

**UPAYA LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELURAHAN  
(LPMK) DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT**

**(Studi Upaya LPMK Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat  
Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 13 Tahun 2010  
Tentang Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan, Di Kelurahan  
Gading Kasri, Kec.Klojen, Kota Malang)**

**SKRIPSI**

Disusun Oleh:

**Daniel Asi Latin**

**19031000022**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2023**

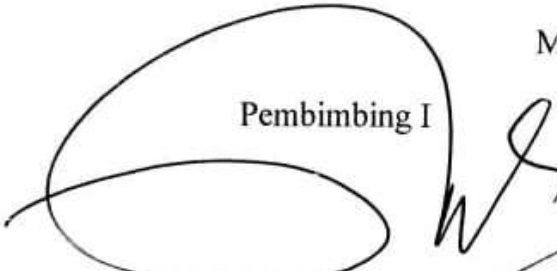
## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

1. Judul : Upaya Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPMK)  
Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat
2. Nama : Daniel Asi Latin
3. NPK : 19031000022
4. Jurusan : Administrasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
6. Universitas : Merdeka Malang

Malang, 3 Februari 2023


Menyetujui

Pembimbing I



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Pembimbing II



Dr. Dwi Suharnoko, M.Si

Mengetahui,  
Dekan



Dr. Yunitawati Fristin, S.Sos.MAB

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi Oleh Daniel Asi Latin

Di Presentasikan dihadapan Tim Penguji

Hari : Kamis

Tanggal : 16 Februari 2023

Tempat : Fakultas ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim penguji

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dr.Drs. Tommy Haryanto,MS

Drs. H. Bambang Noorsetya,M.Si

Dr. Dwi Suharnoko,M.Si

Mengesahkan,

Dekan



Dr. Yuntawati Fristin,S.Sos.MAB

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Daniel Asi Latin  
NPM : 19031000022  
Program studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya,bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademi Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dan karya-karya ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut apabila didalam naskah itu terbukti ada unsur-unsur plagiasi maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh,bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku ( UU Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sisdiknas Pasal:25 Ayat 2 dan Pasal 70 ) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor: Kep 12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016

Malang, 16 Februari 2023

Yang menyatakan



Daniel Asi Latin

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto**

“Jadilah versi terbaik dari dirimu”

### **Kupersembahkan Kepada :**

Bapak dan Mama Tercinta

Kakak, Adik, Dan Keponakan

Keluarga Besar

Almamater

## UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dengan dukungan dari berbagai pihak. Peneliti secara khusus mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu. Peneliti banyak menerima bimbingan, petunjuk dan bantuan serta dorongan dari berbagai pihak baik yang bersifat moral maupun material. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Maha Kuasa dan Maha Baik dengan segala rahmat dan karunia-Nya yang memberikan kekuatan bagi peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak dan Mama yang selama ini telah membantu dan memberikan kasih sayang, semangat, serta doa yang tidak ada henti-hentinya mengalir demi kelancaran dan kesuksesan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah banyak meluangkan waktunya ditengah kesibukan, selalu memberikan masukan, dorongan, serta saran demi memberikan semangat bagi penulis sehingga termotivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Dwi Suharnoko, M.Si, selaku dosen pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktunya ditengah kesibukan, selalu memberikan masukan, dorongan, serta saran demi memberikan semangat bagi penulis sehingga termotivasi untuk menyelesaikan skripsi ini
5. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos, M.AB selaku dekan fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
6. Segenap dosen dan seluruh staf akademik yang selalu membantu dalam memberikan fasilitas, ilmu, serta pendidikan kepada peneliti sehingga dapat menunjang dalam penyelesaian skripsi ini.

