

**PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DI DESA SIRAMAN
KECAMATAN KESAMBEN KABUPATEN BLITAR**

**(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial
Nomor 1 Tahun 2018)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana**

Disusun oleh

FIDYA NUR LAILATUL FITRI

17031000022



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**


2021

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DI
DESA SIRAMAN KECAMATAN KESAMBEN
KABUPATEN BLITAR** (Studi Implementasi Kebijakan
Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun
2018)

Nama : Fidy Nur Lailatul Fitri
NIM : 17031000022
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Merdeka Malang
Disetujui pada tanggal: 03 Februari 2021

Menyetujui
Dosen Pembimbing I



Dr. H. Sukardi, M.Si

Menyetujui
Dosen Pembimbing II



Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si

Mengetahui,
Dekan,



Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

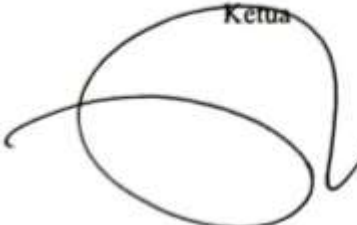


Skripsi oleh Fidya Nur Lailatul Fitri ini telah
Dipresentasikan di Hadapan Tim Penguji

Hari : Kamis

Tanggal : 11 Februari 2021



Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji:

| Ketua | Sekretaris | Anggota |
|---|--|---|
|  |  |  |
| <u>Dr. H. Bambang Noorsetya, M.Si</u> | <u>Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si</u> | <u>Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si</u> |

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang



Dr. H. Sukardi, M.Si

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fidy Nur Lailatul Fitri
NIM : 17031000022
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar – benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya – karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila dalam naskah ini terbukti ada unsur – unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal; 25 Ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UMVII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 11 Februari 2021

Yang Menyatakan



Fidy Nur Lailatul Fitri

Motto:

“Kalau kamu tidak jalan sekarang, besok kamu harus lari!” (Fidya, 2021)

“Seberat apapun masalahmu, bertahanlah demi hal-hal kecil. Istirahat boleh, tapi jangan sampai menyerah.” (Fidya, 2021)

Ku Persembahkan

Kepada:

Ayah, Ibu yang aku cintai

Adik tersayang

Teman – teman baikku, dan

Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kemudahan. Shalawat dan salam senantiasa tetap tercurahkan kepada junjungan nabi besar Muhammd saw beserta keluarga dan sahabat-Nya

Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang telah ditentukan oleh pihak akademis untuk menyelesaikan program pendidikan S1 bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Merdeka Malang. Adapun skripsi ini dengan judul **“Program Keluarga Harapan di Desa Siraman Kecamatan Kesamben Kabupaten Blitar (Studi Implementasi Kebijakan berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018)”**.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung, maka dalam kesempatan ini penulis ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang turut berperan dalam proses penyelesaiannya. Adapun secara rinci penulis mengungkapkan terimakasih kepada:

1. Dr. H. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang serta dosen pembimbing I yang telah meluangkan tenaga dan waktunya di dalam memberi bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.

2. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
3. Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si selaku dosen pembimbing II yang dengan sabar memberi bimbingan dan pengarahan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Para dosen, staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
5. Ketua UPPKH Kabupaten Blitar bersama dengan jajarannya yang membantu penulis untuk mendapatkan informasi serta data yang diperlukan dalam penulisan ini.
6. Bapak Antonio Deni Petra Adianto selaku pendamping PKH Desa Siraman, serta peserta PKH Desa Siraman yang telah menyediakan waktu dan membantu penulis dalam pengumpulan data sehingga penelitian ini terselesaikan dengan baik.
7. Ayah, Ibu, Adik Fahril yang aku cintai beserta anggota keluarga yang memberikan doa dan kasih sayangnya serta dorongan baik semangat maupun materi kepada saya.
8. Mas Achmad, sebagai seseorang yang selalu meluangkan waktunya untuk mendengarkan keluh kesah saya, menghibur dan membantu segala kesulitan peneliti sebelum hingga sesudah proses penelitian dilakukan.
9. Sahabat Seniorita, Ade, Yulia, Hilma, Linda yang selalu memberikan semangat dan memberikan masukan – masukan dalam penyusunan skripsi.

