

**EVALUASI EFEKTIFITAS PEMUNGUTAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH (PAD) DI ERA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**  
(studi kasus Pada Kantor Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang)

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan  
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Jurusan : Akuntansi**



**Disusun Oleh :**  
**MAULID AGUNG INDRA SASONGKO**  
**Nomor Pokok : 00.230.244**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**  
**FAKULTAS EKONOMI**  
**2006**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
FAKULTAS EKONOMI**

PROGRAM STUDI ; AKUNTANSI, MANAJEMEN DAN EKONOMI PEMBANGUNAN  
STATUS : "TERAKREDITASI"

KAMPUS : JL. TERUSAN RAYA DIENG 62-64 TELP. 568395 MALANG KODE POS 65146

BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

1. Nama Mahasiswa : Maulid Agung Indra
2. Nomor Pokok : 00230244
3. Program Studi : Akuntansi
4. Judul Skripsi : Evaluasi efektivitas pemungutan PAD di era otonomi daerah
5. Tanggal Mengajukan Judul : 12 Oktober 2004
6. Pembimbing : DR. Prihat Asih, MSi
7. Konsultasi : \_\_\_\_\_

TANGGAL	KETERANGAN	PARAF
19/04 05	Revisi proposal	h
26/04 05	Acc proposal tentukan penulisan bab	h
07/06 05	Revisi bab I	h
21/06 05	Revisi bab I - II	h
05/07 05	Revisi IV	h
19/07 05	Revisi IV	h
02/08 05	Revisi IV - V	h
11/08 05	Revisi I - V	h
29/11 05	Revisi bab V	h
12/12 05	Acc bab I - V	h

8. Tanggal selesai menulis skripsi : 12 Desember 2005
9. Keterangan bimbingan telah selesai : 12 Desember 2005
10. Telah dievaluasi/di uji dengan nilai : \_\_\_\_\_

Dosen Pembimbing

  
DR. Prihat Asih, MSi

Catatan : Rangkap 2

Untuk mahasiswa dan untuk pembimbing

Malang,  
Dekan,  
  
Dekan Maxton Sumtaky, M.Si

EVALUASI LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI ATAN ASLI DAERAH  
(PAD) DI ERA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH

Nama (studi kasus) : Maulid Agung Indra Sasongko (Kantor Kota Malang)  
 Nomor Pokok : 00.230.244  
 Universitas : Merdeka Malang  
 Fakultas : Ekonomi  
 Jurusan : Akuntansi  
 Judul Skripsi : **EVALUASI EFEKTIFITAS PEMUNGUTAN  
 PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI ERA  
 PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**  
 (studi kasus Pada Kantor Dinas Pendapatan Daerah  
 Kota Malang)

Sesuai Dengan Pengantar

Ketua Program Studi

Pengantar

Malang, Februari 2006

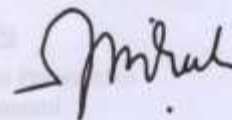
DISETUJUI DAN DITERIMA : **DR. PRIHAT ASIH M.Si**

Ketua Program Studi

Dosen Pembimbing



**DR. DR. H. WERDININGSIH M.Si**




(Drs. GAGUK APRIYANTO, MSi)

(DR. PRIHAT ASIH M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi



  
 (Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si)

**EVALUASI EFEKTIFITAS PEMUNGUTAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
(PAD) DI ERA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH  
(studi kasus Pada Kantor Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang)**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**MAULID AGUNG INDRA SASONGKO**

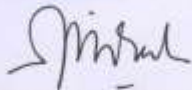
Nomor Pokok : 00.230.244

Telah dipertahankan didepan Dewan Penguji

Pada Tanggal 1 Maret 2006

Susunan Dewan Penguji

**Koordinator**



**Dr. PRIHAT ASSIHLAK M.Si**

**Penguji I**



**Dra. PARAWIYATI, M.Si**

**Penguji II**




**Dra. SRI WERDINIGSIH, M. Si**

Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Malang, Maret 2006

**Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Merdeka Malang**



**Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si**



**PEMERINTAH KOTA MALANG**  
**DINAS PENDAPATAN**

Jl. Kertanegara No. 7 Telp. 327692, 326850, 326875 MALANG

Kode Pos 6511

**SURAT KETERANGAN**

Nomor: 072/ 591/ 35.73.313/2006

Yang bertanda tangan dibawah ini Kepala Dinas Pendapatan Kota Malang menerangkan bahwa :

**N A M A** : MAULID AGUNG INDRA S  
**N P K / NIRM** : 00.230.244  
**ORGANISASI** : UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
 Fakultas Ekonomi  
**Tema Penelitian** : Evaluasi Efektivitas Pemungutan Pendapatan Asli Daerah ( PAD )  
 di Era Pelaksanaan Otonomi Daerah.  
**Lain-lain** : Memperhatikan surat dari Dekan Fakultas Ekonomi Universitas  
 Merdeka Malang Nomor : 237/FE UM/V/2005

