

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM KEBIJAKAN  
PEMBANGUNAN DESA WISATA**

**(Studi di Kampung Budaya Desa Pujon Kidul Kecamatan Pujon Kabupaten  
Malang)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana**

**Disusun Oleh**

**RIKY RIKARDUS DEMU**

**18031000126**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM  
KEBIJAKAN PEMBANGUNAN DESA  
WISATA (Studi di Kampung Budaya Desa Pujon  
Kidul Kecamatan Pujon Kabupaten Malang)

Disusun Oleh : RIKY RIKARDUS DEMU

NIM : 18031000126

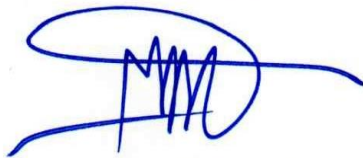
Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Disetujui pada tanggal :

Dosen Pembimbing I



Dr. H. Sukardi, M.Si

Dosen Pembimbing II



Chandra Dianata, S.Sos., MPA

Menyetujui,

Dekan,



Dr. Sukardi, M.Si

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh RIKY RIKARDUS DEMU ini telah  
Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Rabu

Tanggal : 26 Januari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Merdeka Malang

### Susunan tim penguji

Ketua	Sekretaris	Anggota
		
Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si	Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si	Chandra Dinata, Sos., MPA

### Mengesahkan

Dekan Fisip Unmer Malang,

  
Dr. Sukardi, M.Si

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Riky Rikardus Demu

NPK : 18031000126

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 26 Januari 2022

Yang Menyatakan

A 1000 Rupiah postage stamp (METERAI TEMPEL) with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the serial number 13HF1AJX635587662.

Riky Rikardus Demu

Motto :

- Keberhasilan bukanlah milik orang pintar, tapi milik mereka yang senantiasa berusaha. (B.J Habibie)
- Kejarlah mimpimu sampai dengar suara cemoohan itu menjadi suara tepukan tangan
- Berpikir logis dan kritis dimanapun dan kapanpun

Kupersembahkan

Kepada :

Bapak dan Mama tercinta,  
dan Diriku sendiri, serta  
Almamaterku.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas berkat dan cinta kasih Tuhan Yesus kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Collaborative Governance Dalam Kebijakan Pembangunan Desa Wisata(Studi di Kampung Budaya Desa Pujon Kidul Kecamatan Pujon Kabupaten Malang)” dengan tepat waktu.

Suatu penghargaan bagi penulis Karena penulis dapat menyelesaikan skripsi yang sederhana ini. Penulis menyadari bahwa keberhasilan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun secara tidak langsung.

Oleh Karena itu, penulis menyampaikan limpah terima kasih dan penghargaan kepada pihak-pihak yang telah memberikan kontribusi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Dr. H. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, dan juga selaku dosen pembimbing I yang selalu memberikan masukan dan arahan kepada penulis sehingga penulis dapat segera menyelesaikan skripsi ini.
2. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku ketua Program Studi Administrasi Publik

3. Chandra Dinata,S.Sos.,MPA selaku dosen pembimbing II yang selalu memberikan masukan dan arahan kepada penulis sehingga penulis dapat segera menyelesaikan skripsi ini.
4. Dosen dan Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah mengajar dan memberikan ilmu serta pelayanan kepada penulis selama penulis bertumbuh dan berproses di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
5. Kedua orang tua tercinta, Bapak Antonius Demu dan Mama Rosadelima Gudhu yang dengan caranya selalu memberi dukungan, motivasi serta kasih sayangnya kepada penulis hingga saat ini.
6. Bapak Udi Hartoko selaku Kepala Desa Pujon Kidul bersama staf yang telah bersedia menerima penulis untuk melakukan penelitian. Serta seluruh masyarakat kampung budaya di Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang
7. Teman-teman dan anggota organisasi daerah Nagekeo Malang Raya terkhususnya rayon Nagekeo Unmer yang telah mendukung penulis dengan caranya masing-masing.
8. Pacar tersayang Monika Noo yang sudah membantu penulis dengan tulus dan ikhlas sehingga penulis lebih semangat dalam proses pengerjaan skripsi tepat waktu
9. Rekan-rekan PMKRI Cabang Malang Komisariat Merdeka yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis serta menjadi tempat berproses bagi penulis dalam menempuh pendidikan.

10. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik kelas C Angkatan 2018 yang telah memberi motivasi dan kerjasama dalam perkuliahan hingga penulisan skripsi.
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu yang telah mendukung dan memberikan dukungan serta semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga segala bantuan yang telah diberikan oleh semua pihak diatas menjadi amalan yang bermanfaat dan mendapatkan balasan dari Tuhan. Penulis juga menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis memohon maaf dan mengharapkan kritikan serta masukan yang membangun dari berbagai pihak sehinggalah skripsi ini bisa lebih sempurna. Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Malang, 26 Januari 2022

Riky Rikardus Demu



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN LOGO	
HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN ORSINALITAS NASKAH SKRIPSI.....	iii
MOTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
HALAMAN ABSTRAKSI.....	xv
HALAMAN ABSTRACTION.....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II KERANGKA DASAR TEORI</b>	
2.1 Pengertian <i>Collaborative Governance</i> .....	11
2.1.1 Proses <i>Collaborative Governance</i> .....	13
2.1.2 Cakupan <i>Collaborative Governance</i> .....	22
2.2 Pengertian Kebijakan Publik.....	23
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	24
2.3 Pengertian Pariwisata.....	25
2.3.1 Pengertian Desa Wisata.....	26
2.4 Konsep Desentralisasi dan Otonomi Daerah.....	27

2.4.1 Pemerintah Daerah.....	29
2.5 Peta Stakeholder.....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian.....	35
3.2 Fokus Penelitian.....	36
3.3 Informan Penelitian.....	38
3.4 Jenis Data.....	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.6 Analisis Data.....	41
3.7 Lokasi Penelitian.....	43
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	44
4.1.1 Sejarah Desa Pujon Kidul.....	44
4.1.2 Gambaran Umum Desa Pujon Kidul.....	45
4.1.3 Pendidikan dan Kesehatan Desa Pujon Kidul.....	47
4.1.4 Mata Pencaharian.....	51
4.1.5 Struktur Pemerintah Desa Pujon Kidul.....	52
4.1.6 Keadaan Sosial Desa Pujon Kidul.....	53
4.1.7 Objek Wisata Kampung Budaya Desa Pujon Kidul.....	54
4.2. Penyajian Data.....	57
4.2.1 Collaborative Governance Dalam Kebijakan Pembangunan Desa Wisata Kampung Budaya di Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang.....	57
4.2.2 Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Collaborative Governance Kebijakan Pembangunan Desa Wisata di Kampung Budaya Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang.....	88
4.3. Pembahasan Hasil Penelitian.....	91
4.3.1 Collaborative Governance dalam kebijakan pembangunan desa wisata kampung budaya di Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang.....	91

4.3.2 Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Collaborative Governance Kebijakan Pembangunan Desa Wisata di Kampung Budaya Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang.....	96
BAB V PENUTUP	
5.1.Kesimpulan.....	99
5.2.Saran.....	101
DAFTAR PUSTAKA.....	103
LAMPIRAN.....	106

