

**UPAYA PEMBINAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL)**

**(Studi Kasus di Sub Bagian Perdagangan Berdasarkan Peraturan Daerah No. 1 Tahun 2000)**

Dinas Koperasi perindustrian dan Perdagangan Kota Malang

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

**Disusun Oleh**

**DERI TIGI**

**17031000039**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

1. Judul : **UPAYA PEMBINAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) (Studi Kasus Di Sub Bagian Perdagangan Berdasarkan Peraturan Daerah No. 1 Tahun 2000) Dinas Koperasi perindustrian dan Perdagangan Kota Malang**
2. Nama : Deri Tigi
3. NIM : 17031000039
4. Program Studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
6. Universitas : Universitas Merdeka Malang

Malang, 01 November 2021

Menyetujui

Pembimbing I

Drs.H.Bambang Noorsetya,M.Si


Menyetujui

Pembimbing II

Dra.Hj.Umi Chayatin,M,Si

Menyetujui

Dekan

  
DR. SUKARDI, M.SI

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh **DERI TIGI** ini telah dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

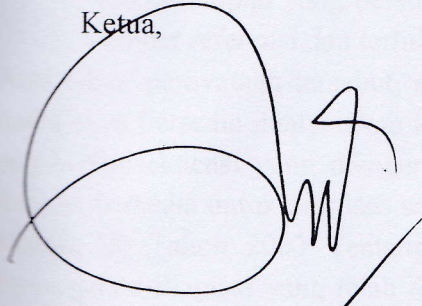
Hari : Rabu

Tanggal : 24 November 2021

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Merdeka Malang

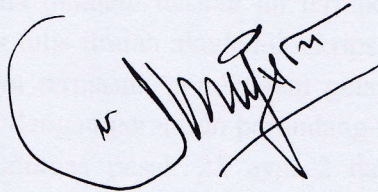
### Susunan Tim Penguji

Ketua,



**Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si**

Sekretaris,



**Dra. Hj Umi Chayatin, M.Si**

Anggota,



**Adhinda Dewi Agustin, S.AP.,M.AP**

Mengesahkan

Dekan Fisip Unmer Malang



**DR. SUKARDI, M.Si**

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Deri Tigi  
NPK : 17031000039  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1 dilingkup Universitas Merdeka Malang
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensi dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal: 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor, Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 23 November 2021

Yang menyatakan



Deri Tigi

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### Motto :

#### **Yesaya 41:10 (TB)**

janganlah takut, sebab Aku menyertai engkau, janganlah bimbang, sebab Aku ini Allahmu; Aku akan meneguhkan, bahkan akan menolong engkau; Aku akan memegang engkau dengan tangan kanan-Ku yang membawa kemenangan.

#### **Filipi 4 : 6**

Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur.

Kupersembahkan

Kepada:

Bapa Esau Tigi

Almarhumah Mama Yohana Tebai

Bapa Yanuarius Keiya

Mama Nikla Tigi

Kaka Mince Tigi, Kaka Nirka Tigi, Kaka Marsila Tigi, Adik Depince Tigi, adik Delida Tigi, adik Soni Tigi, Semua keponakan, Om Andi Tebai, Kaka-kaka Ipar, adik-adik Ipar sahabat, teman-temanku, dan orang-orang yang sudah membantu saya.

Dan Almameterku

## UCAPAN TERIMA KASIH

Selama proses penulisan skripsi tidak terlepas dari berbagai kesulitan. Namun, berkat, bimbingan, bantuan, nasihat, motivasi, dan saran dari berbagai pihak segala hambatan mampu diatasi dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menghaturkan ucapan terima kasih kepada pihak-pihak selama ini yang membantu penulis dalam proses penulisan skripsi ini:

