

KEBIJAKAN PENERTIBAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL)

(Studi Implementasi Tentang Peraturan PKL dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima di Pasar Mergan Berdasarkan Perda No 1 Tahun 2000 Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana



Disusun Oleh:

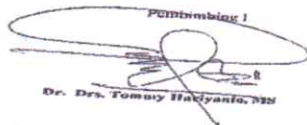
BENEDITA HELDIANA JUNUT
NIM. 18031000087

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

1. Judul : KEBIJAKAN PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA
(Studi Implementasi Tentang Peraturan PKL dan Pembinaan
Pedagang Kaki Lima di Pasar Mergan Berdasarkan Perda No 1
Tahun 2000 Kota Malang)
1. Disusun Oleh : Benedita Heldiana Junut2.
NIM :18031000087
3. Program Studi : Administrasi Publik
4. Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
5. Universitas : MERDEKA MALANG
6. Disetujui pada tanggal:

Pembimbing I



Dr. Drs. Tommy Hariyanto, MS

Dr. Drs. Tommy Hariyanto, MS

Pembimbing II



Dr. Dwi Suharnoko, M. Si

Menyetujui,
Dekan,



DR. SUKARDI, M. Si.

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Benedita Heldiana Junut ini telah Dipresentasikan

Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Senin

Tanggal : 07 Feburari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



Dr.Kridawati Sadhana, M.S.

Sekretaris



Dr. Dwi Suharnoko, M.Si

Anggota



Adhinda Dewi Agustine, S.AP, M.AP

Mengesahkan,

Dekan FISIP Unmer Malang,



DR. SUKARDI, M.Si

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawa ini:

Nama : Benedita Heldiana Junut
NPM : 18031000087
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan refrensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Berdasarkan Keputusan Rektor Universitas Merdeka Malang Nomor: Kep-256/UM/IX/2021) serta **Pelaksanaan cek Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor: Kep.20.A/FISIP/UM/X1/2021 tanggal 26 November 2021.

Malang, Maret 2022

Yang menyatakan



Benedita Heldiana Junut

MOTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

‘Jika saya tidak berani dan menyerah, maka saya tidak akan mendapatkan apa-apa’

Kupersembahkan Kepada :

Bapak Benediktus Jeherot

Mama Katarina Meme

Kakak Marselina Arvin Amul

Kakak Markus Jefrianus Agung

Kakak Agata Ratna Anul

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada Tuhan yang Maha Kuasa, karena atas segala berkat, cinta, bimbingan, dan Roh KudusNYA, skripsi dengan judul : “ Kebijakan Penertiban Pedagang Kaki lima (PKL) (Studi Implementasi Tentang Peraturan PKL dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima di Pasar Mergan Berdasarkan Perda No 1 Tahun 2000 Kota Malang). “Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik, cepat dan tepat waktu”.

Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik-Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Merdeka Malang. Dalam skripsi ini membahas tentang bagaimana implemetasi kebijakan penertiban pedagang kaki lima berdasarkan peraturan Daerah No.1 Tahun 2000 Kota Malang, dan Apa saja faktor penghambat serta pendukung dalam implementasi kebijakan penertiban pedagang kaki lima di kota malang.

Penulis dapat menyelsaikan skripsi ini, karena atas dukungan, jasa dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Sukardi, M.Si. selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik.
3. Dr. Drs. Tommy Hariyanto, MS selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing, mendukung dan memberikan motivasi, masukan, dan koreksi

pada masa bimbingan skripsi ini.

4. Dr. Dwi Suharnoko, M. Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing dengan teliti, mengoreksi serta sabar selalu sabar dalam proses bimbingan skripsi ini.
5. Adhinda Dewi Agustine, S.Ap., M.Ap. Selaku Dosen Wali.
6. Para Dosen, Staf, dan Karyawan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
7. Dinas koperasi, perindustrian dan perdagangan dan Dinas pasar Mergan yang telah memberikan kesempatan pada penulis dalam melakukan penelitian.
8. Masyarakat Pedagang Kaki Lima yang telah menyediakan waktu dan tempatnya sehingga penulis dapat melakukan wawancara dengan lancar dan sukses.
9. Pehimpunan Mahasiswa Katolik Republik Indonesia (PMKRI) Cabang Malang-Sanctus Augustinus Komisariat Merdeka yang telah menjadi rumah belajar saya selamamenempuh pendidikan di Unmer Malang.
10. Keluarga besar Lao dan Copu, kakak selin, jefri, ratna, sahabat Ecen, Derfin, Reni, Sensa, Elma, Fridolin Agul, dan Kelurga tercinta Ardus, Hila,Sian, Defriyanti, Nila, Kakak An Burgan, Om Vinsen, serta teman-teman kelas D Administrasi Publik akangatan 2018.
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah mendukung dan memberikan semangat berarti bagi penulis dalam