7. Kepada Pegawai Kelurahan Gading Kasri Kecamatan Klojen Kota Malang yang telah memberikan kesempatan bagi peneliti untuk dapat melakukan penelitian dan memperoleh data penelitian di lokasi penelitian.
8. Teman-teman seperjuangan, kakak-adik, dan juga teman-teman lama semasa SMA yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu untuk semua bantuan, dukungan, dan kesediannya dengan setulus hati membantu penulis dalam kegiatan akademik perkuliahan dan juga dalam penyusunan skripsi ini.
9. Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa membalas semua kebaiakan yang telah diberikan. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi peneliti umumnya kepada para pembaca.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa dan segala kebaikan Bunda Maria, karena atas rahmat dan berkat-Nya selama proses penyusunan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikannya dengan judul “Upaya Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat (Studi Upaya LPMK Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 13 Tahun 2010 Tentang Lembaga Pemberdayaan Masyarakat kelurahan, Di Kelurahan Gading Kasri, Kec.Klojen, Kota Malang)”.

Penulisan skripsi ini dilaksanakan untuk memenuhi syarat kelulusan dalam jenjang perkuliahan Strata I Program Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Selama proses penulisan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai kesulitan. Namun berkat bimbingan, bantuan, nasihat, dan motivasi, serta saran dari berbagai pihak sehingga segala hambatan mampu diatasi dengan baik. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan limpah terimakasih kepada pihak-pihak yang selama ini membantu penulis dalam proses penulisan skripsi ini:

1. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos. MAB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Chandra Dinata, S.Sos.MPA selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si selaku dosen pembimbing I dalam penulisan skripsi. Terimakasih atas bimbingan, motivasi, dan dukungan selama bimbingan.

4. Bapak Dr. Dwi Suharnoko, M.Si selaku dosen pembimbing II dalam penulisan skripsi. Terimakasih atas bimbingan serta arahan selama penulisan skripsi ini.
5. Ucapan terimakasih untuk keluarga tercinta Bapak Fransiskus Jawa, Mama Maria Goreti Be'i, Kakak Agustinus Jata, Kakak Arnoldus Dhae, Adik Blandina Siti, Adik Anastasia Siti, dan Keponakan Rikardus Arijata yang dengan caranya masing-masing mendukung penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Ucapan terimakasih untuk bapak Saiful Arifin, bapak Wahyudi, Ibu Wiwik yang sudah mendukung penulis menyelesaikan skripsi ini dengan cara memberikan data untuk menunjang kebutuhan penulis.
7. Untuk teman-teman seperjuangan yang selalu mensupport saya dalam penulisan ini.
8. Semua pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu .

Malang, 1 Februari 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II : KAJIAN TEORI.....</b>	<b>7</b>
A. Konsep Pembangunan .....	7

1. Pengertian Pembangunan.....	7
2. Tujuan Pembangunan.....	8
3. Model Pembangunan.....	9
B. Konsep Pemberdayaan .....	11
1. Pengertian Pemberdayaan.....	11
2. Tujuan Pemberdayaan .....	12
3. Prinsip-Prinsip Pemberdayaan.....	12
4. Tahapan-Tahapan Pemberdayaan .....	13
C. Konsep Partisipasi .....	14
1. Pengertian Partisipasi .....	14
2. Bentuk-bentuk Partisipasi .....	15
3. Tingkatan Partisipasi .....	17
4. Prinsip-prinsip Partisipasi Masyarakat.....	17
5. Faktor Yang Mempengaruhi Partipasi Masyarakat.....	18
D. Lembaga Kemasyarakatan .....	19
1. Pengertian Lembaga Kemasyarakatan .....	19
2. Tujuan Lembaga Kemasyarakatan.....	20
E. Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan ( LPMK) .....	21
1. Pengertian Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan.....	21
2. Tugas Dan Fungsi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan .....	22