10. Seluruh teman – teman jurusan Administrasi Publik kelas A yang sudah memberikan motivasi.

11. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Akhirnya penulis berharap semoga amal baik yang telah mereka lakukan mendapat ridho dan balasan dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa penelitian dan tulisan ini masih jauh dari kata sempurna. Karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan guna menjadi bahan refleksi dan koreksi yang sangat bermanfaat dalam penulisan karya – karya selanjutnya. Harapan penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak khususnya teman – teman yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Malang, 02 Februari 2021

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI | i |
| LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI | ii |
| LEMBAR ORIGINALITAS SKRIPSI | iii |
| MOTTO DAN PERSEMBAHAN | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR TABEL | xi |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xiii |
| ABSTRAKSI | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 6 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 7 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 7 |
| BAB II KERANGKA DASAR TEORI | |
| 2.1 Kebijakan Publik dan Implementasi Kebijakan Publik | 9 |
| 2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik | 9 |
| 2.1.2 Tahapan Kebijakan Publik | 10 |
| 2.1.3 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik | 11 |
| 2.1.4 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi..... | 12 |

| | |
|---|----|
| 2.2 Pemberdayaan Masyarakat | 12 |
| 2.2.1 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat..... | 13 |
| 2.2.2 Tujuan Pemberdayaan Masyarakat | 15 |
| 2.4.3 Manfaat Pemberdayaan Masyarakat | 16 |
| 2.3 Kemiskinan | 16 |
| 2.3.1 Pengertian Kemiskinan | 16 |
| 2.3.2 Penyebab Kemiskinan..... | 17 |
| 2.3.3 Dampak Kemiskinan | 18 |
| 2.4 Program Keluarga Harapan (PKH) | 18 |
| 2.4.1 Pengertian Program Keluarga Harapan | 18 |
| 2.4.2 Tujuan Program Keluarga Harapan..... | 20 |
| 2.4.3 Kriteria Penerima PKH | 20 |
| 2.4.4 Besaran Bantuan PKH..... | 23 |
| 2.4.5 Mekanisme Pelaksanaan PKH..... | 24 |

BAB III METODE PENELITIAN

| | |
|----------------------------------|----|
| 3.1 Jenis Penelitian..... | 27 |
| 3.2 Fokus Penelitian | 28 |
| 3.3 Informan Penelitian..... | 29 |
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data..... | 30 |
| 3.5 Teknik Analisis data..... | 35 |
| 3.6 Lokasi Penelitian..... | 36 |

BAB IV HASIL PEMBAHASAN

| | |
|--|----|
| 4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian | 38 |
|--|----|

| | |
|---|-----------|
| 4.1.1 Sejarah Desa Siraman..... | 38 |
| 4.1.2 Letak Geografis Desa Siraman..... | 39 |
| 4.1.3 Data Demografi Desa Siraman..... | 40 |
| 4.1.4 Fasilitas Pendidikan Desa Siraman | 42 |
| 4.1.5 Fasilitas Kesehatan Desa Siraman..... | 43 |
| 4.1.6 Jumlah Penerima PKH Desa Siraman 2018-2020..... | 44 |
| 4.1.7 Rekapitulasi Bantuan PKH Desa Siraman 2018-2020.... | 45 |
| 4.2 Penyajian Data..... | 45 |
| 4.2.1 Implementasi PKH di Desa Siraman..... | 45 |
| 4.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi PKH | 63 |
| 4.3 Pembahasan Hasil Penelitian | 71 |
| 4.3.1 Implementasi PKH di Desa Siraman..... | 71 |
| 4.3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi PKH | 78 |
| BAB V PENUTUP | |
| 5.1 Kesimpulan..... | 85 |
| 5.2 Saran..... | 87 |
| DAFTAR PUSTAKA | 90 |
| LAMPIRAN..... | 92 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 3.1 Informan Penelitian | 30 |
| Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Siraman..... | 40 |
| Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Pra Sejahtera dan Sejahtera | 40 |
| Tabel 4.3 Mata Pencarian Masyarakat Desa Siraman..... | 41 |
| Tabel 4.4 Fasilitas Pendidikan Desa Siraman | 43 |
| Tabel 4.5 Fasilitas Kesehatan Desa Siraman | 44 |
| Tabel 4.6 Jumlah Penerima PKH Desa Siraman 2018-2020 | 46 |
| Tabel 4.7 Rekapitulasi Bantuan PKH Desa Siraman | 45 |
| Tabel 4.8 Indeks Nominal Tahun Berdasarakan Komponen | 52 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 2.1 Model Implementasi George C. Edwards III | 13 |
| Gambar 2.2 Mekanisme Pelaksanaan PKH | 26 |
| Gambar 3.1 Teknik Analisis Data..... | 35 |
| Gambar 4.1 Kegiatan Pertemuan Awal..... | 48 |
| Gambar 4.2 Data Penerima PKH Desa Siraman | 50 |
| Gambar 4.3 Buku Rekening dan ATM PKH | 52 |
| Gambar 4.4 Pencairan Bantuan..... | 54 |
| Gambar 4.5 P2K2 Kelas Biasa..... | 58 |
| Gambar 4.6 P2K2 Kelas Khusus..... | 58 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|---|-----|
| Lampiran 1. Berita Acara Bimbingan Skripsi..... | 92 |
| Lampiran 2. Surat Izin Penelitian..... | 93 |
| Lampiran 3. Dokumentasi Pelaksanaan Wawancara | 95 |
| Lampiran 4. Daftar Penerima PKH Desa Siraman..... | 99 |
| Lampiran 5. Daftar Calon Penerima PKH Desa Siraman Tahun 2021 | 107 |
| Lampiran 6. Struktur Organisasi PKH Desa Siraman..... | 108 |

ABSTRAKSI

Fidya Nur Lailatul Fitri, 17041000022 dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni Sukardi, dan Pembimbing II yakni Sri Hartini Jatmikowati. Menyelesaikan skripsi dengan judul “PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI DESA SIRAMAN KECAMATAN KESAMBEN KABUPATEN BLITAR (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018)”.

