

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI PASAR TRADISIONAL
BLIMBING KOTA MALANG**

(Studi Implementasi Peraturan Daerah No. 3 Tahun 2012 tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Pasar Tradisional serta Penataan Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern, Studi di Dinas Pasar Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

SABINUS ALNIWAR SELEK

13310052



**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2017**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI
PASAR TRADISIONAL BLIMBING KOTA
MALANG**

(Studi Implementasi Peraturan Daerah No. 3 Tahun 2012 tentang, Perlindungan dan Pemberdayaan Pasar Tradisional serta Penataan Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern, Studi di Pasar Blimbing Kota Malang)

Disusun oleh : **SABINUS ALNIWAR SELEK**

NPM : 13310052

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Disetujui pada tanggal : Januari 2017

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Drs. H. Titot Edy Suroso, MS

Mengetahui,

Dekan

Dr. H. Sukardi, M. Si

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh **SABINUS ALANIWAR SELEK** ini telah dipresentasikan di hadapan Tim Penguji

Hari : Jum'at
Tanggal : 27 Januari 2017
Tempat : Ruang Perkuliahan F201 Administrasi Publik
Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Anggota

Drs. H. Bambang Noorsetyo, M.Si Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si Drs. H. Titot Edy Suroso, MS

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik

Dr. H. Sukardi, M.Si

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : SABINUS ALNIWAR SELEK

NPM : 13310052

Program Studi : ADMINISTRASI PUBLIK

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan tentang skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naska ini, selalu disebut sumber refrensinya dan tertulis secara resmi di daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila dalam naska ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berkau (UU No. 20 Tahun 2003 pasal: 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang,..... Januari 2017

Yang Menyatakan

SABINUS ALNIWAR SELEK

HALAMAN PERSEMBAHAN

SEGALA HASIL KARYAKU INI INGIN KU PERSEMBAHKAN
KEPADA SEMUA ORANG YANG SPESIAL.....

Kupersembahkan Kepada:

Tuhan Yesus sang teladan gerakan

Ayah tercinta Ladislaus Ngilok

Ibu tercinta (Alm) Rosalia Lindang

Kakak dan Adik tersayang

My Baby

Almamaterku

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	
Lembar Logo.....	
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Skripsi	ii
Lembaran Pengesahan Skripsi	iii
Kata Pengantar	v
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel	xi
Daftar Gambar.....	xii
Daftar Lampiran.....	xiii
Halaman Abstraksi.....	xiv
 BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat dan Kegunaan Penelitian.....	7

BAB II : KERANGKA DASAR TEORI

A. Konsep Implementasi.....	9
1. Pengertian Implementasi.....	9
2. Pendekatan Implementasi	11
3. Model Kebijakan Publik	14
4. Model Analisis Kebijakan.....	15
5. Proses Kebijakan Publik	16
B. Konsep Relokasi Pasar.....	17
C. Kebijakan Pemerintah	20
D. Konsep Pembangunan Pasar Blimbing	21

BAB III : METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	24
B. Fokus Penelitian	24
C. Informan Penelitian	26
D. Teknik Pengumpulan Data	27
E. Teknik Analisis Data.....	29
F. Lokasi Penelitian	32

BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Deskripsi Umum Dinas Pasar	34
1. Profil Dinas Pasar.....	34
2. Visi Misi Dinas Pasar.....	34
3. Tugas Pokok dan Fungsi	35

4. Struktur organisasi Dinas Pasar	36
5. Jumlah Pedagang.....	38
B. Penyajian Data.....	39
1. Implementasi Kebijakan Relokasi.....	40
a. Isi Kebijakan	40
a) Kepentingan Kelompok Sasaran Relokasi.....	40
b) Tipe Manfaat Kebijakan Relokasi	42
c) Derajat Perubahan Yang Diinginkan	44
d) Letak Pengambilan Keputusan	46
e) Pelaksanaan Kebijakan	47
f) Sumberdaya Yang Dilibatkan.....	49
b. Lingkungan Implementasi.....	51
a) Kepentingan, Kekuasaan dan strategi Akor Kebijakan	51
b) Karakteristik Lembaga dan penguasa.....	52
c) Kepatuhan dan Daya Tanggap.....	54
2. Faktor Pendukung dan Penghambat.....	55
a. Faktor Penghambat.....	55
b. Faktor Pendukung	56
C. Pembahasan.....	57
1. Implementasi Kebijakan Relokasi.....	57
a. Isi Kebijakan.....	58
1) Kepentingan Kelompok Sasaran Relokasi.....	58
2) Tipe Manfaat Kebijakan Relokasi	59

3) Derajat Perubahan Yang Diinginkan	60
4) Letak Pengambilan Keputusan	62
5) Pelaksanaan Kebijakan	63
6) Sumberdaya Yang Dilibatkan.....	65
b. Lingkungan Implementasi.....	66
1) Kepentingan, Kekuasaan dan strategi Akor Kebijakan	66
2) Karakteristik Lembaga dan penguasa.....	67
3) Kepatuhan dan Daya Tanggap.....	68
2. Faktor Pendukung dan Penghambat.....	69
a. Faktor penghambat	69
b. Faktor pendukung	70
 BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	75
 DAFTAR PUSTAK	 77
 LAMPIRAN.....	 80

DAFTAR TABEL

TABEL	HALAMAN
1. Tabel Jumlah Pedagang Berdasarkan Jenis Jualan	39
2. Tabel Kebutuhan Kelompok Sasaran Kebijakan Relokasi Pasar	42
3. Tabel Tipe Manfaat Relokasi Pasar	44
4. Tabel Derajat Perubahan yang Diinginkan Kebijakan Relokasi	45
5. Tabel Letak Pengambilan Keputusan Relokasi Pasar	47
6. Tabel Pelaksanaan Kebijakan Relokasi	49
7. Tabel Sumberdaya yang Dilibatkan dalam Relokasi Pasar	50

