

**IMPLEMENTASI PENANGANAN ANAK JALANAN DI KOTA MALANG
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA MALANG NOMOR 9 TAHUN
2013**

(Studi Tentang Penanganan Anak Jalanan oleh Dinas Sosial Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

FRANSISCA DESSY NADILA
18031000017



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

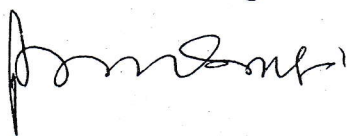
2022

Lembar Persetujuan Skripsi

1. Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang Nomor
09 Tahun 2013 tentang penanganan Anak
jalanan, Gelandangan dan Pengemis.
(Studi Tentang Penanganan Anak Jalanan oleh
Dinas Sosial Kota Malang)
2. Disusun Oleh : Fransisca Dessy Nadila
3. NPK 18031000017
4. Program Studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
6. Universitas : Universitas Merdeka Malang


Malang,

Menyetujui,
Pembimbing I



Dr. Budhy Prianto, MS

Menyetujui,
Pembimbing II



Drs. H. Titot Edy Suroso, MS

Mengetahui,
A.n Dekan



Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh FRANSISCA DESSY NADILA ini telah
Dipresentasikan Di Hadapan Penguji

Hari : Jumad
Tanggal : 19 Agustus 2022
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Susunan Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si. Drs. H. Titot Edy Suroso, M.S. Drs. Wibisono Poespito Hadi, M.Sc M.Si

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang



Dr. Yintawati Fristin, S.Sos., M.BA

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fransisca Dessy Nadila
Npm : 180310000017
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademis sarjana strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertai termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (uu nomor 20 tahun 2003 tentang sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan oleh keputusan dekan FISIP unmer Malang nomor;kep.12.a/fisip/um/vii/2016 tanggal 7 juli 2016

Malang, 11 Agustus 2022


an
Fransisca Dessy Nadila

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Ada waktu untuk menangis

Ada waktu untuk tertawa

Ada waktu untuk meratap

Ada waktu untuk menari”

Pengkhotbah 3:4

Kupersembahkan

Kepada:

Mama,bapak,kakak-
kakaku,sahabatku, serta
almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan yang maha kuasa, Bunda Maria dan Keluarga Kudus yang telah memberikan rahmat dan karunia, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang No 9 tahun 2013 tentang penanganan anak jalanan gelandangan dan pengemis (Studi tentang Penanganan Anak Jalanan oleh Dinas Sosial kota Malang) tepat dengan waktunya.

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, penyelesaian skripsi ini tidak akan terwujud. Oleh karena itu dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Diri sendiri yang sudah berjuang dengan sepenuh tenaga untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua Bapak Anselmus Jemahan dan Mama Daria Lujud yang memberikan doa, dukungan dan dorongan untuk semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Sukardi, M.Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
4. Bapak Chandra Dinata, S.sos., MPA selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik.
5. Dr. Budhy Prianto, MS selaku Dosen Pembimbing I yang sudah membantu, membimbing dan memberikan waktu serta masukan yang sangat berarti dalam proses pengerjaan skripsi ini
6. Drs. H. Titot Edy Suroso, MS selaku Dosen Pembimbing II yang sudah memberikan dukungan dan motivasi kepada mahasiswa didiknya dan yang selalu menyediakan waktunya untuk memberi arahan dalam proses pengerjaan skripsi ini
7. Ibu Lailiy sebagai sub koordinator substansi anak yang membantu dalam proses pengerjaan skripsi ini

8. Ibu Rendita selaku ahli pekerja Sosial yang membantu proses pengerjaan skripsi ini
9. Ibu Anggun Permawesari selaku koordinator camp assesment yang membantu proses pengerjaan skripsi
10. Ibu siska selaku bagian bidang ketertiban umum Satpol-PP yang membantu dalam proses pengerjaan skripsi ini
11. Kakak dan adik tercinta Charles jemahan, Charlos jemahan, Cen jemahan, Greis jaya, ipar saya Dede sumastini, Beatriks sidik dan ponakan saya Gilbert jemahan terimakasih untuk dukungan, serta hiburan yang kalian berikan dalam menyelesaikan skripsi ini
12. Sahabat, kekasih dan kawan seperjuangan saya selama masa kuliah yang saya cintai Randy Mitar, Cristin lestari, Tika wea, Marni moi, Osin, Iky ermat, Nova previ, Else poseng, Milen muma terimakasih sudah memberikan dukungan dan semangat bagi saya.
13. Kelurga besar UNMER Malang terimakasih telah memberikan ilmu yang sangat berarti dan terimakasih telah bersedia melayani mahasiswa dengan mungkin.

Meskipun telah berusaha menyelesaikan tugas akhir ini sebaik mungkin, penulis menyadari bahwa tugas akhir penelitian masih ada kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran membangun dari pembaca guna menyempurnakan segala kekurangan dalam penyusunan tugas akhir ini. Akhir kata, penulis berharap semoga tugas akhir ini berguna bagi pembaca dan pihak-pihak lain yang berkepentingan.