1. Bapak Dr. H. Sukardi. M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
2. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang, selaku Dosen Pembimbing II dalam penulisan skripsi dan sebagai Dosen Wali. Terima kasih atas bimbingan, motivasi, pengertian, dan kerjasama selama masa bimbingan dan masa perkuliahan
3. Bpk. Drs.H. Bambang Noorsetya, M.Si Dosen Pembimbing I dalam penulisan skripsi. Terima kasih atas bimbingan, motivasi, pengertian, dan kerjasama selama masa bimbingan.
4. Bapak Try Rudy, dan Mba Vita, Terima kasih atas kerja sama dan bantuannya selama di Lokasi Penelitian
5. Keluarga tercinta, Bapa Esau Tigi, Almarhumah Mama Yohana Tebai, Bapa Yanuaris Keiya, Mama Nikla Tigi, Kakak Mince Tigi, Kaka Nirka Tigi, Kaka Marsila Tigi, Adik Depince Tigi, Adik Soni Tigi, Adik Delida Tigi, Om Andi Tebai, dan semua Orang yang sudah membantu, yang dengan sabar selalu mendukung dan mendoakan demi kelancaran perkuliahan hingga penulisan skripsi.
6. Orang tua rohani, di tanah rantau, Kaka Ana Stasia Sareo, Kaka Roberdt Woru, Bapa Dedi Sutiadi, Ibu Sarlotha Urath, dan keluarga besar Jemaat dan Youth GKII Malang, yang selalu memberikan dukungan, motivasi, nasehat serta doa selama perkuliahan hingga penulisan skripsi
7. Sahabat-sahabat saya yang senantiasa ada dalam suka dan duka (Hammimah Zanuba, Romanti Helwes, Lidya Dala, Yeftina Helakombo, Antonia, Yuliana, Efi), terimakasih atas segala dukungan dan doanya selama proses penulisan skripsi
8. Kaka-kaka Rohani di tanah rantau Kaka Melianus Tebai, Kaka Adora Tabuni, Kaka Armyd Waly, Kaka Kris Tebai, Kaka Pilot Alex Agapa, Kak Efy Eunike, terimakasih atas Dukungan dan Bantuannya selama penyusunan Skripsi.
9. Teman-teman Mahasiswa Administrasi Publik Kelas A Angkatan 2017 yang telah memberi motivasi, saran dan kerjasama dalam perkuliahan hingga penulisan Skripsi

10. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah mendukung dan memberikan motivasi serta semangat bagi penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Penulis menyadari adanya keterbatasan kemampuan dan jauh dari kata sempurna dalam penulisan skripsi ini, maka tentu tulisan ini memiliki banyak kekurangan. Karena itulah kritik dan saran yang membangun sangatlah penulis harapkan sebagai bahan refleksi dan koreksi bagi penulisan karya-karya selanjutnya. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun.

Malang, 20 Desember 2021

Penulis

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur saya Panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa dan segala kebaikan dari pada Tuhan Yesus Kristus, atas berkat, rahmat pertolongan serta bimbingan-Nya selama proses skripsi, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul " UPAYA PEMBINAAN PEDAGANG KAKI LIMA” (PKL) (Studi Kasus Di Sub Bagian Perdagangan Berdasarkan Peraturan Daerah No. 1 Tahun 2000) Dinas Koperasi perindustrian dan Perdagangan Kota Malang

Penulisan skripsi ini dilaksanakan untuk memenuhi syarat kelulusan dalam jenjang Perkuliahan Strata 1 Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Skripsi ini membahas tentang Pembinaan pedagang kaki lima di Kota Malang.