menyelesaikan skripsi ini.

Penulisa menyadari, begitu banyak keterbatasan kemampuan dan sangat jauh dari kata sempurna dalam penulisan skripsi ini, maka tentu tulisan ini memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran yang konstruktif, penulis sangat mengharapkan, guna menjadi bahan refleksi dan koreksi yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam penulisan segala bentuk karya selanjutnya. Akhir kata, penulis sangat berharap, skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua orang.

Malang,

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
ABSTRAKSI	xvii
ABSTRACTION	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II LANDASAN TEORI	9
2.1 Kebijakan Publik	9
2.1.1 Konsep Kebijakan Publik	9
2.1.2 Tujuan Kebijakan Publik	10
2.1.3 Jenis-jenis kebijakan public	11
2.1.4 Mekanisme Kebijakan Publik	12
2.2 Implementasi	13
2.2.1 Konsep Implementasi	13
2.2.2 Model Implementasi	14
2.3 Partisipasi Masyarakat	16
2.3.1 Konsep Partisipasi Masyarakat	16
2.3.2 Pengertian Partisipasi	18
2.4 Pedagang Kaki Lima (PKL)	21
2.4.1 Pengertian Pedagang kaki Lima	21
2.4.2 Ciri-ciri Pedagang Kaki Lima	23
2.4.3 Karakteristik pedagang Kaki Lima	24

2.4.4	Penyebab Munculnya Pedagang Kaki Lima (PK).....	26
2.4.5	Bentuk Sarana Perdagangan Pedagang Kaki lima (PKL).	27
2.4.6	Lokasi dan Waktu Berdagang PKL.....	29
2.5	Ketertibaan Umum	30
2.5.1	Penertibaan pedagang kaki lima.....	32
2.5.2	Tujuan penertibaan	32
2.5.3.	Penertiban PKL yang diijinkan dan tidak diijinkan.....	33
BAB III METODE PENELITIAN		35
3.1	Jenis Penelitian	35
3.2	Fokus Penelitian	36
3.3	Informan	38
3.4	Teknik Pengumpulan Data	39
3.5	Teknik Analisis Data	41
3.6	Lokasi Penelitian	44
3.7	Jadwal Penelitian.....	46
BAB IV HASIL DAN PEMABAHASAN PENELITIAN.....		47
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	47
	Profil Dinas Pasar Mergan	47
4.1.1	Data Pedagang Kaki Lima Kota Malang.....	48
4.1.2	Dasar Hukum.....	56
4.1.3	Visi dan Misi Dinas Pasar Mergan.....	57
4.1.4	Struktur organisasi Dinas Pasar Mergan kota Malang	58
4.1.5	Susunan Struktur Organisasi Kepegawaian Pasar Kota Malang.	59
4.1.6	Tugas Pokok dan Fungsi	60
4.2	Penyajian Data.....	62
4.2.1.	Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang No.1 Tahun 2000 Bagi Peadgang Kaki Lima	74
4.2.2	Faktor –Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Pelaksanan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Dearah No 1 Tahun 2000 Kota Malang.	76
4.3.	Pembahasan Hasil Penelitian.....	79
4.3.1.	Pelaksanaan penertiban pedagang kaki lima berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang No 1 Tahun 2000 bagi Peadagang Kaki Lima (PKL). ...	79
4.3.2.	Faktor –Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima Kota Malang. Berdasarkan Peraturan Daerah No 1 Tahun 2000.	92
BAB V PENUTUP		94
4.1	Kesimpulan.....	94
4.2	Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....		98
LAMPIRAN.....		100

