

**PERAN DAN FUNGSI BPD DALAM MEMBANGUN TATA KELOLA
Pemerintahan Desa Berdasarkan Permendagri Nomor
110 Tahun 2016 Tentang Badan Permusyawaratan Desa**

(Studi Tentang Pengawasan BPD Terhadap Kinerja Pemerintah Desa Dalam
Penanganan Covid-19 Di Desa Kalisongo Kecamatan Dau Kabupaten Malang
Provinsi Jawa Timur)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

LEONARDI NOFALDI ABUR

NIM : 18031000026



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

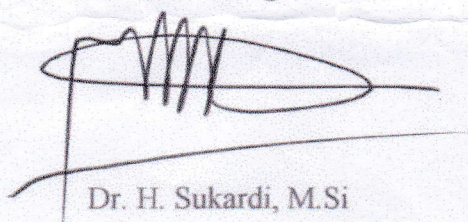
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI


1. Judul : PERAN FUNGSI BPD DALAM MEMBANGUN TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA BERDASARKAN PERMENDAGRI NOMOR 110 TAHUN 2016 TENTANG BADAN PERMUSYAWARATAN DESA
(Studi Kaus Tentang Pengawasan BPD Terhadap Kinerja Pemerintah Desa Dalam Penanganan Covid-19 Di Desa Kalisongo)
2. Disusun Oleh : LEONARDI NOVALDI ABUR
3. NIM : 18031000026
4. Program Studi : Administasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
6. Universitas : Merdeka Malang

Pembimbing I



Dr. H. Sukardi, M.Si

Pembimbing II



Chandra Dinata, S. Sos., MPA

Menyetujui,

Dekan,



Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh LEONARDI NOFALDI ABUR Ini Telah Dipresentasikan Di
Hadapan Tim Penguji


Hari : Jumat

Tanggal : 8 Juli

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



Dr. H. Sukardi, M.Si.

Sekretaris



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si.

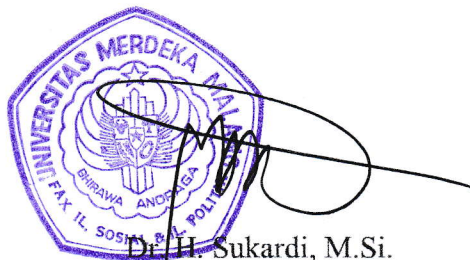
Anggota



Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si.

Mengesahkan

Dekan Fisip Unmer Malang



Dr. H. Sukardi, M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Leonardi Nofaldi Abur

NPM : 18031000026

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah dijauhkan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naska ini, selalu disebutkan sumber relevansinya dan tulisan secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naska ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 003 tentang Sisdiknas pasal: 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh Keputusan Dekan Fisip Unmer malang nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 04 Juli 2022

Yang menyatakan



Leonardi Nofaldi Abur

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Sebab kepada-Mu, ya Tuhan, aku berharap: Engkaulah yang akan menjawab aku,
ya Tuhan, Allahku”

(Mazmur 38: 16)

“Dengan penuh keyakinan, bahwa Allah berkuasa untuk menyelesaikan apa yang
Ia telah janjikan”

(Roma 4:21)

Skripsi ini

Saya persembahkan

Kepada:

Juru selamat Tuhan Yesus

Bapak tercinta Hendrikus Fema

Mama tercinta Kornelia Theresia Nuryati

Adik tersayang Nino dan Laura

Sahabat-sahabat tersayang

Universitas Merdeka Malang

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas kuasa-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan Judul “Peran dan fungsi BPD dalam membangun tata kelola pemerintahan desa berdasarkan permendagri no 110 tahun 2016 tentang badan permusyawaratan desa” Studi kasus tentang pengawasan BPD terhadap kinerja pemerintah desa dalam penanganan covid-19 di Desa Kalisongo, Kecamatan Dau, Kabupaten Malang. Skripsi ini dibuat serta diajukan guna melengkapi salah satu prasyarat dalam menyelesaikan program sarjana.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa syukur dan terima kasih sedalam-dalamnya kepada Juruselamat Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang senantiasa menjadi inspirasi, penolong, pembimbing, penguat, sekaligus sahabat terbaik penulis sepanjang hidup. Hanya karena kasih setia dan kemurahan hati-Nya penulis akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat pada waktu yang diharapkan. Penulis juga ingin menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sukardi, M. Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Chandra Dinata, S. Sos.,MPA selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik.

3. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang selalu menyemangati, memberikan motivasi serta arahan kepada penulis selama proses pengerjaan skripsi ini.
4. Bapak Chandra Dinata, S. Sos.,MPA selaku Dosen Pembimbing II yang selalu memberi arahan serta tuntunan yang baik serta motivasi kepada penulis dalam pengerjaan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen FISIP secara khusus program studi Administrasi Publik yang membimbing, mengajarkan, dan memberikan pengetahuan yang lebih kepada penulis selama masa perkuliahan.
6. Bapak Drs. Heri Mulyadi selaku Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Kalisongo beserta anggota yang membantu penulis dalam mengumpulkan data selama melakukan penelitian.
7. Bapak Muarif selaku Sekretaris Desa Kalisongo serta semua aparat desa yang selalu bersedia meluangkan waktu untuk peneliti dalam melakukan penelitian.
8. Seluruh masyarakat Desa Kalisongo, Bapak Basori, Bapak Nuralim, Bapak San, dan Ibu Fina yang selalu bersedia membantu penulis dalam mengumpulkan data selama melakukan penelitian.
9. Ayah dan Ibu tercinta, Bapak Hendrikus Fema dan Ibu Kornelia Theresia Nuryati yang selalu mendoakan, memotivasi, memberi semangat, dan dukungan kepada penulis secara khusus selama proses penyusunan skripsi ini.

