

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN SANITASI BERBASIS  
MASYARAKAT**

(Studi di Desa Bayem Kecamatan Kasembon Kabupaten Malang)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

**APRILIA SUNTYAWEGA**

18031000107



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **Implementasi Program Gerakan Sanitasi Berbasis Masyarakat**  
(Studi di Desa Bayem Kecamatan Kasembon Kabupaten Malang)

Disusun Oleh : **APRILIA SUNTYAWEGA**

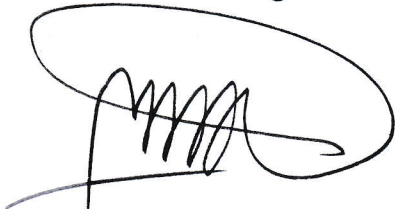
N I M : 18031000107

Program Studi : **Administrasi Publik**

Fakultas : **Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

Disetujui pada tanggal : **28 Juni 2022**

Pembimbing I



**Dr. H. SUKARDI, M.Si**

Pembimbing II,



**CHANDRA DINATA, S.Sos.,MPA**

Mengetahui,

A.n. Dekan

Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik



**CHANDRA DINATA, S.Sos.,MPA**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRISI

Skripsi Oleh Aprilia Suntyawega ini telah

Dipresentasikan di Hadapan Tim Penguji

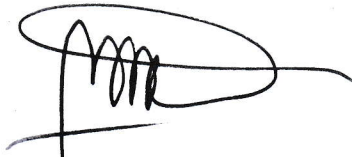
Hari : Jum'at

Tanggal : 08 Juli 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Merdeka Malang

### Susunan tim penguji

Ketua,



Dr. H. Sukardi, M.Si.

Sekretaris,



DRA. H. Umi Chayatin, M.Si.

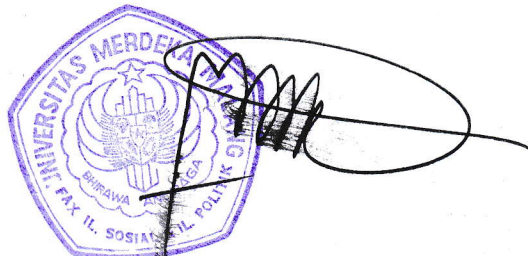
Anggota,



DR. HJ. Sri Hartini  
Jatmikowati, M.Si.

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,



Dr. H. SUKARDI, M.Si

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : APRILIA SUNTYAWEGA

NPM : 18031000107

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naska ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan pereundangan-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 08 Juli 2022

Yang menyatakan



APRILIA SUNTYAWEGA

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto :**

“Tenang, kamu tidak hancur, kamu sedang dibentuk. Bersabarlah, Allah sedang merencanakan rezekimu dan kebahagiaanmu”~gsrasw

“Setiap hari hidup adalah belajar yang akan selalu ada hal baru, namun senantiasalah mengingat masalah dan sedikit menoleh agar kita selalu ingat untuk bercermin”~asw

“Ingatlah dan hadapi. Jika tak dihadapi, kamu hanya selalu menjadi anak kecil dengan jiwa yang tak bertumbuh.” ~Goo Moon Young

“Barang siapa menaruh seluruh kepercayaannya kepada Allah (Tuhan), maka Dia akan mencukupi mereka.” ~ QS. At-Talaq : 3

### **Kupersembahkan Kepada :**

Bapak dan Ibu Tercinta  
Kakakku dan Adik-adikku Tercinta  
My Husband and My Child Tercinta  
Bapak Ibu Mertua Tercinta  
Teman-teman seperjuangan  
Almamaterku

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alamin puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "**Implementasi Program Gerakan Sanitasi Berbasis Masyarakat (Studi di Desa Bayem Kecamatan Kasembon Kabupaten Malang)**", sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulusnya kepada :

1. Bapakku tercinta yang selalu berjuang memeras keringat demi membesarkanku.
2. Ibuku tercinta yang selalu berjuang dengan penuh cinta sayang dan berjuta kekhawatiran untukku.
3. My Husband and My Child semangat serta sabarku.
4. Mertuaku tersayang (Bapak mertua yang senantiasa membantu dalam penelitian ini).
5. Pemerintah Desa Bayem Kecamatan Kasembon Kabupaten Malang
6. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si selaku Dekan sekaligus pembimbing I.
7. Bapak Chandra Dinata, S.Sos.,MPA selaku pembimbing ke II.
8. Bapak Chandra Dinata, S.Sos.,MPA selaku ketua prodi Administrasi Publik.
9. Seluruh penguji dan dosen pengajar Administrasi Publik dan staff FISIP Universitas Merdeka Malang.
10. Teman-teman seperjuangan angkatan 2018

Malang, 08 Juli 2022

Penulis.