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Data Pedagang Kaki Lima Kota Malang.....	53
Tabel 2 Data Pedagang Kaki Lima Pasar Mergan Tahun 2021.....	55
Tabel 3 Data Masyarakat Pedagang yang Berjualan di pasar Mergan 2021 .	56
Tabel 4 Sistem Kordinasi dalam pelaksanaan penertiban PKL 2021.....	70
Tabel 5 Jam kerja Dinas pasar Mergan.	72
Tabel 6 Pelaksanaan Aturan dari Tahun Ke tahun.	73
Tabel 7 Sistem Kordinasi dalam pelaksanaan penertiban 2021	75
Tabel 8 Jenis yang ditertibkan	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pemahaman Dasar Kebijakan	12
Gambar 2.1 Model Implementasi Edward III	16
Gambar 3.1 Mekanisme Penertiban Pedagang Kaki lima	44
Gambar 4 .1Prosedur Pelaksanaan penertiban kaki lima.....	66
Gambar 5.1 Penertiban Pedagang Kaki lima di Jalan Langsep	79
Gambar 6.1 Jenis yang ditertibkan	90

DAFTAR LAMPIRAN

- Gambar 5.1 Wawancara bersama dengan Weni selaku Bidang Pengolahan Data Perdagangan Dinas Pasar Mergan .105
- Gambar 6.1 Wawancara bersama Bapak Swis Sebagai Peadagang Kaki lima berjualan jagung Muda...106
- Gambar 7.1 Wawancara bersama Bapak Bambang sebagai Peadagang kaki lima yang berjualan Mie Ayam.....107
- Gambar 8.1 Wawancara bersama Bapak Saiful sebagai Pedagang kaki lima berjualan Buah-buahan.....108
- Gambar 9.1 Wawancara bersama Ibu Ima sebagai Pedagang kaki lima berjualan Jus Buah.....109
- Gambar 10.1 Wawancara bersama Bapak Abdul sebagai Peadagang kaki lima berjualan Pentol Cilok.....110
- Gambar 11.1 Wawancara bersama Bapak Suharto selaku Bidang PengelolaDinas Pasar Mergan .111
- Gambar 12.1 Wawancara bersama Ibu Abiba sebagai Pedagang kaki lima yang berjualan Minum Teh Pucuk112
- Gambar 13.1 Wawancara bersama Bapak Kasiyono sebagai Pedagang kaki lima yang berjualan Es Degan..113
- Gambar 14.1 Wawancara bersama Bapak Hari sebagai Peadgang kaki lima yang berjualan kerupuk.....114
- Gambar 15.1 Formulir Pengajuan Judul Skripsi..115
- Gambar 16.1 Formulir Tanda terima Pendaftaran ujian Proposal...116
- Gambar 17.1 Formulir Pendaftaran ujian Proposal.....117
- Gambar 18.1 Lampiran Berita Acara Bimbingan Dosen Pembimbing Satu..118
- Gambar 19.1 Lampiran Berita Acara Bimbingan Dosen Pembimbing Dua.....119
- Gambar 20.1 Surat Keterangan Lulus Cek Plagiasi120
- Gambar 21.1 Formulir Pendaftaran Ujian Skripsi.121

ABSTRAKSI

Benedita Heldiana Junut dengan Nomor Induk Mahasiswa (NIM) 18031000087 adalah Mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang Melaksanakan Penelitian didampingi oleh Tommy Hariyanto Selaku Dosen Pembimbing I dan Dwi Suharnoko Selaku Dosen Pembimbing II. Skripsi ini berjudul Kebijakan Penertiban Pedagang Kaki Lima (Studi Implementasi tentang Peraturan PKL dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima Perda No 1 Tahun 2000 di Pasar Mergan Berdasarkan Perda No 1 Tahun 2000 di Kota Malang).

Pada Zaman sekarang ini setiap manusia menginginkan kehidupan yang baik dalam hidupnya dan mempunyai kehidupan yang layak untuk kesejahteraan bersama keluarganya. Tapi pada kenyataannya tidak sesuai di harapkan. Hal ini menjadi faktor pendorong tumbuh suburnya kegiatan ekonomi informal dalam berbagai bentuk. Salah satunya bentuk yang paling populer di Indonesia adalah Pedagang Kaki Lima. Keberadaan Pedagang Kaki Lima yang semakin hari semakin menjamur dikota Malang menimbulkan berbagai macam persoalan bagi kota Malang itu sendiri. Mulai dari kebersihan, Keindahan Kota, Kemacetan lalu lintas, dan ketertiban Umum.

