

**PERAN PENDAMPING DESA DALAM MENGAWAL DANA DESA  
(Studi Di Desa Bocek, Kecamatan Karangploso, Kabupaten Malang)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh  
INSANI RENFAN  
NIM: 15031000105



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
2020

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : PERAN PENDAMPING DESA DALAM  
MENGAWAL DANA DESA (Studi Di Desa  
Bocek, Kecamatan Karangploso, Kabupaten  
Malang)

Disusun oleh : INSANI RENFAN

NIM : 15031000105

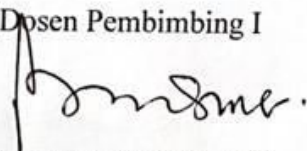
Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Disetujui pada tanggal : 19 Februari 2021

Dosen Pembimbing I



Dr. Budhy Prianto, MS

Dosen Pembimbing II



Chandra Dinata, S.Sos., MPA

Mengetahui,

Dekan



DR. H. SUKARDI, M.Si.

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh INSANI RENFAN ini telah dipresentasikan di hadapan Tim Penguji

Hari : Jumat

Tanggal : 19 Februari 2021

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka  
Malang

Susunan Tim Penguji,

Ketua

Sekretaris

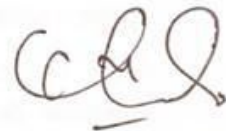
Anggota



Dr. H. Sukardi, M.S



Dr. Hj. Sri Hantrini J., M.Si



Candra Dinata, S.Sos, M.PA

Mengesahkan,

Dekan FISIP Unmer Malang



DR. H. SUKARDI, M.Si.

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : INSANI RENFAN  
NIM : 15031000105  
Program Studi : ADMINISTRASI PUBLIK  
Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Universitas : MERDEKA MALANG

Menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai Skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal: 25 ayat 2 dan pasal 170) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan Fisip Unmer Malang Nomor: Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 19 Februari 2021

Yang menyatakan

  
INSANI RENFAN

## MOTTO

*“If it's good enough for you, it's good enough for me...”*

–Don Luchese, dalam *The Family* (2013)

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini. Dalam skripsi ini peneliti banyak mendapat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penenilti menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tua Walijah Renhoat, Almarhum Hasim Renfan yang kerja keras untuk membiayai perkuliahan saya, dan doa yang tidak hentinya-henyitan untuk keselamatan. Tidak lupa juga saudara-saudar kandung Wirda Renfan, Helmiarenfan, Midun Renfan, Takwa Renfan, Putri Renfan, Tia Renfan, Bayu Renfan yang memberi memotifasi dan memberi nasehat serta inspirasi yang mengalir, selalu mengingatkanku dan selalu membangkitkan semangat serta membimbing saya untuk menjadi pribadi yang bermanfaat untuk sesama. Serta keluarga saya yang selalu mendukung saya untuk terus sngat dalam hal apapun dan itu sebagai alasan terbesar dalam hidup saya untuk sukses.
2. Drs. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik atas ijinnya untuk pelaksanaan penelitian ini.
3. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik yang telah memberi solusi saat awal penulisan skripsi ini hingga akhir penulisan Skripsi ini.
4. Dr. Budhy Prianto, MS, selaku Dosen Pembimbing Skripsi I, dengan sabar dan penuh ketelitian memberi penjelasan serta berbagai koreksi demi hasil

yang maksimal dalam penulisan skripsi ini. Semoga kiprahnya Beliau sebagai pencerah atau pembentuk karakter intelektual terhadap mahasiswa mendapatkan bernilai pahala yang setimpal dari Allah SWT.

5. Chandra Dinata, S.Sos.,MPA selaku Dosen Pembimbing Skripsi II, yang telah membimbing serta mengarahkan saya dalam melakukan penelitian hingga skripsi ini dapat diselesaikan. Terima kasih telah menyisihkan waktunya di sela-sela kesibukan.
6. Segenap karyawan Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik atas bantuan administratifnya.
7. Kepada jajaran Perangkat Desa Bocek, Dan Pendamping Desa Serta Masyarakat Desa Bocek, yang dengan kerendahan hati membantu, memudahkan proses penelitian.
8. Kepada Seluruh Kawan –kawan Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Unmer Malang yang telah memberikan wadah yang terbaik bagi saya pribadi untuk berproses menuntut Ilmu, dan menjadi keluarga baru saya di perantauan. Yakin Usaha Sampai!
9. Kepada Komunitas Kakibajalang, Sastra Kalimetro, Tahuri Art, Fine Malang yang telah menjadi ruang belajar kedaerahan, kesenian (puisi) dan mengasah kreativitas fotografer dan videografer promosi destinasi pariwisata kepulauan kei
10. Kepada temana Kost Elite, Kontarakan Tirto Utomo yang saling merangkul baik dalam suka maupun duka.