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Informan Penelitian.....	38
2. Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	47
3. Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	48
4. Fasilitas Pendidikan.....	49
5. Jumlah Rumah Ibadah.....	50
6. Fasilitas Kesehatan.....	51
7. Macam-macam Pekerjaan dan Jumlahnya.....	52
8. Nama Pejabat Pemerintah Desa Pujon Kidul.....	53
9. Nama Badan Permusyawaratan Desa Pujon Kidul.....	53
10. Macam-macam penunjang wisatawan di Kampung Budaya.....	55
11. Pertemuan langsung collaborative governance di Desa Pujon Kidul.....	58
12. Data kegiatan pertemuan stakeholder di Desa Pujon Kidul.....	59
13. Potensi Unggul di Kampung Budaya Desa Pujon Kidul.....	61
14. Kolaborasi dan Peran Stakeholder di Desa Wisata Kampung Budaya Pujon Kidul.....	62
15. Membangun kepercayaan collaborative governance di Desa Pujon Kidul.....	70
16. Komitmen collaborative governance di Desa Pujon Kidul.....	75
17. Susunan Pengurus Kelompok Sadar Wisata Desa Pujon Kidul Masa Bhakti 2013/2018.....	76
18. Pemahaman bersama collaborative governance di Desa Pujon Kidul...	79
19. Struktur Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Malang Tahun 2021.....	82
20. Hasil sementara collaborative governance di Desa Pujon Kidul.....	83
21. Struktur Organisasi Badan Usaha Milik Desa Pujon Kidul 2019/2022..	84
22. Data Pengunjung dan Pemasukan Yang diKelola BUMDES.....	85

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Collaborative Governance.....	6
2. Model Collaborative governance Ansel dan Gas.....	19
3. Peta Stakeholder.....	34
4. Komponen Dalam Analisis Data ( <i>Iterative Model</i> ) Menurut <i>Miles And Huberman</i> .....	43
5. Gerbang Masuk Kampung Budaya Desa Pujon Kidul.....	56
6. Pertemuan Tatap Muka Langsung Masyarakat Bersama Pemerintah Desa Pujon Kidul.....	60
7. Kegiatan BPD Pujon Kidul Melakukan Musyawarah Untuk Menjaring Aspirasi Masyarakat.....	63
8. Sosialisasi Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kepada Masyarakat Desa Pujon Kidul.....	64
9. POKDARWIS Bersama Masyarakat Kampung Budaya Membersihkan Jalan Masuk Kampung Budaya.....	65
10. Masyarakat Kampung Budaya Sedang Merawat Ternak Sapi.....	67
11. Masyarakat Kampung Budaya Sedang Bertani.....	67
12. Ibu-ibu PKK Sedang Membuat Batik di Kampung Budaya.....	71
13. Pengurus POKDARWIS Dalam Membahas Kampung Budaya.....	72
14. Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Malang Saat Memberikan Sosialisasi Kepada Masyarakat.....	75
15. POKDARWIS Sedang Melakukan Pendampingan Kepada Masyarakat Terkait Beternak Sapi.....	77
16. Pemerintah Desa Pujon Kidul Mengadakan Musyawarah Dengan Masyarakat Untuk Membangun Pemahaman Bersama.....	80
17. Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten Malang Melakukan Sosialisasi Kepada Masyarakat Agar Membangun Pemahaman Bersama.....	81
18. Bersama Pengurus BUMDES Sumber Sejahtera Desa Pujon Kidul....	85
19. Hasil Objek Wisata Pertanian dikampung Budaya.....	86

20. Hasil Objek Wisata Pembuatan Batik dikampung Budaya.....	87
21. Faktor pendukung masyarakat Kampung Budaya.....	88
22. Faktor penghambat kurang sarana prasarana penginapan.....	89
23. Alur Kolaborasi Antara Stakeholder Dalam Kebijakan Pembangunan Desa Wisata Kampung Budaya di Desa Pujon Kidul.....	95

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Dokumentasi Pelaksanaan Kegiatan Penelitian.....	106
2. SK Kepengurusan POKDARWIS Desa Pujon Kidul.....	110

## ABSTRAKSI

Riky Rikardus Demu, NIM 18031000126, Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Dosen Pembimbing I Bapak Sukardi, dan Dosen Pembimbing II Bapak Chandra Dinata. Judul Skripsi: Collaborative Governance Dalam Kebijakan Pembangunan Desa Wisata (Studi Di Kampung Budaya Desa Pujon Kidul Kecamatan Pujon Kabupaten Malang).

