

BANTUAN SOSIAL PANGAN NON TUNAI DAERAH
(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Walikota Malang
Nomor.6 Tahun 2020 Di Kelurahan Tanjungrejo Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh
DERFINA JELINA
NIM: 18031000151



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : BANTUAN SOSIAL PANGAN NON TUNAI DAERAH
(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Walikota
Malang Nomor 6 Tahun 2020 Di Kelurahan Tanjungrejo Kota
Malang)

Disusun Oleh : Derfina Jelina
NIM : 18031000151
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang
Disetujui pada tanggal :

Menyetujui,
Pembimbing 1



Dr.Kridawati Sadhana, M.S.

Menyetujui,
Pembimbing 2



Dr.Hj. Sri Hartini Jatimikowati, M.Si.

Mengetahui,
Dekan,



DR.H. Sukardi, M, Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Derfina Jelina ini telah

Di presentasikan Dihadapan Tim Penguji

Hari : Rabu

Tanggal : 09 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



(Dr.Kridawati Sadhana,M.S.)

Sekretaris



(Tommy Hariyanto, M.S)

Anggota



(Akbar Pandu Dwinugraha,S.AP.,M.AP.)

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang



DR. SUKARDI, M, Si.

PERNYATAAN ORIGINAL SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Derfina Jelina
NIM : 18031000151
Program Studi : Adminitrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertai termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundangan-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, Maret 2022

Yang menyatakan



Derfina Jelina

MOTTO

Hidup bukan tentang ekspektasi, bukan pula tentang speed kecepatan dalam meraih kesuksesan, tetapi tentang bagaimana kamu berjalan menuju tujuanmu dengan baik dan benar. Percaya pada dirimu sendiri dan segala kemampuan sekecil apapun.

- Kim Namjoon

**Kupersembahkan Kepada:
Bapak, Ibu, Adik, Kakak tercinta,
Serta untuk semua keluarga,
Sahabat-sahabatku, Almamaterku**

KATA PENGANTAR

Tiada kata yang patut diungkapkan selain rasa syukur yang tulus dan terima kasih yang mendalam dari penulis kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala kasih dan karunianya, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Segala tantangan kesulitan dan hambatan yang sudah dilalui penulis dapat dilewati, mengantarkan penulis menyelesaikan tugas skripsi dengan judul **“BANTUAN SOSIAL PANGAN NON TUNAI DAERAH (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Walikota Malang Nomor.6 Tahun 2020 Di Kelurahan Tanjungrejo Kota Malang)”** dimana penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat akademis untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Penulisan skripsi ini dapat penulis selesaikan tidak terlepas dari bantuan yang diberikan oleh beberapa pihak, baik pada persiapan, penelitian, maupun pada waktu penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr.H, Sukardi, M.S.i selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Dr.Kridawati Sadhana,M.S. selaku dosen pembimbing I. Yang dengan tulus membimbing dan mengarahkan penulis
3. Dr.Hj.Sri Hartini Jatimikowati,M.Si. selaku dosen pembimbing II. Yang dengan tulus dan sabar membimbing penulis.
4. Seluruh Dosen Pengajar dan Pegawai di fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
5. Lurah Tanjungrejo bersama Tim Bantuan Pangan Non Tunai Daerah, beserta seluruh jajaran stafnya, yang telah bersedia memberikan kesempatan kepada penulis untuk meneliti di kantor Kelurahan Tanjungrejo Kota Malang.
6. Bapak dan ibuku Tercinta, terima kasih atas doa dan dorongan semangatnya, serta kakak dan adik-adik dan seluruh keluarga yang telah mendukung saya.

