

PENANGANAN ANAK JALANAN DI KOTA MALANG

(Studi Implementasi Perda Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013 Tentang
Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis Di Dinas Sosial
P3AP2KB Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana

Disusun Oleh,

ADRIAN SAPUTRA

NIM.17031000063



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

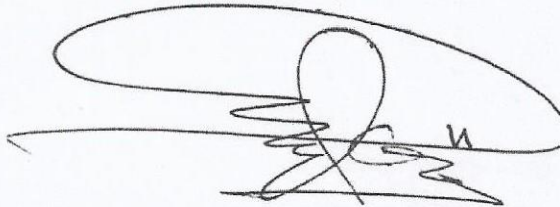
2021

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **Penanganan Anak Jalanan Di Kota Malang**
(Studi Implementasi Perda Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis Di Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang)

Nama : Adrian Saputra
Nim : 17031000063
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang
Disetujui Pada Tanggal : 29 Juni 2021

Pembimbing I



DR. TOMMY HARIYANTO, MS

Pembimbing II



CHANDRA DINATA, S.Sos, MPA

Menyetujui,

Dekan FISIP

Universitas Merdeka Malang



DR. SUKARDI, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI


Skripsi Oleh **ADRIAN SAPUTRA** ini telah Dipresentasikan
Di Hadapan Tim Penguji. Pada,

Hari : Rabu
Tanggal : 04 Agustus 2021
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji,

Ketua

Sekretaris



DR. BUDHY PRIANTO, MS



**DR. HJ. SRI HARTINI
DJATMIKOWATI, M.Si**

Anggota



DRS. H. TITOT EDY SUROSO, MS

Mengesahkan,

Dekan FISIP

Universitas Merdeka Malang



DR. SUKARDI, M.Si

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang Bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Adrian Saputra
NIM : 17031000063
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar Akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulisan ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia mengatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh dan bersedia untuk diproses sesuai dengan Peraturan **Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003** tentang Sisdiknas Pasal 25 ayat (2) dan Pasal 70, serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor **Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016** tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 10 Juli 2021

Yang Menyatakan,



Adrian Saputra

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Jangan pergi mengikuti kemana jalan akan berujung. Buat jalanmu sendiri dan tinggalkanlah jejak.”

- Ralph Waldo Emerson

“Marahnya orang yang mulia bisa terlihat dari sikapnya, dan marahnya orang yang bodoh terlihat dari ucapan lisannya.”

- Imam Syafi'i

Kupersembahkan Karyaku ini

Kepada :

Ayah, Ibu ku tercinta,

Dan Adik-adik ku, Serta

Universitas Merdeka Malang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas rahmatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan Judul “Penanganan Anak Jalanan Di Kota Malang” (Studi Implementasi Perda Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis Di Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang). Skripsi ini dibuat serta diajukan guna melengkapi salah satu prasyarat dalam menyelesaikan program sarjana.

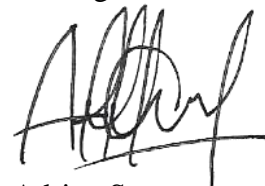
Tentunya dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan yang diberikan dari beberapa pihak, dimulai dari pengajuan judul, penyusunan proposal maupun pada persiapan dan pelaksanaan penelitian serta sumbangsi pemikiran dalam skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bpk. Prof. Anwar Sanusi, S.E selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Bpk. Dr. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
3. Ibu. Dra. Umi Chayatin, M.si selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
4. Bpk. Dr. Tommy Hariyanto, Ms. selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dalam penulisan skripsi ini hingga selesai.
5. Bpk. Chandra Dinata, S.Sos, M.PA. selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
6. Ibu Laily Qodariyah., Aks (Kasi Rehabilitasi Sosial Anak dan Lanjut Usia) Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang yang telah memberikan izin melakukan penelitian serta telah meluangkan waktunya untuk dimintai data yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Arista Komala Dewi (Staf Rehabilitasi Sosial Anak dan Lanjut Usia) Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang yang telah membantu saya memperoleh data yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.

8. Ibu Dita Noviana., S.Tr., Sos (Tenaga Pendukung Liponsos Camp Assessment) Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang yang telah meluangkan waktunya untuk dimintai data yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
9. Kepada seluruh Perangkat Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang yang tidak dapat saya sebutkan semuanya.
10. Kepada seluruh anak jalanan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dan data yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
11. Kepada kedua orang tua saya, Bpk. Jasrianto dan Ibu Darmayani yang selalu mendoakan dan mendukung saya selama dimasa perkuliahan hingga selesai.
12. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan saya dikampus baik di organisasi internal maupun di organisasi eksternal.

