

**IMPLEMENTASI BADAN USAHA MILIK DESA ( BUMDes )**  
**( Desa Sukowilangun, Kecamatan Kalipare, Kabupaten Malang**  
**Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 20 Tahun 2006 )**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
memperoleh Gelar Sarjana**

**Disusun Oleh  
Karlina Deva Romadhona  
18031000032**



**PROGAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2022**

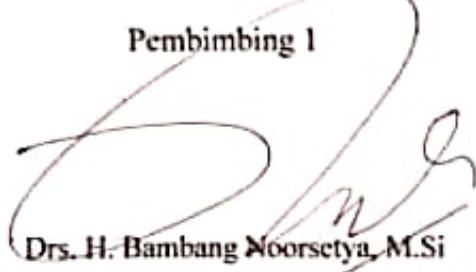
## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

1. Judul : IMPLEMENTASI BADAN USAHA MILIK DESA ( BUMDes )  
Studi Kasus Desa Sukowilangan, Kecamatan Kalipare, Kabupaten Malang  
Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 20 Tahun 2006
2. Nama : Karlina Deva Romadhona
3. NPK : 18031000032 /
4. Program Studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
6. Universitas : Universitas Merdeka Malang

Malang,

Menyetujui

Pembimbing 1



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Menyetujui

Pembimbing 2



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Mengetahui

Dekan



## **LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

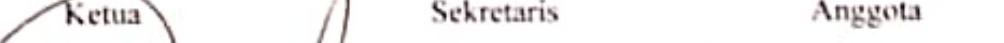
Skripsi oleh Karlina Deva Romadhona Ini Telah Dipresentasikan di Hadapan  
Tim Penguji

Hari : Jumat

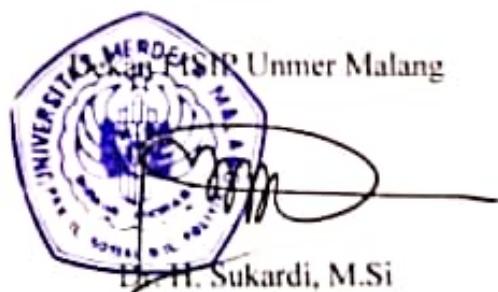
Tanggal : 11 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang

## Susunan Tim Penguji

Ketua Sekretaris Anggota  
  
Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si Candra Dinata S.Sos.,  
M.PA.

## **Menyetujui**



## **PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Karlina Deva Romadhona  
NPK : 18031000032  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal: 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 16 Februari 2022

Yang menyatakan



## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

*Motto :*

*Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai  
kesanggupanya.*

Kupersembahkan Kepada :

Kedua Orang tua, Keluargaku

dan Almamaterku

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum Wr.Wb

Terlebih penulis mengucapkan Alhamdulillah Robbil'alamin, puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Hidayah Nya kepada penulis, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan. Dan tidak lupa pula penulis mengucapkan Shalawat Serta Salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang telah membawa risalahnya kepada seluruh umat manusia dari alam kebodohan menuju alam dengan ilmu pengetahuan. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program pendidikan strata-1 di Universitas Merdeka Malang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak mengalami kesulitan dan hambatan dalam penyusunan data guna menyelesaikan skripsi ini, serta penulis menyadari bahwa isi yang terkandung dalam skripsi ini belum sempurna. Adapun judul skripsi ini adalah “Implementasi Badan Usaha Milik Desa ( BUMDes ) Desa Sukowilangun, Kecamatan Kalipare, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 20 Tahun 2006. ”

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa hasil penelitian dari penelitian ini masih belum sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis sangat senang menerima saran dan kritikan demi kesempurnaan skripsi ini. maka dari itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Yang terutama dan paling utama kepada ALLAH SWT.