DAFTAR GAMBAR

NO. GAMBAR	HALAMAN
1. Gambar Model Implementasi Kebijakan Publik	15
2. Gambar Proses Kebijakan Publik	17
3. Gambar Komponem dalam Analisis Data	32
4. Gambar Struktur Organisasi Dinas Pasar Blimbing	37

DAFTAR LAMPIRAN

NO. LAMPIRAN		HALAMAN
1.	Surat Rekomendasi Penelitian dari Kantor Badan Kesatuan Bangsa dan Politik	79
2.	Dokumentasi Hasil Penelitian di Pasar Blimbing Kota Malang	80

ABSTRAKSI

Skripsi ini berjudul “implementasi kebijakan relokasi pasar tradisional blimbing kota Malang”, disusun oleh Sabinus Alniwar Sele. Dengan dosen pembimbing I Ibu Umi Chayatin dan Dosen Pembimbing II Bapak Titot Edy Suroso.

Yang menjadi latar belakang dalam penelitian ini adalah UUD Nomor 112 Tahun 2007 tentang (Penataan Dan Pembinaan Pasar Tradisional), Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern serta penjabaran teknisnya telah diatur dalam Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia (Permendag RI) Nomor : 53/M-DAG/PER/12/2008 tentang Pedoman Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern yang kemudian menjadi panduan bagi pemerintah Kota Malang dalam merumuskan peraturan daerah Kota Malang Nomor 3 tahun 2012 tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Pasar Tradisional serta Penataan Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern, yang memiliki pertimbangan agar semakin berkembangnya Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern, maka Pasar Tradisional dan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah perlu dilindungi dan diberdayakan agar dapat tumbuh serta berkembang secara serasi, sinergi dan bersaing secara sehat, bahwa agar pasar tradisional dapat berkembang secara serasi ditengah-tengah pertumbuhan pusat perbelanjaan dan toko modern, maka perlu dilakukan pembinaan, perlindungan dan pemberdayaan terhadap pasar tradisional serta penataan dan pengendalian pusat perbelanjaan dan toko modern.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan Implementasi Kebijakan Relokasi Pasar Tradisional Blimbing Kota Malang dan untuk mengetahui faktor pendukung dan penghambat dalam proses relokasi pasar tradisional Blimbing Kota Malang ini. Kegunaan dari penelitian ini yaitu memberikan sumbangan bagi pengembangan teori formulasi dan implementasi kebijakan dan menjadi bahan masukan bagi pemerintah daerah khususnya pemerintah daerah Kota Malang dalam rangka menata dan mengelolah pasar tradisional kearah yang lebih baik lagi demi mencapai taraf kesejahteraan bagi setiap masyarakat untuk memperoleh kehidupan yang lebih layak terlebih khusus bagi perkembangan pasar tradisional Blimbing Kota Malang dalam hal ini bagi perkembangan kehidupan para pedagang yang berjualan di pasar tradisional Blimbing Kota Malang kearah yang lebih baik. Lebih dari itu sebagai sumbangan pemikiran dalam memecahkan masalah-masalah yang timbul sehingga dapat memberikan alternatif yang dapat digunakan oleh pemerintah Kota Malang dan investor Karya Indah Sukses, sebagai bahan awal bagi peneliti selanjutnya dalam kajian teori dan bagi perguruan tinggi sebagai bahan dokumentasi dan refrensi penulis yang dapat bermanfaat bagi penelitian selanjutnya.

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode kualitatif melalui wawancara mendalam dengan berbagai informan, metode dokumentasi dan observasi. Dengan lokasi penelitian di Pasar Tradisional Blimbing Kota Malang, dan informan dalam penelitian ini adalah pegawai dinas pasar Kota Malang, sedangkan informan kuncinya adalah Kepala UPT Pasar Tradisional Blimbing dan informan pendukungnya adalah Kordinator Pedagang, serta para pedagang pasar Blimbing Kota Malang yang telah peneliti pilih sebagai sampelnya.

Skripsi ini membahas tentang Implementasi Kebijakan Relokasi Pasar Tradisional Blimbing Kota Malang, dimana kepentingan kelompok sasaran kebijakan relokasi pasar tradisional blimbing kota Malang ini adalah pembahasan *site plan, block plan, lay out*, dan peraturan dalam menempati pasar tradisioanal Blimbing terbangun. Dalam pembahasan ini berkaitan langsung dengan mafaat yang ingin dicapai, namun dalam pengambilan keputusannya belum memberikan kontibusi yang maksimal dalam mengimlementasikan kebijakan relokasi pasar tradisional ini sehingga pelasaanyaapun dianggap gagal. Hanya sebagian saja kebutuhan pedagang yang telah diakomodir oleh pihak pemerintah dan investor sebagai pelaku teknis, dikarenakan dengan adanya paksaan dan aksi protes yang dilakukan oleh pedagang pasar tradisioanal Blimbing. Lebih dari itu juga proses relokasi pasar tradisional Blimbing Kota Malang belum terlaksana disebabkan oleh belum ada kesepakatan yang dibangun oleh pihak investor dan pedagang terkait dengan *block plan, lay out*, dan pembahasan peraturan dalam menempati pasar tradisional Blimbing Kota Malang terbangun. Hal ini akan menjadi faktor penghambat dalam pelaksanaan relokasi, menjadi faktor pendukung adalah mengarahkan pasar tradisional Blimbing ini kearah yang lebih baik dan mensejahterahkan pedagang serta memberikan kenyamanan bagipengunjung.