Penulis menyadari bahwa tanpa doa, bantuan serta dukungan dari pihak-pihak tersebut, tulisan ini tidak akan mampu terselesaikan. Tentunya tulisan ini masih belum dapat dikatakan sempurna, oleh karena itu kritik dan saran sangat dibutuhkan guna membangun tulisan yang sempurna dan lebih baik sehingga dapat dijadikan suatu pengetahuan dan pembelajaran bagi para pembaca.

Malang, 10 Juli 2021



Adrian Saputra

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
LEMBAR LOGO	
JUDUL SKRIPSI	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAKSI	xiii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	xv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Secara Teoritis	8

1.4.2 Secara Praktis	9
BAB II. KERANGKA DASAR TEORI	10
2.1 Implementasi Kebijakan.....	10
2.2 Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2013	12
2.3 Kesejahteraan Sosial	15
2.4 Kemiskinan	17
2.4.1 Pengertian Kemiskinan	17
2.4.2 Dampak Kemiskinan	18
2.4.3 Faktor-Faktor Kemiskinan	20
2.5 Definisi Istilah	21
2.5.1 Pembinaan	21
2.5.2 Anak Jalanan	23
2.5.3 Karakteristik Anak Jalanan	25
2.5.5 Faktor-Faktor Munculnya Anak Jalanan	25
BAB III. METODE PENELITIAN	28
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	28
3.2 Fokus Penelitian	29
3.3 Informan Penelitian	30
3.4 Teknik Pengumpulan Data	32
3.5 Teknik Analisis Data	35
3.6 Lokasi Penelitian	39

BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	40
4.1.1 Gambaran Umum Kota Malang	40
4.1.2 Profil Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang	44
4.2 Penyajian Data Penelitian	66
4.2.1 Penanganan Anak Jalanan Berdasarkan Perda Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013	66
4.2.2 Faktor Penghambat dalam Proses Penanganan Anak Jalanan	85
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	90
4.3.1 Penanganan Anak Jalanan Berdasarkan Perda Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013	90
4.3.2 Faktor Penghambat dalam Proses Penanganan Anak Jalanan	97
BAB V. PENUTUP	100
5.1 Kesimpulan	100
5.2 Saran	103
DAFTAR PUSTAKA	104
LAMPIRAN-LAMPIRAN	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Jumlah Anak Jalanan Di Kota Malang Tahun 2016-2019	4
Tabel 4.1	Keadaan Umum Pengendalian Lapangan Bidang Dalduk dan KB	55
Tabel 4.2	Data Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Menurut Jenis Kelamin	59
Tabel 4.3	Program kerja umum Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang Terhadap Penanganan Anak Jalanan	62
Tabel 4.4	Jumlah Anak Jalanan Di Kota Malang Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2016	63
Tabel 4.5	Jumlah Anak Jalanan Di Kota Malang Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2017	64
Tabel 4.6	Jumlah Anak Jalanan Di Kota Malang Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2018	64
Tabel 4.7	Jumlah Anak Jalanan Di Kota Malang Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2019	65
Tabel 4.8	Jumlah Anak Jalanan Di Kota Malang Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2020	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2	Empat Faktor Pengaruh terhadap Implementasi Kebijakan	11
Gambar 3.1	Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	36
Gambar 4.1	Peta Wilayah Kota Malang	42
Gambar 4.2	Gedung Depan Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang	44
Gambar 4.3	Struktural Organisasi Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang	46
Gambar 4.4	Kegiatan Hibauan	71
Gambar 4.5	Kegiatan Penghalauan	72
Gambar 4.6	Kegiatan Pemberian Bantuan	73
Gambar 4.7	Kegiatan Penertiban	76
Gambar 4.8	Tempat Penampungan	77
Gambar 4.9	Kegiatan Pembinaan	78
Gambar 4.10	Kegiatan Identifikasi dan Assesment	81
Gambar 4.11	Kegiatan Pelatihan Musik	82
Gambar 4.12	Kegiatan Rujukan Keterampilan	83
Gambar 4.13	Kegiatan Pelatihan Paskibra	84

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Dokumentasi/Foto	107
Lampiran II	Surat Penunjukan Dosen Pembimbing Skripsi	108
Lampiran III	Berita Acara Bimbingan Skripsi	109
Lampiran IV	Surat Permohonan Izin Penelitian Dari FISIP Unmer Malang	111
Lampiran V	Surat Keterangan Penelitian Dari Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang	112

ABSTRAK

Karya ini ditulis oleh Adrian Saputra NIM.17031000063 Mahasiswa Strata I Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang. Tulisan Skripsi ini berjudul “Penanganan Anak Jalanan Di Kota Malang” atas bimbingan Bapak Tommy Hariyanto (Pembimbing I) dan Bapak Chandra Dinata (Pembimbing II).