2. Bapak Prof. Dr. Anwar Sanusi, S.E.,M.Si. Selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Dr.Sukardi, M.Si. Selaku Dekan FISIP Unmer.
4. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si. Selaku Dekan Ketua Prodi Administrasi Publik dan Sekaligus Dosen Pembimbing II
5. Bapak Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP,M.AP. Selaku Wali Dosen Kelas.
6. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, menyempatkan waktunya menyimak, berdiskusi, memberikan arahan, kritik dan saran terhadap proses penyusunan skripsi ini.
7. Kepada Seluruh Dosen dan Karyawan Universitas Merdeka Malang yang selalu memberi Ilmu, arahan dan dukungan kepada mahasiswa.
8. Kepada Ibu saya, orang yang paling hebat dan saya cintai, selalu memberikan dukungan, do'a, nasehat, motivasi dan Bekerja keras untuk membesarkan saya hingga melangkah sejauh ini.
9. Kepada Ayah yang selalu kurindukan, kukenang, Pahlawan ku dan kasih sayangnya ada hati selamanya
10. Kepada Devi, saudara kembar saya yang selalu ada dan menjadi teman sejati selamanya, teman seperjuangan hidup saya dan orang terdekat yang sudah selalu membantu saya dan menyemangati saya.
11. Kepada Keluargaku tercinta, Kakakku Mbak Gresna, Mbak Ganes , Dek lyan, Nenek, Kakek, Seluruh keluarga dan saudara yang selalu ada untuk saya dan memberi nasehat dan dukungan pada saya.

12. Kepada seluruh teman – teman kuliah saya, Meytrin, Jeje, ririn, Glori, Anggit, Luwis, Sofie, yolan dan seluruh teman - teman yang saya sayangi yang berjuang meraih cita – cita bersama , telah membantu sampai saya semangat menjalani kuliah dan kepada teman sekolah, sekampung saya.
13. Kepada keluarga Besar saya yaitu Yayasan Panti Asuhan KOREM 084 Bhaskara Jaya Surabaya, semua teman – teman saya dan pengurus yang ada disana yang juga menjadi keluarga saya, yang telah mendidik dan membekali ilmu yang berguna serta telah membantu saya menjadi mandiri hingga saya semangat untuk meraih cita – cita saya.
14. Kepada boygrup Kpop kesukaanku Ateez yang yang lagunya sudah mengisi dan mewarnai hari - hariku, membuatku tenang dan bersemangat menjalani hidup.

Tidak lupa ucapan maaf apabila ada banyak kekurangan dan kekhilafan yang kurang berkenan dalam penulisan skripsi ini. Semoga bermanfaat skripsi ini berguna untuk semuanya. Amien

Malang, 16 Februari 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	
LEMBAR LOGO .....	
LEMBAR JUDUL .....	
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	ii
PENGESAHAN LEMBAR SKRIPSI .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK.....	xv
ABSTRACT.....	xvi
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II .....</b>	<b>8</b>
<b>KERANGKA DASAR TEORI.....</b>	<b>8</b>
2.1 Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	8
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	8
2.1.2. Pengertian Implementasi kebijakan Publik.....	9
2.1.3. Model implementasi Kebijakan Publik.....	11
2.2 Konsep Badan Usaha Milik Desa ( BUMdes ) .....	13
2.2.1 Pengertian BUMdes .....	13
2.2.2 Fungsi BUMDes .....	14
2.2.3 Tujuan Pendirian BUMDes.....	15
2.2.4 Prinsip BUMDes.....	16