Malang, 20 Desember 2021

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMN JUDUL .....</b>	<b>.....</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A.Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D.Manfaat Penelitian.....	7
a. Manfaat Teoritis.....	7
b. Manfaat Prakti .....	8
<b>BAB II KERANGKA DASAR TEORI .....</b>	<b>9</b>
2.1 Upaya.....	9
2.1.1 Definisi Upaya.....	9
2.2 Pembinaan .....	9
2.2.1 Definisi Pembinaan.....	9
2.3 Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	10
2.3.1 Definisi Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	10
2.3.2 Lokasi Pedagang Kaki Lima.....	11
2.3.3 Larangan Pedagang Kaki Lima .....	12
2.3.4 Karakteristik Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	13
2.3.5 Faktor yang Mempengaruhi Pedagang Kaki Lima.....	15
2.3.6. Jenis dagangan PKL .....	16
2.3.7. Kekuatan dan Kelemahan PKL .....	17
2.3.8. Bentuk Sarana Perdagangan PKL.....	18
2.3.9. Dampak Positif Dan Negatif PKL .....	19
2.4.2. Pengawasan PKL .....	21
2.4.3. Ketentuan Pidana PKI.....	21
2.4.4. Upaya Pembinaan PKL.....	22
2.4.4.1. Pembinaan PKL.....	22
2.4.4.2. Kebijakan Pengurangan PKL Kota Malang .....	28
2.4.4.3 Temuan Penelitian.....	49
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>54</b>

3.1. Jenis Penelitian .....	54
3.2. fokus Penelitian .....	55
3.3. Informan Penelitian .....	55
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	56
3.5. Analisis Data .....	57
3.6. Lokasi Penelitian .....	60
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
4.1. Gambar Umum Dinas Koperasi Perindustrian dan Perdagangan Kota Malang .....	62
a. Letak Geografis .....	62
4.1.1. Sejarah Singkat Dinas Koperasi, Perindustrian dan Perdagangan Kota Malang	63
4.1.2. Visi dan Misi.....	65
4.1.2.1. Misi .....	65
4.1.2.2. Misi .....	65
4.1.3. Bagang Susunan Organisasi .....	66
4.1.4. Tugas Pokok dan Fungsi.....	67
4.2. Penyajian Data Para Pedagan Kaki Lima (PKL).....	111
4.1.1. Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang No 2 Tahun 2012 Bagi Pedagang Kaki Lima .....	111
4.1.2. Mekanisme Pelaksanaan Penertiban PKL .....	111
4.1.3. Kondisi (PKL) Pedagang Kaki Lima di Lokasi Penelitian.....	144
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>148</b>
5.1. Kesimpulan.....	148
5.2.1. Hambatan Internal .....	149
5.2.2. Hambatan Eksternal.....	149
5.2. Saran .....	151
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>153</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>155</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Pendataan Pedagang Kaki Lima Se_Kota Malang .....	87
Tabel 2 Daftar Nama dan Lokasi PKL Kota Malang .....	90
Tabel 3 Fasilitas kerjasama dengan pihak lain .....	92
Tabel 4 Pembinaan PKL yang pernah di lakukan di Tahun 2020 .....	93
Tabel 5 Sentral Pedagang Kaki Lima (PKL).....	93
Tabel 6 Jumlah ASN berdasarkan ruang pangkat dan golongan.....	94
Tabel 7 Jumlah ASN berdasarkan Pendidikan .....	94
Tabel 8 Daftar Inventaris Dinas Koperasi, Perindustrian dan Perdagangan Kota Malang .	95
Tabel 9 Pencapaian Kinerja Pelayanan Dinas Koperasi, Perindustrian dan Perdagangan Kota Malang .....	103
Tabel 10 Anggaran dan Realisasi Pendanaan Dinas Koperasi, Perindustrian dan Perdagangan Kota Malang.....	105

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Komponen dalam analisis data (interactive model) .....	60
Gambar 2 Peta Dinas Koperasi Perindustrian dan Perdagangan Kota Malang .....	63
Gambar 3 Bagang Susunan Organisasi .....	66
Gambar 4 Data seputar Koperasi, Perindustrian dan Perdagangan.....	70
Gambar 5 Industri Berdasarkan Kelas .....	71
Gambar 6 Perbandingan Tera dan Tera Ulang Tahun 2021 .....	71
Gambar 7 Kinerja Pelayanan Dinas Perdagangan Kota Malang .....	99
Gambar 8 Jumlah UTTP bertanda tera sah .....	100
Gambar 9 PKL yang ditata dan direlokasi .....	102
Gambar 10 Revitalisasi Pasar Rakyat .....	103
Gambar 11 .....	113
Gambar 12.....	114
Gambar 13.....	115
Gambar 14 Mekanisme Penertiban Pedagang Kaki Lima .....	117
Gambar 15 Berita Acara Razia .....	118
Gambar 16 Profil Taman Merjosari .....	119