Yang bersangkutan telah melaksanakan penelitian pada Dinas Pendapatan Kota Malang sejak tanggal 25 Mei 2005 .sampai dengan 31 Mei 2005

Demikin Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 8 Pebruari 2006



KEPALA DINAS PENDAPATAN  
 KOTA MALANG

**BOWO SOEPRASTYO, SE. MM**

Pembina Tingkat I  
 NIP. 510 101 122

## ABSTRAKSI

Pada saat ini keberadaan pemerintah daerah mempunyai peranan yang penting dalam menjalankan pemerintahan di lingkungannya terkait dengan pemberlakuan otonomi daerah. Pemerintah Daerah seolah-olah berlomba dalam mewujudkan keberhasilan program dari pemerintah pusat ini, salah satu usaha Pemerintah Daerah adalah mengembangkan dan meningkatkan perannya dalam bidang ekonomi dan keuangan. Bagaimana juga ekonomi dan keuangan bagi suatu daerah merupakan elemen penting untuk menunjang kelangsungan hidup pemerintahan bagi daerah tersebut.

Hingga pada akhirnya diberlakukannya Undang-Undang No. 22 tahun 1999 tentang pemerintah daerah, sejak tanggal 1 Januari tahun 2001. Oleh karena itu setiap daerah di negara Kesatuan Republik Indonesia diberikan hak untuk melakukan otonomi daerah dengan memberikan kewenangan yang luas, nyata dan mempunyai tanggung jawab tinggi untuk dapat menjamin perkembangan dan jalannya pembangunan di daerah tersebut. Yang dimaksud dengan memberikan kewewenangan adalah pengaturan, pembagian dan pemanfaatan sumberdaya baik alam maupun manusia yang adil dan pengaturan perimbangan keuangan antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah. Maksud dari pemberian otonomi adalah untuk melaksanakan pembangunan dalam arti luas meliputi segala aspek kehidupan, dimana dalam pelaksanaannya diharapkan sesuai prinsip-prinsip demokrasi.

Otonomi daerah merupakan sarana untuk meningkatkan pelayanan dan kesejahteraan masyarakat menjadi semakin baik dari sebelumnya dan sebagai usaha menjadikan pemerintah daerah menjadi lebih mandiri dalam mengatur dan menjalankan pemerintahannya. Selain itu otonomi daerah menjadi jembatan dalam upaya pemberdayaan daerah untuk pengambilan sebuah keputusan yang sangat leluasa dalam mengelola sumberdaya yang dimiliki sesuai dengan kepentingan prioritas dan potensi daerah sendiri tanpa adanya campur tangan dari Pemerintah Pusat seperti sebelumnya.

Pada saat diberlakukannya otonomi daerah pada awal 2001 sebelumnya di tahun 1999 DPR RI sudah mengesahkan dua rancangan undang-undang otonomi daerah, yaitu : Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 22 tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah dan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 25 tahun 1999 tentang perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah yang kemudian dijadikan awal dimulainya pelaksanaan otonomi daerah.

Uraian di atas menjelaskan tentang pengertian otonomi daerah kaitannya dengan efektifitas Pendapatan Asli Daerah Kota Malang yang selama ini diterima dan kemudian dijadikan tolak ukur keberhasilan pelaksanaan otonomi daerah. Ciri dari otonomi daerah sendiri adalah mampu berotonomi daerah dan terletak pada kemampuan keuangan daerah dalam membiayai penyelenggaraan Pemerintah Daerah sehingga terciptanya keberhasilan pemerintahan yang baik tanpa bergantung kepada pemerintahan pusat serta dapat menjadikan Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebagai tolak ukur nantinya.

Berdasarkan uraian di atas maka penulis merumuskan permasalahan yaitu : “Seberapa efektifkah pemungutan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Malang yang diterima saat ini di saat berjalannya pelaksanaan otonomi daerah.

Peranan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dalam pelaksanaan otonomi daerah menjadi sangat dominan menyusul diberikannya wewenang suatu pemerintah daerah untuk berusaha mengatur pemerintahannya secara mandiri terlepas dari pemerintah daerah. Selain itu juga dituntut suatu pemerintah daerah mengatur besarnya keuangan yang ada saat itu.

Penyelenggaraan otonomi daerah tidak terlepas dari masyarakat atau publik setempat dalam menerima dan melaksanakan tanggung jawabnya dalam pembangunan daerahnya. Selain itu dalam program otonomi daerah tugas dari pemerintah daerah sendiri adalah mengelola sumberdaya alam semaksimal mungkin guna mengoptimalkan kualitas dan kuantitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang didapatnya.