Dalam Satuan kerja Perangkat Daerah Kota Malang adalah yang menangani segala persoalan yang dilakukan Pedagang Kaki Lima adalah Petugas Dinas Pasar Mergan, dengan dilakukannya penertiban terhadap Pedagang Kaki Lima yang melakukan Pelanggaran. Proses pelaksanaan penertiban pedagang kaki lima dikota Malang ini, belum maksimal. Oleh sebab itu, didalam penelitian ini yang menjadi fokus penelitian adalah pelaksanaan Penertiban, dan faktor pendorong dan penghambat dalam pelaksanaan Penertiban. Dengan menggunakan teori yang dinilai relevan dan kontekstual dengan situasi yang ada dilapangan.

Jenis penelitian ini merupakan Penelitian deskriptif kualitatif. Yang berlokasi di Dinas Pasar Mergan Kota Malang. Data yang diambil melalui Proses Wawancara, dokumentasi, observasi lapangan. Melalui proses pengumpulan data ini peneliti mencoba untuk menemukan data yang menjadi fokus dalam penelitian saya.

Berdasarkan hasil penelitian, pelaksanaan penertiban pedagang kaki lima yang ada di kota malang ini dilakukan berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang No. 1 Tahun 2000, yang mengatur tentang peraturan dan pembinaan pedagang kaki lima yang berada di pasar Mergan itu sendiri adalah menertibkan segala Sesutu yang mengganggu ketentraman masyarakat dan ketertiban umum salah satunya adalah pedagang kaki lima. Jadi disini penertiban pedagang kaki lima dikota Malang ini, melalui proses Tahapan yaitu teguran Lisan, pembuatan surat Perjanjian sebanyak 2 Kali dan yang terakhir tindakan dilakukan adanya Penertiban.

Kata Kunci : Ketertiban Umum, Pedagang Kaki lima, dan Penertiban.

ABSTRACTION

Benedita Heldiana Junut with Student Identification Number (NIM) 18031000087 is a Student of the Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang

Carrying out the research accompanied by Tommy Hariyanto as Supervisor I and Dwi Suharnoko as Supervisor II. This thesis is entitled Policies for Controlling Street Vendors (Implementation Study on PKL Regulations and Guidance of Street Vendors Perda No. 1 of 2000 on Mergan Markets Based on Perda No. 1 of 2000 in Malang City).

In this day and age, every human being wants a good life in his life and has a decent life for prosperity with his family. But in reality it is not as expected. This has become a driving factor for the growth of informal economic activities in various forms. One of the most popular forms in Indonesia is street vendors. The existence of street vendors who are increasingly mushrooming in the city of Malang raises various kinds of problems for the city of Malang itself. Starting from cleanliness, city beauty, traffic jams, and public order.

In the Malang City Regional Apparatus work unit, the one who handles all the problems carried out by the Street Vendors is the Mergan Market Service Officer, by controlling the Street Vendors.

Five who committed violations. The implementation process of controlling street vendors in the city of Malang has not been maximized. Therefore, in this research, the focus of research is the implementation of Control, and the driving and inhibiting factors in the implementation of Control. By using a theory that is considered relevant and contextual to the situation in the field.

This type of research is a qualitative descriptive research. Which is located at the Department of Mergan Market Malang City. Data taken through the interview process, documentation, field observations. Through this data collection process the researcher tried to find the data that became the focus of my research.

Based on the results of the study, the implementation of controlling street vendors in the city of Malang was carried out based on the Regional Regulation of the City of Malang No. 1 of 2000, which regulates the regulation and development of street vendors in the Mergan market itself is to bring order to everything that disturbs public peace and public order, one of which is street vendors. So here, the control of street vendors in the city of Malang goes through a process of stages, namely oral reprimand, making a letter of agreement 2 times and the last action is taking control.

Keywords: Public Order, Street Vendors, and Control.