2.3 Konsep Implementasi BUMDes .....	17
2.3.1. Pembentukan Pengurus BUMdes.....	18
2.3.2 Penyusunan dan Penetapan Progam Kerja BUMdes .....	19
2.3.3 Modal BUMdes.....	20
2.3.4. Aset dan Omset BUMdes.....	21
2.3.5 Monitor dan Evaluasi BUMdes.....	22
2.3.6 Pelaporan Kegiatan BUMDes.....	23
<b>BAB III.....</b>	<b>24</b>
<b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>24</b>
3.1.Jenis Penelitian.....	24
3.2. Fokus Penelitian.....	25
3.3 Informan Penelitian.....	26
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.5 Teknik Analisis Data.....	28
3. 6 Lokasi Penelitian.....	30
3.7 Jadwal Penelitian .....	31
<b>BAB IV .....</b>	<b>32</b>
<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>32</b>
4.1. Hasil penelitian .....	32
4.1.1 Gambaran Umum Desa Sukowilangun.....	32
1. Secara demografis keadaan fisik/geografis Desa Sukowilangun:.....	32
2. Data Geografi dan Topografi .....	33
3. Kepengurusan Pemerintah Desa Sukowilangun .....	35
4. Visi Misi Desa Sukowilangun .....	36
5. Kependudukan .....	36
6. Fasilitas Umum .....	39
4.2. Gambaran Umum Badan Usaha Milik Desa ( BUMDes ) Sukowilangun.....	43
4.2.1 Sejarah Pembentukan BUMDes Sukowilangun.....	43
4.2.2. Maksud dan Tujuan Pembentukan BUMDes Sukowilangun.....	45
4.2.3 Unit Usaha BUMDes Sukowilangun .....	46
4.3. Penyajian Data Implementasi BUMDes Sukowilangun .....	51
4.3.1 Pembentukan Pengurus BUMDes Sukowilangun.....	50

4.3.2. Penyusunan dan Penetapan Progam Kerja BUMDes Sukowilangun.....	53
4.3.3 Modal BUMDes Sukowilangun.....	56
4.3.4 Aset dan Omset BUMdes Sukowilangun.....	58
4.3.5 Monitor dan Evaluasi BUMDes Sukowilangun.....	61
4.3.6 Pelaporan BUMDes Sukowilangun .....	63
4.4. Penyajian Data Faktor pendukung Implementasi BUMDes Sukowilangun .....	65
4.5 penyajian Faktor Penghanbat Pelaporan BUMDes Sukowilangun.....	68
4.6. Pembahasan.....	73
<b>BAB V.....</b>	<b>84</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>84</b>
5.1	
Kesimpulan .....	8
4	
5.2 Saran .....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>88</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>92</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Jadwal Penelitian .....	31
Tabel.4.1 Jumlah Dusun yang ada di Desa Sukowilangun .....	32
Tabel.4.2 Tata Guna Lahan Desa Sukowilangun .....	34
Tabel4.3 Komposisi penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian tahun 2019 .....	37
Tabel 4.4 Data Statistik Kependudukan Berdasar Usia tahun 2019 .....	38
Tabel 4.5 Komposisi Penduduk Berdasar Tingkat Pendidikan Formal tahun 2019 .....	39
Tabel 4.6 Fasilitas Pendidikan Desa Sukowilangun .....	40
Tabel 4.7 Tempat ibadah di Desa Sukowilangun .....	41
Tabel 4.8. Fasilitas Kesehatan Berdasar Lokasi di Desa Sukowilangun .....	43
Tabel 4.9 Bentuk Usaha BUMDes Sukowilangun .....	46
Tabel 4.10 Progam dan jenis Kegiatan BUMDes Sukowilangun .....	55
Tabel 4.11 Rencana Pengembangan BUMDes Sukowilangun .....	56
Tabel 4.12.Modal BUMDes .....	57
Tabel 4.13 Aset BUMDes Sukowilangun .....	59
Tabel 4.14 Omset dari usaha BUMDes.....	61
Tabel 4.15 Bentuk kegiatan monitoring dan Evaluasi BUMDes Sukowilangun..	63