11. Kepada teman KKN Kelompok 10 desa bocek 2019: miki, osval, theo, hendrik, safar, ardu, acil, dan juga ibu arin. Yang selalu membantu dalam proses penelitian.
12. Kepada sahabat kerabat yang paling kasih; Rizal, Yuni, Dila, Hastuti Gawia, Afila, Ongen, Jihan, Emang, Adik Rahmat, Juan Hasan, Hendra, Kaka Ega, Onco Ratna, Kaka Irma, Abang Irfan, Abang Memet Opan, Bayu, Anggun, Ben Ari, Ben Fatir, Ade Jihad, Fadli Bugis, Almarhumah Eka. Dan semua yang tidak saya sebut satu persatu. Terimakasih selalu ada berteman menjalani proses hidup.
13. Kepada angkatan 2014, Keluarga Bukit Cemarrah yang selalu menyambut hangat ketika pulang liburan di kampung halaman
14. Kepada seluruh teman-teman angkatan saya terutama teman-teman Administrasi Publik angkatan 2015 yang selama ini telah belajar bersama, berdiskusi dan saling merangkul satu sama yang lain. Saya doakan semoga kita semua sukses dan menjadi yang terbaik untuk sekitar kita!

Dengan segala keterbatasan, Peneliti merasa bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Maka peneliti menerima saran dan kritik yang membangun dari semua pihak guna kesempurnaan skripsi ini. Semoga apa yang telah diberikan kepada penulis serta hasil penelitian skripsi ini dapat bermanfaat dan mendapat rahmat, taufiq serta hidayah dari Allah SWT. Amin.

Malang, ..... Februari 2021

Peneliti

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Peran Pendamping Desa Dalam Mengawal Dana Desa (Studi Di Desa Bocek, Kecamatan Karangploso, Kabupaten Malang). Adapun tujuan pada penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menjelaskan peran pendamping desa dalam pengawalan dana desa di Desa Bocek Kecamatan Karangploso. Selain itu, penelitian ini juga dilakukan untuk mengetahui dan menjelaskan faktor pendukung dan penghambat peran pendamping desa dalam pengawalan dana desa pada Desa Bocek Kecamatan Karangploso.

Jenis penelitian ini bersifat kualitatif deskriptif dengan menggunakan pendekatan empiris dengan memilih beberapa informan dengan menggunakan purposive sampling. Sumber data yang digunakan adalah sumber data primer yaitu informan yang bersumber dari pengamatan langsung ke lokasi penelitian dengan cara wawancara sedangkan sumber sekunder yaitu data yang diperoleh dari dokumentasi atau studi kepustakaan untuk melengkapi dan mendukung data-data primer.

Hasil penelitian menemukan bahwa: (1) Dalam perencanaan: pendamping ikut terlibat pada perencanaan dalam setiap pembahasan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJMD) yang di bahas pada musyawarah desa. Namun penulis melihat bahwa dalam proses gagasan dalam prioritas penggunaan anggaran masih jauh yang di harapkan; (2) Dalam pelaksanaan: pendamping dalam setiap pelaksanaan pembangunan dan pemberdayaan masyarakat masih kurang di sebabkan kemampuan pendamping yang kurang memadai; (3) Dalam pemantauan: peran dalam pemantauan pada realisasi program yang berupa infrastruktur yang kemudian di tuangkan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJMD), pelaksanaan dalam setiap pembahasan Rencana Pembangunan Tahunan Desa atau Rencana Kerja Pembangunan Desa (RKPDesa) memastikan pelaksanaannya tepat sesuai rencana. Peran pada sisi ini belum maksimal karena jarak tempat pendamping dengan desa yang di damping cukup jauh dan jalan yang kurang memadai; (4) Kewenangan Pendamping Desa Dalam Rangka Penyelenggaraan Pemerintahan Desa di Desa Bocek Kecamatan Karangploso Kabupaten Malang didasarkan pada Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa serta Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 3 Tahun 2015 tentang Pendampingan Desa; dan (5) Faktor-faktor yang menjadi penghambat dalam pelaksanaan kewenangan pendamping desa dalam penyelenggaraan pemerintahan desa, yaitu: lamanya proses birokrasi, keterbatasan pengalaman dan pengetahuan, kerjasama perangkat desa masih kurang dan kurangnya keterbukaan perangkat desa kepada pendamping desa hal ini disebabkan karna kurangnya kepercayaan terhadap pendamping desa.

**Kata kunci : Pendamping Desa, Dana Desa**

## **ABSTRACT**

The Role of Village Escort in Overseeing Village Funds” is field research conducted in Bocek Village, Karangploso, District of Malang. It aims to analyze and describe the role of the village escort and depict factors supporting and inhibiting the process of overseeing the village funds.