Sesuai dengan ketentuan MPR RI Nomor XV. MPR/ 1998 penyelenggaraan otonomi daerah dilaksanakan dengan memberikan kewenangan yang luas, nyata

dan bertanggung jawab kepada daerah secara proporsional yang diwujudkan dengan pengaturan, pembagian dan pemanfaatan sumber daya nasional yang berkeadilan serta perimbangan keuangan pusat dan daerah



## KATA PENGANTAR

### **Bismillahirrohmanirrahim**

Dengan memanjatkan puji syukur Alhamdulillah kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul : **“EVALUASI EFEKTIFITAS PEMUNGUTAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI ERA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH (Studi Kasus Pada Kantor Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang)”**

Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.

Penyusun menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini banyak memperoleh bimbingan dan dorongan serta bantuan dari segala pihak baik langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itulah, pada kesempatan ini pula penyusun ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Drs. Maxion Sumtaky M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
2. Drs.Gaguk Apriyanto, SE., M.Si., selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Merdeka Malang.
3. DR. Prihat Asih, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu dan pikiran dalam memberikan bimbingan, pengarahan serta saran hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

4. Drs. Edi Sukarto M.Si, selaku Kepala Dipenda Malang.
5. Ibu Tatik Hardini SK,SE selaku Sub Bag, Penyusunan Program yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan informasi yang diperlukan penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi.
7. Bapak dan Ibu aku, Keempat Kakakku, Sudj atmiko, Rina Sugiarti, Yudi Asmara, Nur Ida S. atas Supportnya dan semangatnya.
8. Teman-teman seperjuangan dalam mencari data, Anin, Okta, Devydan Dian you are my best friens.
9. Teman-teman baik aku Yudha, Peter, Bayan I Love You All.
10. Buat temen-temen kelas E angkatan 2000, terima kasih dari sanalah aku mengenal bermacam-macam orang.
11. Mbak Nana yang telah membantu penulis dengan sabar dalam pengetikan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

**Wassalamualaikum Wr. Wb.**

Malang, Februari 2006

Penulis,

M. Agung Indra S.

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI .....	iii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN.....	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Kegunaan Penelitian .....	6
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. Pajak Daerah.....	10
1. Pengertian Pajak Daerah .....	10
2. Jenis-Jenis Pajak Daerah .....	11
B. Retribusi Daerah .....	14
1. Pengertian Retribusi Daerah.....	14
2. Penggolongan Retribusi Daerah.....	15

		12
	C. Hasil Perusahaan Daerah.....	23
	D. Pendapatan Asli Daerah Lain-lain Yang sah.....	24
BAB	III METODE PENELITIAN	
	A. Definisi Operasional Variabel .....	25
	B. Ruang Lingkup Penelitian .....	26
	C. Lokasi Penelitian .....	27
	D. Sumber Data .....	27
	E. Teknik Pengumpulan Data.....	27
	F. Teknik Analisa Data.....	28
BAB	IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	
	A. Hasil Penelitian.....	29
	1. Kedudukan Astronomis Kota Malang.....	29
	2. Sejarah Berdirinya Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang	32
	3. Struktur Organisasi .....	34
	4. Data Realisasi dan Anggaran .....	50
	B. Pembahasan Hasil Penelitian.....	54
	1. Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	54
	2. Evaluasi efektifitas Unsur-Unsur PAD .....	73
BAB	V KESIMPULAN DAN SARAN	
	A. Kesimpulan.....	78
	B. Saran .....	80

DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel		
1	Daftar Perhitungan Anggaran Pendapatan Tahun 2000 .....	51
2	Daftar Perhitungan Anggaran Pendapatan Tahun 2001 .....	52
3	Daftar Perhitungan Anggaran Pendapatan Tahun 2002 .....	53
4	Anggaran dan Realisasi Pajak Daerah Tahun 2000-2002 .....	57
5	Pajak Hotel Dan Restoran .....	58
6	Pajak Hiburan .....	58
7	Pajak Reklame .....	59
8	Pajak Penerangan Jalan Umum .....	59
9	Tingkat Pencapaian Penerimaan Hasil Pajak Daerah Tahun 2000-2002	60
10	Anggaran dan Realisasi Retribusi Daerah Tahun 2000-2002 .....	63
11	Penerimaan Hasil Retribusi Daerah Tahun 2000-2002 .....	64
12	Data Penerimaan BUMD Tahun 2000-2002 .....	67
13	Tingkat Penerimaan Laba BUMD Tahun 2000-2002 .....	68
14	Data Penerimaan Pendapatan Asli Lain-lain Tahun 2000-2002 .....	70
15	Penerimaan Hasil Pendapatan Lain-lain Tahun 2000-2002 .....	71
16	Tingkat Pencapaian Target PAD .....	73

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar	
1 Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kota Malang .....	36