## DAFTAR LAMPIRAN

1. 158 Permohonan Ijin Penelitian.....	156
2. Lembaran Disposisi.....	157
3. Surat puas pendalaman Agama Kristen Protestan.....	158
4. Surat Keterangan Hasil pengecekan Plagiasi Turnitin Skripsi.....	158

## ABSTRAKSI

Deri Tigi dengan Nomor Induk Mahasiswa (NIM) 17031000039 adalah Mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang melaksanakan penelitian didampingi oleh Bpk. Drs.H. Bambang Noorsetya selaku dosen pembimbing I dan Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin selaku Dosen Pembimbing II. Skripsi ini berjudul UPAYA PEMBINAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) (Studi Kasus Di Sub Bagian Perdagangan Berdasarkan Peraturan Daerah No. 1 Tahun 2000) Dinas Koperasi perindustrian dan Perdagangan Kota Malang

Kehidupan pada zaman sekarang ini setiap manusia menginginkan kehidupan yang baik, layak dalam hidupnya dan mempunyai kehidupan yang layak untuk kesejahteraan bersama keluarga. Tapi pada kenyataannya tidak sesuai harapan. Hal ini akan menjadi faktor pendorong tumbuh suburnya kegiatan ekonomi informal dalam berbagai bentuk. Salah satu bentuk yang populer di Indonesia adalah Pedagang Kaki Lima. Keberadaan pedagang kaki lima yang semakin hari semakin bertumbuh dan berkembang di wilayah kota malang menimbulkan berbagai macam permasalahan bagi Kota Malang itu sendiri. Mulai dari Kebersihan, keindahan Kota, kemacetan lalu. lintas, dan Ketertiban Umum.

Dalam satuan kerja perangkat Daerah (SKPD) dan Diskoperindag Kota Malang yang menangani terkait permasalahan-permasalahan yang di sebabkan oleh pedagang kaki lima (PKL) ini adalah dari pihak satuan polisi pamong praja Kota Malang, dengan dilakukannya penertiban pada pedagang kaki lima yang melakukan pelanggaran. Proses pelaksanaan penertiban pedagang kaki lima dikota malang ini, belum maksimal. Oleh sebab itu, dalam penelitian ini yang menjadi fokus penelitian adalah Pembinaan, dan faktor pendorong-penghambat dalam pelaksanaan penertiban. Dengan menggunakan beberapa teori yang dinilai relevan dan kontekstual dengan situasi yang ada dilapangan.

Jenis penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kualitatif. Yang berlokasi di Dinas Koperasi Perindustrian dan Perdagangan Kota Malang. Data yang diambil melalui proses wawancara, dokumentasi dan observasi lapangan. Melalui proses pengumpulan data ini peneliti mencoba untuk menemukan data sesuai dengan fokus penelitian.

Berdasarkan hasil penelitian, pelaksanaan Pembinaan pedagang kaki lima (PKL) yang ada di wilayah kota malang ini dilakukan berdasarkan peraturan wali kota yang mengatur tentang tugas dari satuan polisi pamong praja itu sendiri adalah menertibkan segala sesuatu yang mengganggu ketentraman masyarakat dan ketertiban umum salah satunya adalah pedagang kaki lima (PKL). Jadi disini Pembinaan pedagang kaki lima di Wilayah Kota Malang ini, melalui proses Tahapan yaitu teguran Lisan, Surat pernyataan sebanyak 3 kali dan yang terakhir Penertiban.

Kata kunci: **Pembinaan, dan ketertiban Pedagang Kaki Lima Di Kota Malang**

## ABSTRACTION

Deri Tigi with Student Identification Number (NIM) 17031000039 is a student of the Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang carrying out research accompanied by Bpk. Drs.H. Bambang Noorsetya as supervisor I and Mrs. Dra. Hj. Umi Chayatin as Advisor II. This thesis is entitled Efforts to develop street vendors (PKL).