As descriptive qualitative research, an empirical method is applied to get data inputs from the sample selected by purposive sampling. Therefore, the data is collected from the primary resource, both from the interviewed informants and field observation. Meanwhile, the secondary data is collected from literature studies and documentation to support the primary data.

There are some significant findings that this research gathered and accumulated, such as 1) Preparation; the escorts are involved in planning and discussing the Village Medium Term Development Plan (Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa-RPJMD) that takes place on a village deliberation. However, when it comes to the design plan of priority use of budget, the Author argues that it is still far from expected. 2) Implementation; due to the lack of escorts’ skills and capabilities, there is a deficiency in implementing community development and empowerment program. 3) Evaluation; the escorts seem to have not well executed the monitoring over the realization of the RPJMD and Village Annual Development Plan or Village Development Work Plan (RKPDesa) since there is inadequate accessibility the escorts live and the village, such as distance and road access. 4) In implementing the program, the village escorts authority is regulated under the No. 6 Regulation of 2014 on Villages and Regulation of the Minister of Rural Development of Disadvantaged Regions and Transmigration No. 3, 2015 concerning Village Assistance. Lastly, 5) Factors that disrupt the process of assisting and overseeing the village in village governance implementation are due to the long process of bureaucracy, limited knowledge and experiences, and lack of village authority cooperation, leading to the lack of transparency among the stakeholders.

**Key words: Village Facilitator, Village Fund**

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI .....	iv
MOTTO .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
1.1 LatarBelakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 ManfaatPenelitian.....	6
BAB II. LANDASAN TEORI.....	8
2.1 Konsep Tentang Desa.....	8
2.1.1. Pengertian Desa.....	8
2.2 Konsep Pembangunan Desa .....	10
2.2.1 Pengertian Pembangunan Desa .....	10
2.2.2 Tujuan Pembangunan Desa .....	12
2.2.3 Perencanaan Pembangunan Desa.....	13
2.3 Konsep Pengelolaan Dana Desa.....	21
2.3.1 Dana Desa.....	21

2.3.2	Prinsip Penggunaan Dana Desa.....	26
2.3.3	Prioritas Penggunaan Dana Desa.....	27
2.4	Konsep Pendamping Desa.....	30
2.4.1	Pengertian Pendamping Desa.....	30
2.4.2	Teori Pemberdayaan Masyarakat.....	38
2.4.3	Tujuan Pendamping Desa.....	41
2.4.4	Peran Pendamping Desa dalam Pemberdayaan.....	42
BAB III. METODE PENELITIAN.....		46
3.1	Jenis Penelitian.....	46
3.2	Fokus Penelitian.....	46
3.3	Informan Penelitian.....	49
3.4	Jenis Data.....	47
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.6	Metode Analisis Data.....	49
3.7	Lokasi Penelitian.....	51
3.8	Jadwal Penelitian.....	52
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		53
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	53
4.1.1.	Geografis Desa Bocek.....	53
4.1.2.	Gambaran Demografis Desa Bocek.....	63
4.1.3.	Karakteristik Desa Bocek.....	64
4.1.4.	Struktur Desa Bocek.....	67
4.1.5.	Penyajian Data.....	70

4.2 Peran Pendamping Desa Dalam Pengawalan Dana Desa	
Di Desa Bocek, Kecamatan Karang Ploso.....	70
4.3 Faktor Pendukung dan Penghambat Pendamping Desa dalam	
Pengawalan Dana Desa pada Desa Bocek Kecamatan	
Karangploso .....	85
4.4 Pembahasan Hasil Penelitian .....	94
4.4.1. Peran Pendamping Desa Dalam Pengawalan Dana	
Desa di Desa Bocek, Kecamatan Karang Ploso.....	94
4.4.2. Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat Peran	
Pendamping Desa Dalam Pengawalan Dana Desa di	
Desa Bocek, Kecamatan Karangploso .....	100
BAB V. PENUTUP.....	102
5.1 Kesimpulan .....	102
5.2 Saran .....	104
DAFTAR PUSTAKA .....	105

## DAFTAR TABEL

No.	Halaman
1.1. Komposisi Pendamping Desa di Kecamatan Karangploso.....	5
4.1. Gambaran Geografis Desa Bocek .....	54
4.2. Gambaran Demografi Desa Bocek.....	56
4.3. Karakteristik Desa .....	58
4.4. Tokoh Masyarakat di Desa Bocek .....	63
4.5. Rencana Anggaran Kas Desa Bocek.....	64

## DAFTAR GAMBAR

No.	Halaman
1.1. Kerangka Pemikiran.....	38
4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Bocek.....	68
4.2 Struktur Kepengurusan LPMD.....	69
4.3 Musyawarah Desa Bocek .....	75
4.4 Pembangunan jalan desa dusun Manggisari.....	78
4.5 Pengawasan Pembangunan.....	82