7. Teman-teman seperjuangan jurusan Administrasi Publik khususnya (Ecen, Disna) terima kasih yang selama ini sudah menemani dalam suka maupun duka dalam proses pembuatan skripsi ini sehingga bisa diselesaikan.
8. Tersayang Kim Namjoon, selaku orang teristimewa yang selalu memberikan motivasi dan Kim Soekjin, Min Yoongi, Jung Hoesok, Park Jimin, Kim Taehyung, Jeon Jungkook BTS, yang telah memberikan inspirasi dan semangat selama proses perkuliahan sampai menyusun skripsi ini. Army Borahae.
9. Semua pihak yang tidak bisa Penulis sebutkan satu persatu yang telah mendukung, mendoakan, dan memberikan motivasi serta semangat bagi penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari adanya keterbatasan kemampuan dan jauh dari kata sempurna dalam penulisan skripsi ini, maka tentu tulisan ini memiliki banyak kekurangan. Karena itulah kritik dan saran yang membangun sangatlah penulis harapkan sebagai bahan refleksi dan koreksi bagi penulisan karya-karya selanjutnya. Akhir kata Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kepentingan ilmu di masa depan.

Malang, Februari 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORIGINAL SKRIPSI	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	7
2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	7
1. Pengertian Kebijakan Publik	7
2. Tahap-tahap Kebijakan Publik	11
2.2 Konsep Implementasi Kebijakan Publik	14
1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	14
2. Model-Model Implementasi Kebijakan.....	17
3. Langkah-langkah Implementasi Kebijakan Publik	20
2.3 Peraturan Walikota Malang, Konsep Bantuan Pangan Non Tunai dan Pelaksanaan Bantuan pangan non tunai	21
1. Peraturan-Peraturan Walikota Malang	21
2. Konsep Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	22
2.4 Konsep Kemiskinan	24
1. Pengertian Kemiskinan.....	24
2. Ciri-ciri Kemiskinan.....	25
3. Penyebab Terjadinya Kemiskinan.....	26
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Jenis Penelitian.....	29
3.2 Fokus Penelitian	30
3.3 Informan Penelitian	31
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.5 Teknik Analisis Data.....	34
3.6 Lokasi Penelitian	36
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	38
1. Letak dan Luas Wilayah.....	38

2. Jumlah Penduduk Kelurahan Tanjungrejo	39
3. Tingkat Pendidikan Masyarakat	42
4. Sarana dan Prasarana	42
5. Visi-Misi Kelurahan Tanjungrejo.....	44
6. Struktur Organisasi	45
7. Tugas Pokok dan Fungsi Kelurahan.....	47
8. Mekanisme Penyaluran Bantuan Pangan Non Tunai Daerah.....	51
4.2 Penyajian Data.....	53
1. Implementasi Kebijakan Bantuan Pangan Non Tunai Daerah	54
2. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Bantuan Pangan Non Tunai Daerah	95
4.3 Pembahasan.....	101
1. Komunikasi.....	101
2. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Pelaksanaan Bantuan Pangan Non Tunai Daerah.....	107
BAB V PENUTUP.....	110
5.1 Kesimpulan.....	110
5.2 Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN.....	116

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin	39
Tabel 2. Jumlah Penduduk Miskin di Kelurahan Tanjungrejo	39
Tabel 3. Jumlah Penduduk berdasarkan Agama/Penganut Kepercayaan	41
Tabel 4. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan	41
Tabel 5. Lulusan Pendidikan Umum	42
Tabel 6. Prasarana Pendidikan di Kelurahan Tanjungrejo	42
Tabel 7. Prasarana Kesehatan di Kelurahan Tanjungrejo	43
Tabel 8. Prasarana Ibadah di Kelurahan Tanjungrejo	43
Tabel 9. Prasarana Umum Lainnya di Kelurahan Tanjungrejo	43
Tabel 10. Penerima Manfaat di Kelurahan Tanjungrejo Kota Malang 2021	59
Tabel 11. Waktu Penyaluran Bantuan Pangan Non Tunai Daerah	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Tahapan Kebijakan	13
Gambar 2. Diagram Implementasi Kebijakan Publik	20
Gambar 3. Komponen Analisis Data Model Interaktif Miles dan Huberman	36
Gambar 4. Peta letak dan luas wilayah Kelurahan Tanjungrejo	38
Gambar 5. Struktur Organisasi Kelurahan Tanjungrejo Kecamatan Sukun Kota Malang	46
Gambar 6. Standar Operasional Prosedur (SOP) Kelurahan Tanjungrejo Kota Malang	53
Gambar 7. Proses Penyaluran Penarikan uang dan / atau pembelian barang/ jasa menggunakan dana dari rekening Penerima Bantuan Sosial	93

