

**UPAYA PERLINDUNGAN DAN PEMBERDAYAAN ANAK
PENYANDANG DISABILITAS**

(Studi Kasus di Paguyuban Lentera Kasih Kota Malang Berdasarkan
Perda Kota Malang Nomor 2 Tahun 2014)

S K R I P S I

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana

Disusun Oleh

Rigita Nur Hartasari

17031000023



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

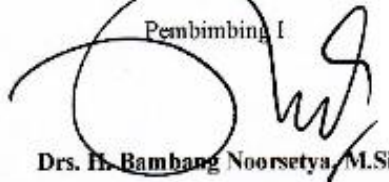
2021

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

1. Judul : **Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas**
(Studi Kasus di Paguyuban Lentera Kasih Kota Malang Berdasarkan Perda Kota Malang Nomor 2 Tahun 2014)
2. Nama : Rigita Nur Hartasari
3. N P K : 17031000023
4. Program Studi : Administrasi Publik / A
5. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
6. Universitas : Universitas Merdeka Malang

Malang, 12 Februari 2021

Menyetujui,
Pembimbing I



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Menyetujui,
Pembimbing II



Chandra Dinata, S.Sos., MPA

Menyetujui,
Dekan,



Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh Rigita Nur Hartasari ini telah di Presentasikan di hadapan Tim

Penguji

Hari : Kamis

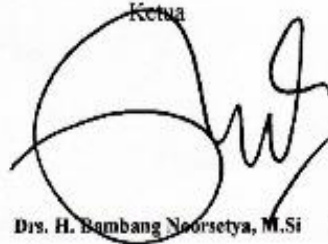
Tanggal : 11 Februari 2021

Tempat : Ruang Rapat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

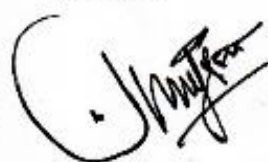
Susunan Tim Penguji

Ketua



Dr. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Sekretaris



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Anggota



Dr. Hj. Sri Hartini Jatmukowati, M. Si

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang



Dr. H. Sukardi, M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rigita Nur Hartasari
NPM : 17031000023
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya – karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur – unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai peraturan perundang – undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 12 Februari 2021

Yang Menyatakan



Rigita Nur Hartasari

Motto dan Persembahan

Pas rebahan betah lama, kenapa nyari data aja gak betah !
(Rigita, 2021)

Ketika suatu hal membuatmu jatuh, istirahatlah dulu tetapi ingatlah bangkit selesaikan masalahmu, hadapi, lari dari masalah bukanlah solusi melainkan hanya menunda kesuksesanmu. (Rigita, 2021).

Kupersembahkan Kepada :

Papa, Mama, Kakak, Mbak,
Keponakan Almeera dan
seluruh keluarga saya.

Chiki yang mendukung saya,
seta sahabat – sahabat saya
Novita, Novi, Devi, Lina,
dan lainnya yang telah
mensupport saya.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Swt, atas berkat rahmat dan hidayah- Nya, sehingga Tugas Akhir (Skripsi) ini dengan judul ‘ **Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas (Studi Kasus di Paguyuban Lentera Kasih Kota Malang Berdasarkan Perda Kota Malang Nomor 2 Tahun 2014)**’, dapat diselesaikan dengan baik.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang yang merupakan tugas akhir sebagai persyaratan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang.

Penulis menyadari bahwa mulai dari penelitian hingga selesai penyelesaian Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. Bambang Noorsetya, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang memberikan arah pengerjaan skripsi, telaten dan bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan.
4. Bapak Chandra Dinata, S. Sos. MPA selaku Dosen Pembimbing II yang bersedia meluangkan waktu memberikan bimbingan dan memberikan referensi – referensi pengerjaan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik terutama Jurusan Administrasi Publik.
6. Ibu Siti Alfiah selaku Ketua Paguyuban Lentera Kasih Kota Malang beserta pengurus.
7. Pengurus Lembaga Perlindungan Anak Kota Malang