F. Upaya LPMK Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat .....	23
<b>BAB III : METODE PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
A. Jenis Penelitian .....	25
B. Fokus Penelitian .....	25
C. Informan Penelitian .....	26
D. Jenis Data .....	27
E. Teknik Pengumpulan Data .....	28
F. Teknik Analisis Data .....	30
G. Lokasi Penelitian .....	31
H. Jadwal Penelitian .....	32
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>33</b>
A. Gambaran Umum Lokasi .....	33
B. Penyajian Data Hasil Penelitian .....	51
C. Hasil penelitian dan Pembahasan .....	75
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>85</b>
A. Kesimpulan.....	85
B. Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>92</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>94</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Presentase Partisipasi Swadaya Masyarakat .....	4
Tabel 2. Jadwal Penelitian .....	33
Tabel 3. Batas-batas Kelurahan Gading Kasri .....	34
Tabel 4. Perangkat Kelurahan Gading Kasri.....	36
Tabel 5. Kelembagaan Kelurahan Gading Kasri .....	37
Tabel 6. Sarana pendidikan di Kelurahan Gading Kasri.....	38
Tabel 7. Sarana Kesehatan Di Kelurahan Gading Kasri .....	39
Tabel 8. Sarana dan prasarana lain di Kelurahan Gading Kasri .....	39
Tabel 9. Jumlah penduduk berdasarkan Pendidikan .....	40
Tabel 10. Pekerjaan masyarakat masyarakat kelurahan Gading Kasri .....	41
Tabel 11. UMKM yang ada di Kelurahan Gading Kasri .....	45
Tabel 12. Data personi LPMK Kelurahan Gading Kasri .....	50
Tabel 13 .Bentuk Partisipasi Masyarakat Kelurahan Gading Kasri dalam Proyek pembangunan .....	54
Tabel 14. Metode menghimpun aspirasi .....	58
Tabel 15. Kunjungan dinas terkait bersama LPMK dan Kelurahan Kepada Masyarakat untuk menyerap aspirasi masyarakat .....	63
Tabel 16. Pelatihan dan pembinaan yang dilakukan oleh LPMK dan Kelurahan ...	67
Tabel 17. Daftar hasil kerja sama kelurahan dengan dinas terkait .....	71

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Komponen analisis data model Interaktif miles dan Huberman .....	30
Gambar 2. Struktur organisasi Kelurahan Gading Kasri .....	35
Gambar 3. Pengukuran aspal.....	55
Gambar 4. Peresmian acara Klampok Jaman Biyen .....	55
Gambar 5. Kegiatan Musrembang kelurahan Gading Kasri .....	60
Gambar 6. Kunjungan Dinas PUPR bersama LPMK dan Kelurahan Ke Rt 7 Rw 4 .....	65
Gambar 7. Pelatihan membuatik oleh Diskompindag di Kelurahan Gading Kasri ..	68

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Berita Acara Dosen Pembimbing I.....	94
Lampiran 2 Berita Acara Dosen Pembimbing II.....	95
Lampiran 3 Surat Penunjukan Dosen Pembimbing Skripsi.....	96
Lampiran 4 Surat Keterangan Hasil Plagiasi.....	97

## ABSTRAK

Daniel Asi Latin,19031000022, Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang. Menyelesaikan skripsi ini dengan judul “ Upaya Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan (LPMK) Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat (Studi Upaya LPMK Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 13 Tahun 2010 Tentang Lembaga Pemberdayaan Masyarakat kelurahan, Di Kelurahan Gading Kasri, Kec.Klojen, Kota Malang), dibimbing oleh Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si sebagai dosen pembimbing I dan Dr. Dwi Suharnoko, M.Si sebagai dosen pembimbing II.

Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan(LPMK) merupakan wadah yang dibentuk atas prakarsa masyarakat sebagai mitra pemerintah daerah dalam menampung dan mewujudkan aspirasi dan kebutuhan masyarakat dibidang pembangunan. LPMK mempunyai tugas untuk menyusun rencana pembangunan secara partisipatif, menggerakkan swadaya gotong royong masyarakat,melaksanakan dan mengendalikan pembangunan sesuai perda Kota Malang No.13 Tahun 2010 untuk menyusun pembangunan partisipatif, smelaksanakan, mengendalikan, memanfaatkan, memelihara dan mengembangkan pembangunan secara partisipatif,serta menggerakkan partisipasi gotong royong,swadaya masyarakat dan menumbuhkembangkan kondisi dinamis masyarakat dalam rangka pemberdayaan masyarakat. Dengan adanya LPMK untuk membentuk kerja sama antara pemerintah dengan masyarakat untuk memajukan daerah, maka peran LPMK diharapkan dapat meningkatkan keterlibatan masyarakat dalam pembangunan kelurahan. Maka dari itu ditemukan masalah dalam penelitian ini yaitu bagaimana upaya LPMK dalam meningkatkan partisipasi masyarakat di Kelurahan Gading Kasri Kecamatan Klojen berdasarkan Perda Kota Malang No.13 Tahun 2010 dan faktor pendukung serta penghambat LPMK dalam meningkatkan partisipasi masyarakat.