10. Adik tersayang Nino dan Laura yang selalu memberi semangat dan dukungan kepada penulis.
11. Keluarga besar penulis yang selalu mendoakan dan mendukung Penulis.
12. Sahabat-sahabat ganteng Kost Pojok 108: Ocan Naldo, Kajo Royem, Yayon Taur, Narto Dusmani, Eby Kaing, Bony Norung dan Aldy Sanar yang selalu mendukung, menyemangati, mendoakan serta menjadi teman begadang penulis selama penyusunan skripsi ini.
13. Teman-teman seangkatan Legendaris Universitas Merdeka Malang yang sama-sama berjuang dari awal perkuliahan hingga selesai.
14. Serta semua pihak yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu dalam mendukung penulis menyelesaikan skripsi ini.

Malang, 04 Juli 2022

Leonardi Nofaldi Abur

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. LATAR BELAKANG	1
1.2. PERUMUSAN MASALAH	6
1.3. TUJUAN PENELITIAN.....	6
1.4. MANFAAT PENELITIAN.....	6
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	7

2.1. TELAAH HASIL KAJIAN TERDAHULU	7
2.2. TEORI TENTANG DESA.....	11
2.2.1. Pengertian Desa	11
2.2.2. Fungsi Desa	17
2.2.3. Peran Desa Dalam Pembangunan.....	17
2.2.4. Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	18
2.3. TEORI PERANAN	24
2.3.1. Pengertian Peran	24
2.3.2. Pengertian Peranan	26
2.3.3. Penyelenggaraan Pemerintahan Desa.....	28
2.4. SISTEM PENGAWASAN PEMERINTAHAN DAN DESA	31
2.4.1. Definisi Pengawasan.....	31
2.4.2. Jenis-Jenis Pengawasan	33
2.4.3. Sistem Pengawasan.....	36
2.4.4. Tujuan Pengawasan	37
2.4.5. Fungsi Pengawasan.....	38
2.5. Teori Dampak Covid-19	40
2.5.1. Dampak Covid-19.....	40
BAB III METODE PENELITIAN.....	52
3.1. JENIS PENELITIAN	52
3.2. FOKUS PENELITIAN	53
3.3. INFORMAN PENELITIAN	54
3.4. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	55

3.4.1. Wawancara	55
3.4.2. Observasi	56
3.4.3. Dokumentasi	57
3.5. TEKNIK ANALISIS DATA.....	58
3.5.1. Reduksi Data.....	59
3.5.2. Penyajian Data.....	61
3.5.3. Menarik Kesimpulan Atau Verifikasi.....	61
3.6. LOKASI PENELITIAN.....	62
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	63
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	63
4.1.1. Geografis Desa Kalisongo.....	63
4.1.2. Gambaran Demografis Desa Kalisongo.....	65
4.2. Penyajian Data	80
4.3. Pembahasan Hasil Penelitian	97
BAB V PENUTUP.....	108
5.1. Kesimpulan	108
5.2. Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA	113
LAMPIRAN.....	116

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Kalisongo.....	66
Tabel 4.2 Jenis Usaha Di Desa Kalisongo	68
Tabel 4.3 Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Kalisongo	69
Tabel 4.4 Sarana Dan Prasarana Pendidikan Di Desa Kalisongo	70
Tabel 4.5 Pemeluk Agama Di Desa Kalisongo.....	71
Tabel 4.6 Sarana Dan Prasarana Kesehatan Desa Kalisongo	73
Tabel 4.7 Susunan Organisasi Pemerintahan Desa Kalisongo.....	77
Tabel 4.8 Pengurus Badan Permusyawaratan Desa Kalisongo Tahun 2022 ...	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Desa Kalisongo.....	65
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Kalisongo	76
Gambar 4.3 Struktur Organisasi BPD Desa Kalisongo	78
Gambar 4.4 Kegiatan Vaksinasi Masyarakat Desa Kalisongo.....	83
Gambar 4.5 Usaha Atau Jualan Ibu Fina	84
Gambar 4.6 Musyawarah Desa Kalisongo.....	87
Gambar 4.7 Pemberian Sembako Kepada Masyarakat Oleh Pemerintah Desa Kalisongo	88
Gambar 4.8 Foto Bersama Anggota BPD Desa Kalisongo Dalam Rapat Evaluasi Kinerja Pemerintah Desa Kalisongo	98

Daftar Lampiran

Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Plagiasi	116
Surat Penunjukan Dosen Pembimbing.....	117
Berita Acara Bimbingan Skripsi	118
Hasil Dokumentasi Peneliti.....	120