In today's life, every human being wants a good, decent life in his life and has a decent life for the welfare of his family. But in reality it did not live up to expectations. This will be a driving factor for the growth of informal economic activities in various forms. One form that is popular in Indonesia is street vendors. The existence of street vendors who are increasingly growing and developing in the Malang city area causes various kinds of problems for the city of Malang itself. Starting from cleanliness, the beauty of the city, traffic jams. traffic, and public order.

In the Regional Apparatus Work Unit (SKPD) and the Malang City Diskoperindag which handles the problems caused by street vendors (PKL) this is from the Malang City Civil Service Police Unit, by controlling street vendors who violate. The process of controlling street vendors in this poor city has not been maximized. Therefore, in this research, the focus of the research is coaching, and the driving factors in the implementation of enforcement. By using several theories that are considered relevant and contextual to the situation in the field.

This type of research is a qualitative descriptive research. Which is located in the Department of Cooperative Industry and Trade Malang City. Data taken through the process of interviews, documentation and field observations. Through this data collection process the researcher tried to find data according to the research focus.

Based on the results of the study, the implementation of the development of street vendors (PKL) in the Malang city area was carried out based on the mayor's regulation which regulates the duties of the civil service police unit itself, which is to bring order to everything that disturbs the peace of society and public order, one of which is traders. street vendors (PKL). So here the development of street vendors in the Malang City Region, through a process of stages, namely oral reprimand, a statement letter 3 times and the last one is controlling.

**Keywords: Guidance and order of street vendors in Malang City**



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



**Deri Tigi** adalah nama penulis Skripsi ini, Penulis Lahir di Ekimani Kampung Duntek, Desa Duntek, Distrik Kamuu Utara, Kab. Dogiyai Papua, pada Tanggal 12 Desember 1998. Penulis lahir dari pasangan Bapa Esau Tigi, dan Mama Yohana Tebai (*Mama Wafat Pada tanggal 24 Oktober 2018*) penulis merupakan anak ke Sembilan dari dua belas Bersaudara, sebelas Perempuan dan satu laki-laki.

Pada tanggal 13 Juli Tahun 2005 Penulis masuk Sekolah Dasar Swasta (SDS) YPPK Pugatadi, Desa Pugatadi I, Distrik Kamuu Utara, Kab. Dogiyai Papua. Dan Lulus pada Tahun 2011, kemudian melanjutkan Sekolah tingkat pertama pada Tahun yang sama 2011 di SMP YPK Imanuel Nabire Papua, dan Lulus pada Tahun 2014. Selanjutnya Penulis diterima Pelajar Beasiswa Afirmasih Pertamina Foundatin angkatan ke dua di Sekolah kejuruan SMK Negeri 1 Kota Probolinggo Jawa Timur, jurusan Administrasi Perkantoran. Pada bulan Desember tanggal 21 Tahun 2015 sampai dengan bulan Mei tanggal 21 Tahun 2016 mengikuti Prakerin di Kantor Perpustakaan dan Arsip Kota Probolinggo, Prov. Jawa Timur. Lulus pada Tahun 2017.

Kemudian Pada tahun yang sama 2017 penulis melanjutkan Sekolah Tinggi di Universitas Merdeka Malang, Jawa Timur, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Administrasi Publik melalui Jalur Tes tulis dan diterima. Penulis juga aktif dalam Organisasi yang ada di Universitas Merdeka Malang, Penulis Bergabung di Organisasi UKM Kristen Protestan Jubilee mulai tahun 2018-2020, pada Pada tanggal 30 Juli sampai dengan 19 Agustus Tahun 2020 mengikuti Kegiatan KULIAH KERJA NYATA (KKN).

Pada bulan April 2022 Penulis dinyatakan Lulus dan berhak menyandang gelar Sarjana S1 Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Prov, Jawa Timur.