8. Mama, Papa, Mas Kiki, Mbak Maria dan keluarga saya yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada saya.
9. Mas Rizki Yuliantoni yang selalu memberikan motivasi kepada saya, meluangkan waktu untuk mendengarkan keluh kesah saya dan memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
10. Sahabat – sahabat kuliah saya yang selalu ada dari awal semester hingga akhir semester yaitu Novita, Novi, Devi, Lina yang malas – malasan dan rajin bersamaan, Yonanda dan Risiko sahabat curhat pengerjaan skripsi.
11. Sahabat – sahabat saya dari SMA 9 Malang yaitu Nanik, Elinda, Dessy, Badriyah, Melinda, Reni dan Tata.
12. Seluruh Teman – teman saya dari Administrasi Publik kelas A.
13. Semua pihak yang telah membantu hingga terselesaikannya pembuatan Tugas Akhir maupun dalam penyusunan Tugas Akhir yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kasih sayang, anugerah – Nya kepada semua pihak yang telah memberikan bimbingan dan bantuan kepada penulis.

Dalam pembuatan Tugas Akhir (Skripsi) ini, walaupun telah berusaha semaksimal mungkin, tentunya masih banyak kekurangan, oleh karena itu diharapkan saran dan kritik untuk membangun kesempurnaan karya ini. Semoga karya ini bermanfaat oleh semua pihak yang membacanya. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih sebesar – besarnya dan mohon maaf bila terdapat kesalahan yang penulis lakukan.

Malang, 12 Februari 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAKSI	xv
ABSTRACT	xvi
 BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat dan Kegunaan Penelitian.....	6
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis	7
 BAB II KERANGKA DASAR TEORI	
2.1 Teori Tentang Penyandang Disabilitas.....	9
2.1.1 Pengertian Penyandang Disabilitas.....	9
2.1.2 Kategori dan Jenis – Jenis Penyandang Disabilitas	11

a. Kategori Penyandang Disabilitas	11
b. Jenis - Jenis Penyandang Disabilitas	12
2.1.3 Hak – Hak Penyandang Disabilitas.....	16
2.1.4 Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Penyandang Disabilitas.....	16
2.2 Teori Tentang Perlindungan Anak	17
2.2.1 Pengertian Perlindungan Anak.....	17
2.2.2 Tujuan Perlindungan Anak	17
2.2.3 Hak- Hak Anak	18
2.3 Teori Tentang Pemberdayaan Masyarakat	19
2.3.1 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	19
2.3.2 Tujuan Pemberdayaan Masyarakat	20
2.3.3 Manfaat Pemberdayaan Masyarakat	21
2.3.4 Macam – Macam dan Metode Pemberdayaan Masyarakat	21
a. Macam – Macam Penyandang Disabilitas	22
b. Metode Penyandang Disabilitas	22
2.4 Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas Menurut Perda Kota Malang Nomor 2 Tahun 2014	23
2.4.1 Pengertian Upaya	23
2.4.2 Perlindungan Penyandang Disabilitas.....	23
a. Pengertian Perlindungan Penyandang Disabilitas	24
2.4.3 Pemberdayaan Penyandang Disabilitas	25
a. Pengertian Pemberdayaan Penyandang Disabilitas.....	25
b. Jenis atau Kegiatan Pemberdayaan Penyandang Disabilitas	25
2.4.4 Tujuan Perlindungan dan Pemberdayaan Penyandang Disabilitas.....	26
2.4.5 Upaya Penyelenggaraan Perlindungan dan Pemberdayaan Penyandang Disabilitas	26

2.4.6 Peran Pemerintah dan Masyarakat dalam Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Penyandang Disabilitas.....	29
a. Peran Pemerintah.....	30
b. Peran Masyarakat	30

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	32
3.2 Fokus Penelitian	33
3.3 Informan Penelitian	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4.1 Observasi	36
3.4.2 Wawancara (<i>Interview</i>).....	37
3.4.3 Dokumentasi	39
3.5 Teknik Analisis Penelitian	40
3.6 Lokasi Penelitian.....	42