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Peran Dan Fungsi BPD Dalam Membangun Tata Kelola Pemerintahan Desa Berdasarkan Permendagri No 110 Tahun 2016 Tentang Badan Permusyawaratan Desa (Studi Kasus Tentang Pengawasan BPD Terhadap Kinerja Pemerintah Desa Dalam Penanganan Covid-19 Di Desa Kalisongo)”** Yang disusun oleh Leonardi Nofaldi Abur, dengan Nomor Induk 18031000026, Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik, Universitas Merdeka Malang dan di bimbing dua dosen pembimbing yaitu Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si selaku dosen pembimbing I dan Bapak Chandra Dinata S. Sos., MPA selaku dosen pembimbing II

Virus covid-19 telah menjadi virus yang menakutkan dengan dampak buruk bagi kondisi kesehatan manusia saat ini, namun lebih dari itu dampak pandemi covid-19 turut juga mempengaruhi kondisi sosial, ekonomi dan pendidikan masyarakat Indonesia hari ini. Permasalahan utama dari dampak covid-19 ini tidak hanya soal kesehatan tapi juga ekonomi. Kebijakan pemerintah pusat dengan mengelontarkan anggaran besar dalam upaya menjaga kestabilan ekonomi masyarakat khususnya masyarakat paling terdampak terus dijalankan hingga sampai ke tingkat pemerintahan paling bawah yaitu Desa. Namun seiring berjalannya waktu, ditemukan berbagai persoalan di tingkat desa mengenai kasus korupsi, penyalahgunaan anggaran serta adanya bantuan sosial yang tidak tepat sasaran selama pandemic covid-19. Disinilah diperlukan pengawasan dan kontrol dari masyarakat desa lewat perwakilan mereka yaitu Badan permusyawaratan desa (BPD) dalam mengawasi kinerja pemerintah desa khususnya dalam penanganan covid-19.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui dan mendeskripsikan sejauh mana peran dan fungsi BPD Desa Kalisongo berdasarkan permendagri no 110 tahun 2016 terhadap pengawasan kinerja pemerintah desa dalam penanganan covid-19 serta untuk mengetahui penyebab dan kendala yang dihadapi BPD dalam menjalankan tugas dan fungsinya.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan fokus penelitian tentang fungsi BPD dalam pengawasan kinerja pemerintah desa dalam penanganan covid-19, menggali, menampung, dan menyalurkan aspirasi masyarakat serta faktor penghambat dan pendukung BPD dalam menjalankan tugas dan fungsinya. Yang menjadi informan dalam penelitian ini yaitu, Ketua beserta anggota BPD, pemerintah desa, satgas covid-19, tokoh agama dan adat serta masyarakat terdampak. Teknik pengumpulan data berdasarkan observasi, dokumentasi dan wawancara.

Dari hasil penelitian bahwa BPD Desa Kalisongo dalam menjalankan peran dan fungsinya telah berjalan dengan baik dan efektif.

Kata Kunci: Covid-19, Dampak Covid-19, Peran BPD

ABSTRACT

This thesis is entitled "Role and Function of BPD in Developing Village Governance Based on Permendagri No. 110 of 2016 concerning Village Consultative Body (Case Study Regarding BPD Supervision of Village Government Performance in Handling Covid-19 in Kalisongo Village)" which was compiled by Leonardi Nofaldi Abur, with Parent Number 18031000026, Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang and supervised by two supervisors namely Dr. H. Sukardi, M.Si as supervisor I and Mr. Chandra Dinata S. Sos. , MPA as supervisor II

The Covid-19 virus has become a scary virus with bad impacts on the current state of human health, but more than that the impact of the COVID-19 pandemic and also affecting the social, economic and educational conditions of the Indonesian people today. The main problem from the impact of COVID-19 is not only health but also the economy. The policy of the central government by issuing a large budget in an effort to maintain public health, especially the people with the most access, continues to be carried out to the lowest level of government, namely the village. However, over time, various problems were found at the village level regarding cases of corruption, misuse of the budget, and the existence of social assistance that was not well targeted during the COVID-19 pandemic. This is where supervision and control is needed from the village community through their representatives, namely the Village Consultative Body (BPD) in supervising the performance of the village government, especially in handling COVID-19.

The purpose of this study was to find out and describe the extent to which the role and function of the Kalisongo Village BPD based on Permendagri No. 110 of 2016 on village government supervision in handling COVID-19 and to find out the causes and obstacles faced by the BPD in carrying out their duties and functions.

The type of research used in this study is qualitative research with a focus on research on the function of the BPD in supervising the village government in handling COVID-19, exploring, accommodating, and channeling the aspirations of the community as well as supporting and supporting factors for the BPD in carrying out its duties and functions. The informants in this study were the Chairperson and members of the BPD, the village government, the COVID-19 task force, religious and traditional leaders and the local community. Data collection techniques based on observation, documentation and interviews.

From the results of the study that the BPD of Kalisongo Village in carrying out its roles and functions properly and effectively.

Keywords: Covid-19, Impact of Covid-19, Role of BPD