Daerah .....	40
2.5.2 Fungsi Peraturan Daerah.....	41
2.6 Peraturan Daerah Kabupaten Malang No. 23 Tahun 2013 .....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>44</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	44
3.2 Fokus Penelitian .....	45
3.3 Informan Penelitian .....	46
3.4 Jenis Data .....	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	49
3.6 Teknik Analisis Data .....	54
3.7 Lokasi Penelitian .....	57
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>58</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	58
4.1.1 Sejarah Wisata Pantai Balekambang Regent.....	58
4.1.2 Struktur Organisasi Kantor Desa Srigonco.....	60
4.1.3 Visi,Misi,Motto Kantor Kepala Desa .....	65
4.1.4 Data Kepala Desa Dan Perangkat Desa Srigonco Kecamatan Bantur Kabupaten Malang Tahun 2021.....	66
4.1.5 Prasarana Dan Sarana Desa Srigonco Kecamatan Bantur Kabupaten Malang .....	67
4.2 Penyajian Data Hasil Penelitian .....	68

4.3 Pembahasan Hasil Penelitian.....	106
BAB V PENUTUP.....	112
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	112
5.2 Saran.....	114
LAMPIRAN.....	118

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 4. 1 Data Kepala Desa Dan Perangkat Desa Srigonco Kecamatan Bantur Kabupaten Malang Tahun 2021 .....</b>	<b>66</b>
<b>Tabel 4. 2 Prasarana Dan Sarana Desa Srigonco Kecamatan Bantur Kabupaten Malang .....</b>	<b>67</b>
<b>Tabel 4. 3 Jumlah pengunjung pantai balekambang.....</b>	<b>76</b>
<b>Tabel 4. 4 Fasilitas Pantai balekambang .....</b>	<b>78</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Model Implementasi Kebijakan .....	10
Gambar 2 Tahapan Kebijakan Publik .....	13
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Kantor Desa Srigonco .....	60
Gambar 4. 2 Jembatan Baru Menuju Balekambang .....	69
Gambar 4. 3 Kondisi Jalan Menuju Pantai Balekambang.....	69
Gambar 4. 4 Sarana Prasarana Pantai Balekambang .....	71
Gambar 4. 5 Pedagang di kawasan pantai balekambang .....	72
Gambar 4. 6 Apel pagi pengelola pantai balekambang.....	74
Gambar 4. 7 Spot Untuk Pengunjung .....	77
Gambar 4. 8 Sarana dan Prasarana pantai balekambang.....	79
Gambar 4. 9 Tempat singgah pengunjung pantai balekambang .....	80
Gambar 4. 10 Warung makan untuk para pengunjung pantai.....	80
Gambar 4. 11 Suasana parkir kendaraan bermotor pengunjung .....	81
Gambar 4. 12 Pembangunan Masjid Kawasan Pantai Balekambang.....	91
Gambar 4. 13 Tempat Penginapan Home Stay Krisna Di Balekambang.....	92
Gambar 4. 14 Tempat Penginapan Libisono Balekambang.....	92
Gambar 4. 15 Pengunjung pantai balekambang.....	95

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1: Peraturan Daerah Kabupaten Malang N0 23 Tahun 2013 Tentang Kepariwisataa</b> an .....	118
<b>Lampiran 2: Dokumentasi Penelitian</b> .....	125
<b>Lampiran 3: Surat Penunjukan Dosen Pembimbing Skripsi</b> .....	132
<b>Lampiran 4: Berita Acara Bimbingan Skripsi</b> .....	133
<b>Lampiran 5: Surat Izin Penelitian ke Kepala Desa Srigonco</b> .....	136
<b>Lampiran 6: Surat Izin Penelitian ke Kepala Pengelola pantai balekambang</b> .....	137

## ABSTRAK

Riskho Rohimin, NIM: 17031000026, Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Dosen Pembimbing I : Praptining Sukowati dan dosen pembimbing II :Chandra Dinata,” Upaya Peningkatan Pengembangan Pariwisata Pantai Balekambang(Studi Impelementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Malang N0 23 Tahun 2013 Tentang Kepariwisataaan).”