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	
4.1.1 Gambaran Umum Paguyuban Lentera Kasih	44
4.1.2 Sejarah Pendirian Paguyuban Lentera Kasih	45
4.1.3 Tujuan Pembentukan Paguyuban Lentera Kasih.....	45
4.1.4 Visi dan Misi Paguyuban Lentera Kasih	46
4.1.5 Tugas Pokok Paguyuban Lentera Kasih.....	47
4.1.6 Sarana dan Prasarana di Paguyuban Lentera Kasih	47
4.1.7 Gambar Struktur dan Susunan Pengurus Paguyuban Lentera Kasih	50
a. Gambar Struktur Pengurus	50
b. Susunan Pengurus Paguyuban Lentera Kasih.....	51

4.1.8 Jumlah Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih.....	53
4.1.9 Program Kerja di Paguyuban Lentera Kasih Tahun 2020 dan Januari 2021	55
4.2 Penyajian Data	59
A. Kegiatan Fasilitasi di Paguyuban Lentera Kasih.....	
4.2.1 Fasilitasi Pendidikan pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih.....	60
4.2.2 Fasilitasi Keterampilan Kemandirian pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih.....	67
4.2.3 Fasilitasi Keterampilan Pembuatan Produk pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih.....	70
4.2.4 Fasilitasi Rehabilitasi Sosial pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih	73
4.2.5 Fasilitasi Rehabilitasi Medik pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih	76
4.2.6 Upaya Kerja Sama Antara Paguyuban Lentera Kasih dengan Dinas Sosial Kota Malang	81
4.2.7 Upaya Kerja Sama Antara Paguyuban Lentera Kasih dengan Pihak Swasta Lainnya	85
B. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas	88
4.2.8 Faktor Pendukung Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas.....	88
4.2.9 Faktor Pendukung Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas.....	89

4.3 Pembahasan Hasil Penelitian.....	90
A. Kegiatan Fasilitasi di Paguyuban Lentera Kasih.....	
4.2.1 Fasilitasi Pendidikan pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih.....	90
4.2.2 Fasilitasi Keterampilan Kemandirian pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih.....	91
4.2.3 Fasilitasi Keterampilan Pembuatan Produk pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih.....	92
4.2.4 Fasilitasi Rehabilitasi Sosial pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih	93
4.2.5 Fasilitasi Rehabilitasi Medik pada Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih	94
4.2.6 Upaya Kerja Sama Antara Paguyuban Lentera Kasih dengan Dinas Sosial Kota Malang.....	95
4.2.7 Upaya Kerja Sama Antara Paguyuban Lentera Kasih dengan Pihak Swasta Lainnya	95
B. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas	96
4.2.8 Faktor Pendukung Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas.....	96
4.2.9 Faktor Pendukung Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas.....	98
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	100
5.2 Saran	102
 DAFTAR PUSTAKA.....	105

DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
1. Sarana dan Prasarana di Paguyuban Lentera Kasih Kota Malang	48
2. Jumlah Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Berdasarkan Jenis Disabilitas Tahun 2019.....	53
3. Jumlah Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Berdasarkan Jenis Disabilitas Tahun 2020.....	54
4. Peningkatan Jumlah Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Berdasarkan Jenis Disabilitas	55
5. Program Kerja di Paguyuban Lentera Berdasarkan Jenis Disabilitas Tahun 2020 dan Januari 2021	56
6. Media atau Fasilitas Pendidikan di Paguyuban Lentera Kasih	63
7. Jadwal Kegiatan Pendidikan di Paguyuban Lentera Kasih.....	65
8. Media Fasilitasi Rehabilitas Medik di Paguyuban Lentera Kasih.....	78
9. Bantuan dari Dinas Sosial Kota Malang	83
10. Alat atau Barang Bantuan dari Bank Indonesia	86

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR	Halaman
1. Komponen dalam Analisis Data Model Miles dan Huberman.....	41
2. Struktur Paguyuban Lentera Kasih	50
3. Kegiatan Rapat Pra Musrebang.....	59
4. Dokumentasi Media atau Alat Fasilitasi Pendidikan	64
5. Kegiatan Fasilitasi Pendidikan	66
6. Kegiatan Keterampilan Kemandirian.....	69
7. Hasil Keterampilan Pembuatan Produk	72
8. Kegiatan Rehabilitasi Sosial di Paguyuban Lentera Kasih	75
9. Dokumentasi Media/ Alat Rehabilitasi Medik.....	79
10.Fasilitasi Rehabilitasi Medik di Paguyuban Lentera Kasih	80
11.Kegiatan Pembagian Alat Bantu Dengar dan Alat Pengintal.....	84
12.Kegiatan Paguyuban Lentera Kasih dengan Lembaga Swasta	86