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Foto hasil Wawancara	116
Lampiran 2. Berita Acara Bimbingan Skripsi	118
Lampiran 3. Berita Acara Bimbingan Skripsi	119
Lampiran 4. Surat Keterangan Bebas Plagiasi	120

ABSTRAK

Derfina Jelina,18031000151 Dosen Pembimbing 1 Ibu Kridawati Sadhana dan Dosen Pembimbing II Ibu Sri Hartini Jatimikowati menyelesaikan skripsi dengan judul **Bantuan Sosial Pangan Non Tunai Daerah (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Walikota Malang Nomor 6 Tahun 2020 Di Kelurahan Tanjungrejo Kota Malang)**

Salah satu Kebijakan yang dibentuk oleh pemerintah untuk mengurangi beban masyarakat dalam pemenuhan kebutuhan pokok adalah Kebijakan Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD).

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Bantuan

Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD) di Kelurahan Tanjungrejo Kota Malang. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data yang digunakan ialah model interaktif yang dikembangkan oleh miles dan huberman.

Hasil penelitian mengenai Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD) di Kelurahan Tanjungrejo, Secara Komunikasi, Sosialisasi yang dilakukan oleh para pihak pelaksana sudah dilaksanakan dengan baik namun akan tetapi masih ada masyarakat yang tidak paham dalam pelaksanaan bantuan pangan non tunai daerah karena faktor usia serta tidak tepatnya waktu pendistribusian Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD). Sumber Daya Pelaksanaan proses implementasi di Kelurahan Tanjungrejo terkait fasilitasnya sudah memadai tetapi sumber daya manusia yang belum memadai. Masih kurangnya jumlah petugas dalam implementasi bantuan pangan non tunai daerah. Disposisi atau sikap pelaksana implementor bahwa pihak yang terlibat memberikan respon yang baik terhadap pelaksanaan program BPNT yang nantinya dapat mencapai tujuan dengan baik. Struktur Birokrasi Semua pelaksana yang terlibat sudah menjalankan tupoksinya masing-masing.

Kata Kunci: Implementasi, Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD)

ABSTRACT

Derfina Jelina,18031000151 Supervisor 1 Mrs. Kridawati Sadhana and Supervisor II Mrs. Sri Hartini Jatimikowati completed a thesis **entitled Regional Non-Cash Food Social Assistance (Study of Policy Implementation Based on Malang Mayor Regulation Number 6 of 2020 in Tanjungrejo Village, Malang City)**

One of the policies established by the government to reduce the burden on the community in meeting basic needs is the Regional Non-Cash Food Assistance Policy (BPNTD).

This study aims to determine the implementation of the Aid Policy Regional Non-Cash Food (BPNTD) in Tanjungrejo Village, Malang City. This research is a qualitative descriptive study. Data collection techniques used are observation, interview, and documentation techniques. The data analysis used is an interactive model developed by Miles and Huberman.

The results of the research regarding the Implementation of the Regional Non-Cash Food Assistance Program (BPNTD) in Tanjungrejo Village, Communication, Socialization carried out by the implementing parties has been carried out well but there are still people who do not understand the implementation of regional non-cash food assistance due to age and social factors. the timing of the distribution of the Regional Non-Cash Food Assistance (BPNTD) is not precise. Resources Implementation of the implementation process in Tanjungrejo Village related to adequate facilities but inadequate human resources. There is still a lack of officers in the implementation of regional non-cash food assistance. The disposition or attitude of the implementor is that the parties involved provide a good response to the implementation of the BPNT program which will later be able to achieve its objectives well. Bureaucratic Structure All executors involved have carried out their respective tupoksi.

Keywords: Implementation, Regional Non-Cash Food Assistance (BPNTD)