Kemiskinan telah menjadi permasalahan global yang dialami oleh semua negara di dunia. Kemiskinan yang ada di Indonesia ini merupakan masalah sosial yang senantiasa relevan untuk dikaji terus menerus, dikarenakan kini gejalanya semakin meningkat sejalan dengan krisis multidimensional yang masih dihadapi bangsa Indonesia. Pemerintah dalam usahanya menurunkan tingginya angka kemiskinan ada beberapa program kebijakan sosial salah satunya adalah Program Keluarga Harapan. Tujuan diberlakukannya PKH di Indonesia yaitu untuk memutus mata rantai kemiskinan, tingkat mutu sumber daya manusia, serta merubah perilaku RTM yang relatif kurang mendukung peningkatan kesejahteraan dari masyarakat miskin. Program Keluarga Harapan sebagaimana didasarkan pada Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 dalam implementasinya masih muncul beberapa permasalahan di lapangan.

Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Siraman Kecamatan Kesamben Kabupaten Blitar .Serta untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis faktor-faktor penghambat dan pendukung dalam mengimplementasikan Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Siraman Kecamatan Kesamben Kabupaten Blitar.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik yang digunakan dalam analisis data yaitu menggunakan teknik kondensasi data, penyajian data, penarikan kesimpulan. Lokasi penelitian yang dipilih adalah di Desa Siraman Kecamatan Kesamben Kabupaten Blitar

Hail dari penelitian menunjukkan Implementasi Program Keluarga Harapan di Desa Siraman Kecamatan Kesamben Kabupaten Blitar sudah terlaksana dengan baik. Faktor pendukung meliputi terjalannya komunikasi yang baik antara pendamping dan KPM, tersedianya pendamping yang kompeten, struktur birokrasi jelas, tersedianya SOPs. Sedangkan faktor penghambatnya kurangnya komunikasi pelaksana PKH dengan pihak desa dan masyarakat, belum tersedianya mesin ATM di desa untuk sarana pengambilan bantuan.

Kata Kunci: Implementasi, Kemiskinan, Program Keluarga Harapan

ABSTRACT

Fidya Nur Lailatul Fitri, 17031000022 was supervised by advisor 1 Sukardi, and advisor 2 Sri Hartini Jatmikowati. Completing the thesis with the title “THE FAMILY HOPE PROGRAM IN SIRAMAN VILLAGE, KESAMBEN DISTRICT, BLITAR REGENCY (Study of Policy Implementation Based on Minister of Social Affairs Regulation Number 1 of 2018)”.

Poverty has become a global problem experienced by all countries in the world. Poverty in Indonesia is a social problem that is always relevant to be studied continuously, because now the symptoms are increasing in line with the multidimensional crisis that is still facing the Indonesia nation. The government, in its efforts to reduce the high poverty rate, has several social policy programs, one of which is the Family Hope Program. The purpose of implementing PKH in Indonesia is to break the chain of proverty, the level of quality of human resources, and change the behavior of poor families who are relatively less supportive of improving the welfare of the poor. The Family Hope Program as based on the Minister of Social Affair Regulation Number 1 of 2018, in implementation, several problems still arise in the field.

The purpose of this research is to see, describe, and analyze the implementation of the Family Hope Program (PKH) in Siraman Village, Kesamben District, Blitar Regency and to see, describe, and the inhibiting and supporting factors in implementing the family Hope Program (PKH), in Siraman Village, Kesamben District, Blitar Regency.

The research method used is qualitative research. The techniques used in studying the data are observation, interviews, and documentation. Techniques used data analysis using data condensation, data display, conclusions drawing. The research location chosen was Siraman Village, Kesamben District, Blitar Regency.

The results of the study show that the implementation of the Family Hope Program in Siraman Village, Kesamben District, Blitar Regency has been carried out well. Supporting factors include the establishment of good communication between assistants and KPM, assistants and KPM availability of competent, assistents availability of competent, clear bureaucratic structures, availability of SOPs. Mean while, the inhibiting factor was the lack of communication between PKH Implementers and the village and community, and there was no ATM machine available in the village to collect assistance.

Keywords: Implementation, Proverty, Family Hope Program.