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG.....	
LEMBAR LOGO.....	
HALAMAN JUDUL.....	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR BAGAN.....	xi
LAMPIRAN.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Batasan Penelitian.....	7
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	
2.1 Implementasi Program Sanitasi Berbasis Masyarakat.....	9
2.2 Implementasi Kebijakan.....	11
2.3 Sanitasi Berbasis Masyarakat.....	12
2.4 Pengolahan Limbah Rumah Tangga.....	17

2.5 Pengelolahan Kotoran Manusia .....	18
2.6 Berbasis Masyarakat .....	20
2.7 Kemiskinan .....	24
2.8 Urgensi Sanitasi Berbasis Komunitas .....	25
2.9 Peran Kemandirian Masyarakat Dalam Proses Sanitasi ... ..	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	28
3.2 Fokus Penelitian .....	28
3.3 Sumber Data .....	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.5 Teknik Analisis Data .....	32
3.6 Lokasi Penelitian .....	34
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Hasil Penelitian .....	35
4.2 Gambaran Umum Program Jamban Sehat .....	52
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian .....	75
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Kesimpulan.....	83
5.2 Saran .....	84
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>85</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Kepala Desa Bayem .....	36
Tabel 2 Jumlah penduduk berdasarkan Usia.....	42
Tabel 3 Jumlah Kepala Keluarga.....	42
Tabel 4 Daftar Sumber Daya Alam Desa.....	43
Tabel 5 Penggunaan Lahan Pertanian.....	44
Tabel 6 Jumlah Masyarakat Berdasarkan Mata Pencaharian.....	45
Tabel 7 Nama Pejabat Pemerintah Desa Bayem.....	47
Tabel 8 Nama Badan Permusyawaratan Desa Bayem .....	48
Tabel 9 Nama LPMD Desa Beyem.....	49
Tabel 10 Daftar RT/RW/Kasun Desa Bayem.....	50
Tabel 11 Penerima Program Jamban Sehat.....	57
Tabel 12 Pelaksanaan Program Jamban Sehat.....	67



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Survey Lokasi .....	57
Gambar 2 Rincian Anggaran Biaya Jamban Sehat .....	64
Gambar 3 Gambaran Instalasi Pipa Jamban Desa Bayem .....	67
Gambar 4 Galian saptictank dan resapan .....	68
Gambar 5 Galian Saluran Pipa .....	69
Gambar 6 Pemasangan Kloset dan Dinding toilet .....	70
Gambar 7 Lubang Saptictank Jadi .....	71
Gambar 8 Hasil Toilet Permanen.....	71

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1 Teknik Analisis Data.....	33
Bagan 2 Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa Bayem.....	47
Bagan 3 Proses Penentuan Penerima Program Jamban Sehat .....	76

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran I Rincian Anggaran Biaya Penerima Jamban Sehat.....	89
Lampiran II Proses Wawancara dengan Narasumber dan Penerima Program.....	90
Lampiran III Proses Pembangunan dan Hasil Pembangunan.....	90

## ABSTRAK

Aprilia Suntyawega, NIM:18031000107, Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang, Dosen Pembimbing I : Sukardi dan dosen pembimbing II : Chandra Dinata. “Implementasi Program Gerakan Sanitasi Berbasis Masyarakat (Studi di Desa Bayem Kecamatan Kasembon Kabupaten Malang)”

Kemiskinan menjadi faktor utama dalam permasalahan sanitasi, karena MBR lebih mengutamakan kebutuhan pokok dan mengabaikan perilaku hidup sehat. Adanya program ini diharapkan dapat menyelesaikan persoalan sanitasi berbasis masyarakat terutama pada bidang jamban, penjaan lingkungan sekitar, dan penguatan ekonomi masyarakat dimasa pandemi *covid-19*.