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Collaborative Governance Dalam Kebijakan Pembangunan Desa Wisata di Kampung Budaya Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana *collaborative governance* dalam kebijakan pembangunan desa wisata kampung budaya di Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang dan apa faktor pendukung dan penghambat yang dihadapi *collaborative governance* dalam kebijakan pembangunan desa wisata kampung budaya di Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang. Tipe penelitian ini menggunakan analisis deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Fokus penelitian ini berdasarkan teori Ansel dan Gash tentang tahapan-tahapan dalam proses collaborative governance yaitu face to face dialog, trust building, commitment to process, shared understanding, dan intermediate outcomes. Adapun teknik pengumpulan data meliputi wawancara, observasi dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam proses kolaborasi yang dilakukan sudah cukup baik dalam mengembangkan desa wisata kampung budaya di Desa Pujon Kidul Kabupaten Malang. Desa wisata kampung budaya merupakan kreatifitas masyarakat bersama pemerintah desa Pujon Kidul agar dapat bernilai ekonomis dan adapun tahapan dalam proses *collaborative governance* adalah (1) Face to face dialog dalam mengembangkan desa wisata kampung budaya telah melibatkan masyarakat, pemerintah dan pengelola dengan melakukan pertemuan secara langsung dalam bentuk forum musyawarah dan sosialisasi. (2) Trust building atau membangun kepercayaan dengan adanya sebuah pendampingan pengembangan SDM misalnya dengan beternak dan bertani bersama masyarakat. (3) Commitment process atau komitmen terhadap proses dalam mengembangkan desa wisata kampung budaya yang telah melibatkan masyarakat, pemerintah dan pengelola untuk berkolaborasi. (4) Shared understanding cara untuk membangun pemahaman bersama antara setiap aktor yang terlibat misalnya dengan mengadakan musyawarah bersama. (5) Intermediate outcomes atau hasil sementara merupakan hasil dalam proses pengembangan desa wisata kampung budaya yang terdapat wadah yang mengelola hasil yang diperoleh dari wisata kampung budaya.

*Kata kunci: Collaborative Governance, Desa Wisata, Kampung Budaya*



## **ABSTRACTION**

Riky Rikardus Demu, NIM 18031000126, Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang, Supervisor I Mr. Sukardi, and Supervisor II Mr. Chandra Dinata. Thesis Title: Collaborative Governance in Tourism Village Development Policy (Study in the Cultural Village of Pujon Kidul Village, Pujon District, Malang Regency).

This study aims to determine Collaborative Governance in Tourism Village Development Policies in the Cultural Village of Pujon Kidul Village, Malang Regency. The formulation of the problem in this study is how collaborative governance is in the policy of developing cultural village tourism in Pujon Kidul Village, Malang Regency and what are the supporting and inhibiting factors faced by collaborative governance in the policy of developing cultural village tourism villages in Pujon Kidul Village, Malang Regency. This type of research uses descriptive analysis with a qualitative approach. The focus of this research is based on Ansel and Gash's theory about the stages in the collaborative governance process, namely face to face dialogue, trust building, commitment to processes, shared understanding, and intermediate outcomes. The data collection techniques include interviews, observation and documentation.

The results of the research show that in the collaborative process that has been carried out it is quite good in developing a cultural village tourism village in Pujon Kidul Village, Malang Regency. The cultural village tourism village is a community creativity with the Pujon Kidul village government so that it can be of economic value and the stages in the collaborative governance process are (1) Face to face dialogue in developing a cultural village tourism village has involved the community, government and managers by holding direct meetings in forms of forum for deliberation and socialization. (2) Trust building or building trust with the existence of a human resource development assistance, for example by raising livestock and farming with the community. (3) Commitment process or commitment to the process of developing a cultural village tourism village that has involved the community, government and managers to collaborate. (4) Shared understanding is a way to build a common understanding between each actor involved, for example by holding a joint deliberation. (5) Intermediate outcomes or temporary results are the results in the process of developing a cultural village tourism village where there is a forum that manages the results obtained from cultural village tourism.

Keywords: Collaborative Governance, Tourism Village, Cultural Village