Malang, 11 Agustus 2022

Fransisca Dessy Nadila

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan Skripsi	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II KAJIAN TEORI.....	9
2.1. Teori Implementasi kebijakan.....	9
2.2. Definisi Istilah	18
BAB III.....	26
METODOLOGI PENELITIAN.....	26
3.1. Jenis Penelitian	26
3.2. Fokus Penelitian.....	26
3.3. Informan Penelitian	27
3.4. Jenis Data dan Sumber Data	28
3.5. Teknik Pengumpulan Data	29
3.6. Analisis Data.....	32
3.7. Lokasi Penelitian.....	35
BAB IV	37
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	37
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	37
4.2 Penyajian data	47
4.3 Pembahasan.....	65
BAB V.....	77
KESIMPULAN DAN SARAN	77
5.1. KESIMPULAN.....	77
5.2. SARAN.....	81

DAFTAR PUSTAKA	83
Dokumen lain	84
Jurnal	84
Sumber Lain	84

DAFTAR TABEL

table 1. jumlah PMKS Menurut Jenis PMKS Dan Jenis Kelamin Di Kota Malang	4
Table 2. jumlah Anak Jalanan Di Kota Malang Dari Tahun 2016-2020.....	4
Tabel 3. Jadwal Penelitian.....	36
Tabel 4. Data Demografis Kota Malang	40
Tabel 5. Progam Kerja Umum Dinas Sosial Kota Malang Terhadap Penanganan Anak Jalanan.....	50
Table 6. Data Anak Jalanan Tahun 2019.....	51
Table 7. Data Anak Jalanan Tahun 2020	52
Table 8. Data Anak Jalanan Tahun 2021.....	52
Table 9. Data Anak Jalanan Tahun 2022.....	53
Table 10. Data Pegawai Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang Menurut Pangkat Dan Golongan.....	55
Table 11. Data Pegawai Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang Menurut Jenjang Pendidikan.....	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tahap-tahap dalam Implementasi suatu Kebijakan.....	18
Gambar 2 Komponen Dalam Analisis Data.....	33
Gambar 3 Peta Wilayah Kota Malang	39
Gambar 4 Kantor Dinas Sosial Kota Malang.....	42
Gambar 5 STRUKTUR ORGANISASI DINAS SOSIAL KOTA MALANG	44
Gambar 6 Proses pendataan di camp assessment serta sarana dan prasarana yang ada di camp assesment	59

ABSTRAK

Fransisca Dessy Nadila, NIM: 18031000017, Prodi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Dosen Pembimbing I : Budhy Prianto, Dosen Pembimbing II : Titot Edy Suroso, — Implementasi Penanganan Anak Jalanan di kota Malang berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013 (Studi Tentang Penanganan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial Kota Malang)

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan Implementasi Peraturan daerah kota Malang untuk penanganan anak jalanan serta faktor penghambat dan pendukung dalam proses penanganan oleh Dinas Sosial kota Malang. Sementara itu manfaat dari penelitian ini adalah memberikan informasi dan masukan bagi pemerintah kota Malang dan juga masyarakat kota Malang terkait dengan masalah dan penanganan anak jalanan.

Jenis penelitian menggunakan pendekatan kualitatif yang berlandaskan pada filsafat potpositivisme, digunakan untuk meneliti kondisi obyek secara alamiah dengan data yang lengkap. Penelitian ini berlokasi di kota Malang, kecamatan kedungkandang yang bertepatan di Jalan Raya Ki Ageng Gribig No 15.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Sosial kota Malang dalam melakukan penanganan anak jalanan sudah dilakukan sesuai dengan peraturan daerah nomor 9 tahun 2013 tentang penanganan anak jalanan, gelandangan dan pengemis di kota Malang. Dalam melakukan implementasi peraturan daerah kota Malang, Dinas Sosial melakukan upaya yaitu upaya preventif, upaya represif dan upaya rehabilitatif. Selain itu juga dalam upaya penanganan anak jalanan juga dilakukan dengan menggunakan berdasarkan teori Edward III yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi. Adapun faktor penghambat dan pendukung dalam proses penanganan anak jalanan yang dilakukan oleh Dinas Sosial kota Malang. Antara lain adanya bentuk komunikasi yang baik yaitu kerjasama Dinas Sosial dan kota Malang dengan Satpol-PP dalam melakukan razia simpatik terhadap anak jalanan.

Kata kunci : implementasi, penanganan, anak jalanan

ABSTRACT

Fransisca Dessy Nadila, NIM: 18031000017, Public Administration Study Program, Faculty of Sosial and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang, Supervisor I : Budhy Prianto, Supervisor II : Titot Edy Suroso, -Implementation of Malang City Regional Regulation Number 9 of 2013 concerning Handling Street Children, Homeless and Beggars (Study on Handling Street Children by the Malang City Sosial Service)

This study aims to describe the implementation of Malang City Regional Regulations for handling street children as well as inhibiting and supporting factors in the handling process by the Malang City Sosial Service. Meanwhile, the benefit of this research is to provide information and input for the Malang city government and also the poor city community related to the problems and handling of street children.

This type of research uses a qualitative approach based on the philosophy of potpositivism, used to examine the condition of objects naturally with complete data. This research is located in the city of Malang, Kedungkandang sub-district which coincides on Jalan Raya Ki Ageng Gribig No. 15.

The results showed that the Sosial service of the city of Malang in handling street children had been carried out in accordance with local regulations number 9 of 2013 concerning the handling of street children, homeless people and beggars in the city of Malang. In implementing the Malang City Regional Regulations, the Sosial Service makes efforts, namely preventive efforts, repressive efforts and rehabilitatif efforts. In addition, efforts to handle street children are also carried out using Edward III's theory, namely communication, resources, disposition and bureaucratic structure. The inhibiting and supporting factors in the process of handling street children carried out by the Malang City Sosial Service. Among other things, there is a good form of communication, namely the cooperation of the Sosial service and the city of Malang with the Satpol-PP in conducting sympathetic raids on street children.

Keywords: implementation, handling, street children