Tujuan diadakannya penelitian ini, untuk mengetahui dan mendeskripsikan upaya LPMK dalam meningkatkan partisipasi masyarakat berdasarkan Perda Kota Malang No 13 Tahun 2010 tentang Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan. Serta mengetahui dan mendeskripsikan faktor pendukung dan faktor penghambat upaya LPMK dalam meningkatkan partisipasi masyarakat.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian lapangan bersifat deskriptif dan menggunakan metode kualitatif melalui observasi,wawancara dan dokumentasi setelah data terkumpul peneliti mengelolah data menggunakan reduksi,penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya LPMK dakam meningkatkan partisipasi masyarakat telah berjalan dengan baik dan sesuai dengan ketentuan perda Kota Malang no 13 tahun 2010 yaitu memberdayakan masyarakat untuk ikut terlibat dalam setiap kegiatan pembangunan kelurahan baik secara fisik dan non fisik. LPMK sebagai wadah untuk menyalurkan aspirasi masyarakat,telah berhasil menjalankan fungsinya dalam meningkatkan partisipasi masyarakat

dimana dengan melibatkan masyarakat dalam pengambilan keputusan, perancangan, pelaksanaan, evaluasi kegiatan pembangunan untuk proses pembangunan kelurahan yang lebih baik.

**Kata Kunci :LPMK,Partisipasi Masyarakat,Pembangunan**

## **Abstrack**

*Daniel Asi Latin, 19031000022, Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University, Malang. Completing this thesis with the title "Efforts of Village Community Empowerment Institutions (LPMK) in Increasing Community Participation (Study of LPMK Efforts in Increasing Community Participation Based on Malang City Regional Regulation Number 13 of 2010 concerning Village Community Empowerment Institutions, In Gading Kasri Village, Kec.Klojen, Malang City), supervised by Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si as supervisor I and Dr. Dwi Suharnoko, M.Si as supervisor II.*

*The village Community Empowerment Institution (LPMK) is a forum formed on the initiative of the community as a local government partner in accommodating and realizing the aspirations and needs of the community in the field of development. LPMK has the task of preparing participatory development plans, mobilizing community self-help, implementing and controlling development according to the Malang City Regional Regulation No. 13 of 2010 to compile participatory development, implementing, controlling, utilizing, maintaining and developing participatory development, and mobilizing participation mutual cooperation, community self-help and fostering community dynamic conditions in the framework of community empowerment. With the existence of LPMK to form cooperation between the government and the community to advance the area, the role of LPMK is expected to increase community involvement in village development. Therefore, a problem was found in this study, namely how the efforts of LPMK in increasing community participation in Gading Kasri Village, Klojen District based on Malang City Regional Regulation No. 13 of 2010 and the supporting and inhibiting factors of LPMK in increasing community participation.*

*The purpose of this research was to find out and describe LPMK's efforts to increase community participation based on Malang City Regional Regulation No. 13 of 2010 concerning Village Community Empowerment Institutions. As well as knowing and describing the supporting and inhibiting factors of LPMK's efforts to increase community participation.*

*This research uses descriptive field research and uses qualitative methods through observation, interviews and documentation. After the data is collected, the researcher manages the data using reduction, data presentation and drawing conclusions.*

*The results showed that LPMK's efforts to increase community participation had been going well and in accordance with the provisions of the Malang City Regional Regulation No. 13 of 2010, namely empowering the community to be involved in every village development activity both physically and non-physically. LPMK as a forum for channeling community aspirations, has succeeded in carrying out its function in increasing community participation by*

*involving the community in decision making, designing, implementing, evaluating development activities for a better urban village development process.*

***Keywords: LPMK, Community Participation, Development***