Anak jalanan merupakan bagian dari persoalan publik yang belum teratasi secara menyeluruh oleh pemerintah pusat maupun daerah, meskipun telah banyak terbitan-terbitan peraturan kebijakan yang dibuat namun persoalan tersebut masih saja ada bahkan bertambah. Fenomena Anak Jalanan sudah tidak asing lagi, apalagi di kota-kota besar yang tingkat urbanisasinya tinggi serta pembangunan ekonomi yang ideal menjadi area untuk memenuhi kebutuhan hidup tanpa memikirkan kemampuan atau keterampilan yang dimiliki.

Penanganan anak jalanan ini menunjukkan bahwa Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang merupakan salah satu *stakeholder* yang bertanggungjawab. Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang telah mengimplementasikan tugasnya dalam penanganan anak jalanan berdasarkan peraturan yang ada. Usaha yang dilakukan berupa usaha preventif, usaha represif dan usaha rehabilitatif. Dalam usaha preventif ini, program/kegiatan yang telah dilakukan diantaranya melakukan himbuan kepada masyarakat dan orang tua, melakukan kegiatan penghalauan dijalan raya, serta juga memberikan bantuan terhadap keluarga yang berekonomi rendah. Dalam usaha represif ini melakukan penertiban dijalan raya, penampungan sementara dan melakukan pembinaan di *Camp Assesment* yang kemudian diberikan berbagai macam pembinaan. Sedangkan dalam usaha rehabilitatif ini Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang telah menjalankan program/kegiatan identifikasi dan assesment, kegiatan pelatihan, pemulihan kemampuan serta program kreatifitas diri mereka.

Kata Kunci : Anak Jalanan, Perda Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013.

ABSTRACT

This work was written by Adrian Saputra NIM.17031000063 Undergraduate Student of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang. This thesis writing with the title "Handling Street Children in Malang City" under the guidance of Mr. Tommy Hariyanto (Advisor I) and Mr. Chandra Dinata (Advisor II).

Street children are part of the public problems that have not been completely resolved by the central and local governments, although many policy regulations have been issued, these problems still exist and even increase. The phenomenon of street children is no stranger, especially in big cities where the level of urbanization is high and economic development is ideal as an area to meet the needs of life without thinking about their abilities or skills.

The handling of street children shows that the Malang City P3AP2KB Social Service is one of the responsible stakeholders. The Malang City P3AP2KB Social Service has implemented its duties in handling street children based on existing regulations. Efforts are made in the form of preventive efforts, repressive efforts and rehabilitative efforts. In this preventive effort, the programs/activities that have been carried out include making appeals to the community and parents, conducting road dispelling activities, and also providing assistance to low-income families. In this repressive effort, they carried out road control, temporary shelter and carried out coaching at Camp Assessments which were then given various kinds of coaching. Meanwhile, in this rehabilitative effort, the Malang City P3AP2KB Social Service has carried out identification and assessment programs/activities, training activities, capacity recovery and self-creation programs.

Keywords: Street Children, Malang City Regulation Number 9 of 2013.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



DATA DIRI

Nama : Adrian Saputra
Tempat, Tanggal Lahir : Bagansiapiapi, 21 Oktober 1997
Alamat Asal : Jl. Pepaya RT.06 / RW.03, Kel. Bagan Jawa Pesisir,
Kec. Bangko, Kab. Rokan Hilir
Alamat Di Malang : Jl. Tebo Utara Gang.4 No.54, Kel. Mulyo Rejo,
Kec. Sukun, Kota Malang
Agama : Islam
Status : Belum Kawin
Kewarganegaraan : Indonesia
No. Telp/HP : +62 813 3338 0363
E-Mail : adriansaputra1515@gmail.com

PENDIDIKAN

2004 – 2010 : SD Negeri 002 Bagan Kota
2010 – 2013 : SMP Negeri 1 Bangko
2013 – 2016 : SMA Negeri 1 Bangko
Jurusan : Ilmu Pengetahuan Sosial
2017 – 2021 : Universitas Merdeka Malang
Jurusan : Administrasi Publik

PENGALAMAN ORGANISASI

- 2018 – 2019 : Ketua Komisi Pengembangan Organisasi
Dewan Perwakilan Mahasiswa Universitas
Merdeka Malang
- 2018 – 2019 : Departemen Perguruan Tinggi dan Kepemudaan
Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Korkom Merdeka
Cabang Malang
- 2019 – 2020 : Ketua Dewan Perwakilan Mahasiswa Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka
Malang
- 2019 – 2020 : Ketua Bidang Kewirausahaan dan Pengembangan
Profesi Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Korkom Merdeka
Cabang Malang
- 2020 – 2021 : Bendahara Umum Himpunan Mahasiswa Islam
Koordinator Komisariat Merdeka Cabang Malang

KEMAMPUAN

- Desain : Photoshop
- Microsoft : Word
: Excel
: Power Point