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	30
Gambar 4.1 Peta Desa Sukowilangun .....	33
Gambar 4.2 Struktur Pemerintah Desa Sukowilangun .....	35
Gambar 4.3 Struktur Kepengurus BUMDes Sukowilangun .....	44
Gambar 4.4 Pasar Sukobaru / Pasar Peteng .....	47
Gambar 4.5 Karamba Ikan Nila .....	48
Gambar 4.6 Mesin Penggilingan Padi .....	49
Gambar 4.7 Penjahitan Baju Dusun Sukorejo .....	50
Gambar 4.8 Struktur Kepengurusan BUMDes .....	52
Gambar 4.9 Pembentukan BUMDes.....	53
Gambar 4.10 Laporan Penyaluran Bantuan Pangan Non Tunai .....	65

## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran Dokumentasi.....92**

## **ABSTRAK**

Skripsi ini disusun oleh Karlina Deva Romadhona, 18031000032. Jurusan Adminstrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Skripsi ini membahas tentang IMPLEMENTASI BADAN USAHA MILIK DESA ( BUMDes ) Studi Kasus di Desa Sukowilangun, Kecamatan Kalipare, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 20 Tahun 2006. Dibawah Bimbingan Bapak Drs.H. Bambang Noorsetya, M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si sebagai Pembimbing II.

Peran desa dalam mewujudkan pembangunan nasional sangat penting mengingat desa merupakan struktur pemerintahan terendah dalam hierarki sistem pemerintahan Indonesia. Oleh karena itu pemerintah memerlukan suatu badan atau lembaga untuk mengelola perekonomian masyarakat yang diharapkan mampu menggerakkan roda perekonomian di pedesaan yaitu dengan memebentuk Badan Usaha Milik Desa (BUMDes ) Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 20 Tahun 2006.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Implementasi dan faktor Pendukung dan Penghambat BUMDes Implementasi Badan Usaha Milik Desa ( BUMdes ) Studi Kasus di Desa Sukowilangun, Kecamatan Kalipare, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 20 Tahun 2006. Penelitian ini menggunakan Pendekatan kualitatif deskriptif, dengan Pengumpulan data ata sekunder, observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penelitian ini dilakukan di Kantor BUMDes Desa Sukowilangun, Kecamatan Kalipare, Kabupaten Malang yang terkait langsung dengan rumusan masalah.

Hasil penelitian yaitu Implementasi BUMDes masih kurang optimal karena masih banyak kendala seperti sikap Pengurus yang kurang profesional, SDM pengurus yang perlu ditingkatkan, Permodalan yang macet, serta dukungan pihak lain yang kurang.

Kata Kunci : Implementasi, BUMDes, Desa.

## **ABSTRACT**

This thesis was prepared by Karlina Deva Romadhona, 18031000032. Department of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang. This thesis discusses the IMPLEMENTATION OF VILLAGE OWNED BUSINESS ENTITIES (BUMDes) Case Study in Sukowilangun Village, Kalipare District, Malang Regency Based on Malang Regency Regulation Number 20 of 2006. Under the guidance of Drs.H. Bambang Noorsetya, M.Si as supervisor I and Mrs. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si as Advisor II.

The role of the village in realizing national development is very important considering that the village is the lowest government structure in the hierarchy of the Indonesian government system. Therefore, the government needs an agency or institution to manage the community's economy which is expected to be able to move the wheels of the economy in the countryside, namely by forming a Village Owned Enterprise (BUMDes) based on Malang Regency Regional Regulation Number 20 of 2006.

This study aims to determine how the implementation and supporting and inhibiting factors of BUMDes Implementation of Village Owned Enterprises (BUMdes) Case Study in Sukowilangun Village, Kalipare District, Malang Regency Based on Malang Regency Regional Regulation Number 20 of 2006. This study uses a descriptive qualitative approach, with Data collection or secondary, observation, interviews, and documentation. This research was conducted at the BUMDes Office in Sukowilangun Village, Kalipare District, Malang Regency which is directly related to the formulation of the problem.

The results of the research are that the implementation of BUMDes is still less than optimal because there are still many obstacles such as the attitude of the management who is less professional, the management's human resources need to be improved, the capital is jammed, and the support of other parties is lacking.

Keywords: Implementation, BUMDes, Village.