Pantai Balekambang memiliki masalah dalam melakukan peningkatan pengembangan. Peningkatan dan pengembangan ini menjadi masalah buat Pantai Balekambang karena kurangnya investor, keterbatasan dana, promosi yang kurang optimal, adanya masyarakat yang kurang berpartisipasi, adanya faktor bencana alam yang berdampak terhadap lingkungan Tujuan penelitian ini Untuk mengetahui bagaimana upaya meningkatkan kualitas pelayanan Industri Kecil dan Menengah (IKM) Kota Malang dan untuk mengetahui faktor pendukung dan penghambat dalam upaya meningkatkan kualitas pelayanan Industri Kecil dan Menengah (IKM) Kota Malang,Pengelola Pantai Balekambang sebanyak 1 orang,Kepala Desa Sigonco sebanyak 1 orang,Pedagang di Pantai Balekambang sebanyak 1 orang,Para Wisatawan sebanyak 1 orang.

Hasil Penelitian ini Proses pengembangan tentu di perlukan peran dari berbagai pihak dengan berbagai konsep serta pemikiran dalam upaya pengembangan pantai,bentuk partisipasi setiap pihak tentu nya berbeda-beda,oleh sebab itu keterlibatan pihak ini akan semakin berpengaruh dalam proses pengembangan pantai pihak yang terlibat tak hanya dari pemerintah dan swasta saja namun semua pengunjung juga di harapkan dapat terlibat,dalam proses mengikutsertakan partisipasi semua pihak tentu nya akan membawa pengaruh yang luar biasa dan mempercepat proses pengembangan pantai balekambang,dalam melakukan partisipasi tentu nya memerlukan sebuah diskusi untuk menjalin kebersamaan dan keselarasan antara berbagai inovasi yang di rencana kan dalam upaya pengembangan pantai.Partisipasi multi aktor ini sangat berpengaruh terutama sekali dukungan dari pemerintah yang luar biasa sehingga ada nya sebuah forum khusus untuk mendiskusikan pantai balekambang sehingga proses pengembangan yang dapat membangkitkan pesona pantai di mata para wisatawan benar-benar di implementasikan dengan baik.

**Kata Kunci :** Upaya,Pengembangan,Pantai,Balekambang

## ABSTRACT

Riskho Rohimin, NIM: 17031000026, Department of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang, Lecturer Advisor I: Praptining Sukowati and supervisor II: Chandra Dinata, "Efforts to Increase Coastal Tourism Development Balekambang (Study on Implementation of District Regulation Policies Malang N0 23 of 2013 concerning Tourism). " Balekambang Beach has problems in making improvementsdevelopment. This improvement and development is a problem for Pantai Balekambang due to lack of investors, limited funds, lack of promotion optimal, there are people who do not participate, there are disaster factors nature that affects the environment. Purpose of this study know how to improve the quality of services for Small Industries and Medium (IKM) Malang City and to find out the supporting factors and obstacles in an effort to improve the quality of services for Small Industry and Medium (IKM) Malang City, Balekambang Beach Manager as much as 1 1 person, Head of Sigonco Village, Trader at Balekambang Beach as many as 1 person, the tourists as many as 1 person. Results of this research The development process certainly requires a role from various parties with various concepts and thoughts in the effort coastal development, the form of participation of each party is of course different therefore the involvement of these parties will increasingly influence the process coastal development the parties involved are not only from the government and the private sector however all visitors are also expected to be involved, in the process including the participation of all parties will certainly have an impact extraordinary and speed up the process of developing Balekambang beach, in participating, of course, requires a discussion to establish togetherness and harmony between the various innovations that are planned in coastal development efforts. This multi-actor participation is especially influential once the support from the government is extraordinary so that there is a forum specifically to discuss Balekambang beach so that the development process which can evoke the charm of the beach in the eyes of the truly tourists implement well. Keywords: Effort, Development, Beach, Balekambang