Pokok permasalahan yang dibahas dalam skripsi ini adalah bagaimana proses pemberian bantuan jamban sehat, serta bagaimana pelaksanaan pembangunan jamban sehat tersebut. Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk mengetahui implementasi program gerakan sanitasi berbasis masyarakat dan mengetahui faktor pendorong dan penghambat dalam pelaksanaan program sanitasi berbasis masyarakat dalam penerimaan jamban sehat tersebut.

Untuk menyelesaikan permasalahan yang dibahas dalam skripsi ini, penulis menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan mengumpulkan data cara wawancara dan pengamatan langsung. Sumber bahan hukum yang digunakan terdiri dari bahan hukum primer, yaitu Undang-Undang, kemudian bahan hukum sekunder berupa buku dan jurnal, serta bahan non hukum yaitu wawancara, dialog dan observasi.

Berdasarkan hasil penelitian, kemiskinan menjadi masalah yang berpengaruh besar terhadap kesehatan masyarakat terlebih dimasa pandemi *covid-19*. Masyarakat miskin lebih mementingkan kebutuhan pokok dan mengabaikan kesehatan dan pola hidup sehat. Program Jamban Sehat merupakan bagian dari kegiatan untuk menjamin akses sanitasi bagi MBR (Masyarakat Berpenghasilan Rendah) melalui Program Kerja Padat Tunai Desa untuk Rehabilitasi Ekonomi Desa (PKTD-PED) 2021, yang bertujuan untuk mengurangi kemiskinan yang menjadi tantangan bagi kabupaten/kotabdan pemulihan ekonomi bagi masyarakat. Desa Bayem menjadi salah satu penerima program PKTD-PED di Kecamatan Kasembon karena merupakan salah satu desa yang dialiri sungai yang menjadikan tingkat ODF menjadi tinggi. Di Desa Bayem penerima bantuan jamban sehat sejumlah 15 penerima, penerima tersebut dipilih menggunakan metode pemetaan sosial yang transparan. Proses penerimaan hingga serah terima jamban sehat terlaksana selama 5 bulan, adapun faktor pendorong yakni kekompakan dan tanggung jawab tim sedangkan penghambat yakni pada pencairan dana sehingga waktu pembangunan terlambat sehingga proses evaluasi tidak sempat terlaksana.

Kunci : Program, Jamban Sehat, Masyarakat.

## **ABSTRACT**

Aprilia Suntyawega, NIM:18031000107, Department of Public Administration, Faculty Social and Political Sciences Universitas Merdeka Malang, Advisor I :Sukardi and his second supervisor : Chandra Dinata. “Program Implementation Community-Based Sanitation Movement (Study in Bayem Village, District Malang Regency Kasembon)”

Poverty is a major factor in sanitation problems, because MBR prioritizes basic needs and ignores healthy living behavior. The existence of this program is expected to be able to solve the problem of -based sanitation community, especially in the field of latrines, environmental stewardship, and strengthening the community's economy during the COVID-19 pandemic.

The main problem discussed in this thesis is how the process of providing healthy latrine assistance, and how it is implemented development of healthy latrines. The purpose of writing this thesis is to know the implementation of the community-based sanitation movement program and knowing the driving and inhibiting factors in the implementation of the sanitation program community-based in the acceptance of these healthy latrines.

To solve the problems discussed in this thesis, the author using descriptive qualitative methods by collecting data interviews and direct observation. Sources of legal materials used consists of primary legal materials, namely the Act, then legal materials secondary sources in the form of books and journals, as well as non-legal materials, namely interviews, dialogues and observation.

Based on the research results, poverty is a problem that have a major impact on public health, especially during the COVID-19 pandemic. The poor are more concerned with basic needs and ignore health and healthy lifestyle. The Healthy Latrine Program is part of the activities to ensure access to sanitation for MBR (Income Communities Low) through the Village Cash Intensive Work Program for Economic Rehabilitation Village (PKTD-PED) 2021, which aims to reduce poverty become a challenge for districts/municipalities and economic recovery for the community.

Bayem Village is one of the recipients of the PKTD-PED program in the District Kasembon because it is one of the villages that flows by a river that makes ODF level becomes high. In Bayem Village, the recipients of healthy latrine assistance a total of 15 recipients, the recipients were selected using the mapping method transparent social. The process of receiving until the handover of healthy latrines carried out for 5 months, as for the driving factors namely cohesiveness and the responsibility of the team while

the obstacle is the disbursement of funds so that development time was delayed so that the evaluation process could not be carried out.

Key : Program, Healthy Latrine, Community.