DAFTAR LAMPIRAN

Dokumentasi Ruang dan Kegiatan Paguyuban Lentera Kasih.....	107
Dokumentasi Wawancara Dengan Informan Penelitian	111
Surat Keterangan Melakukan Penelitian	113
Berita Acara	114

ABSTRAKSI

Rigita Nur Hartasari, 17031000023 dibimbing oleh Dosen I yakni Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si dan Pembimbing II yakni Chandra Dinata, S.Sos., MPA. Menyelesaikan skripsi dengan judul ‘ Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas (Studi Kasus di Paguyuban Lentera Kasih Kota Malang berdasarkan Perda Kota Malang Nomor 2 Tahun 2014) ’.

Indonesia merupakan negara demokrasi yang berkewajiban untuk melindungi hak- hak seluruh warganya, tanpa pengecualian termasuk kepada mereka yang memiliki keadaan khusus (anak penyandang disabilitas) dan diharapkan dapat memberikan perlindungan bagi penyandang disabilitas, karena mereka adalah warga negara yang berhak memiliki kedudukan, kewajiban dan peran yang sama dengan lainnya dari segala aspek kehidupan sesuai dengan Peraturan yang ada, salah satunya di Kota Malang yaitu Perda Kota Malang No 2 Tahun 2014.

Sehubungan dengan hal tersebut, tujuan penelitian ini adalah untuk mendiskripsikan sekaligus menganalisis Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas di Paguyuban Lentera Kasih Kota Malang. Kegunaan penelitian ini adalah memberikan sumbangan pemikiran mengenai teori – teori dan kegiatan terhadap Perlindungan dan Pemberdayaan anak Penyandang Disabilitas.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik yang digunakan dalam analisis data yaitu *data collection* atau pengumpulan data, *Condensation* atau Kondensasi, *data display* atau penyajian data, dan *conclusion drawing* atau *verivication*. Hasil dari penelitian menunjukkan Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan pada Anak Penyandang Disabilitas yang sudah berjalan dengan baik, akan tetapi terdapat ada sedikit kendala dan perlu untuk meningkatkan strategi atau teknis dalam upaya kerja sama

Kata Kunci : Perlindungan, Pemberdayaan, Anak Penyandang Disabilitas, Perda Kota Malang .

ABSTRACT

Rigita Nur Hartasari, 17031000023 supervised by Lecturer I, Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si and the Second Advisor, namely Chandra Dinata, S.Sos., MPA. Completing the thesis with the title " Upaya Perlindungan dan Pemberdayaan Anak Penyandang Disabilitas (Studi Kasus di Paguyuban Lentera Kasih Kota Malang Berdasarkan Perda Kota Malang Nomor 2 Tahun 2014)".

Indonesia is a democratic country that is obliged to protect the rights of all its citizens, without exception including those with special circumstances (children with disabilities) and are expected to provide protection for persons with disabilities, because they are citizens who have the right to have positions, obligations and roles. which is the same as others from all aspects of life in accordance with existing regulations, one of which is in Malang City, namely Malang City Regulation No.

In this regard, the purpose of this study is to describe and analyze the efforts to protect and empower children with disabilities in the Lentera Kasih Association of Malang City. The purpose of this research is to contribute ideas about theories and activities towards the protection and empowerment of children with disabilities.

The research method used is descriptive qualitative research. The techniques used in data collection are interviews, observation and documentation. Techniques used in data analysis are data collection, condensation, data display or data presentation, and conclusion drawing or verification. The results of the research show that the Protection and Empowerment Efforts for Children with Disabilities have been running well, but there are a few obstacles and it is necessary to improve strategies or techniques in an effort to cooperate.

Keywords: Protection, Empowerment, Children with Disabilities, Malang City Regional Regulation.