

ANALISIS PENERIMAAN RETRIBUSI GUNA MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA BATU

(Studi Kasus pada Dinas Pendapatan Daerah Kota Batu)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan
dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi : Akuntansi



Disusun Oleh:

ADITYA WARDANA
01.23.0099

FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2006

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : ADITYA WARDANA
Nomor Pokok : 01.23.0099
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Judul Skripsi : Analisis Penerimaan Retribusi Guna Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kota Batu (Studi Kasus pada Dinas Pendapatan Daerah Kota Batu)

Malang, Agustus 2006

DISETUJUI DAN DITERIMA:

Ketua Jurusan,

Dosen Pembimbing,

(Drs. GAGUK APRIYANTO, Msi)

(Drs. AGUS HARYONO, M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang

(Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si.)

**ANALISIS PENERIMAAN RETRIBUSI GUNA MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA BATU
(Studi Kasus pada Dinas Pendapatan Daerah Kota Batu)**

Dipersiapkan dan disusun oleh:

**ADITYA WARDANA
01.23.0099**

Telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada Tanggal

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji

Sekretaris Penguji

(Drs. AGUS HARYONO, M.Si)

(Dra. SUPRAPTI)

Anggota Penguji

(Drs. H. M. ANSORY, M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Malang, November 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang

Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

N a m a : ADITYA WARDANA

Nomor Pokok : 01.23.0099

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Program studi : Akuntansi

Tempat dan Tgl.Lahir : Kotabaru, 16 Desember 1982

Alamat : Taman Melati No. 17

Nama Orang Tua (Bapak) : Nanang Suryadi

(Ibu) : Ernawati

Riwayat Pendidikan :

1. Lulus Sekolah Dasar Negeri Baharu Selatan 1 Tahun 1995
2. Lulus Sekolah Menengah Pertama Negeri 02 Kotabaru Tahun 1998
3. Lulus Sekolah Menengah Umum 01 Kotabaru Tahun 2001
4. Terdaftar sebagai Mahasiswa Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi Universitas Merdeka Malang Tahun 2001

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puji dan Syukur kehadirat Tuhan yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi ini dengan judul: “Analisis Penerimaan Retribusi Guna Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kota Batu (Studi Kasus pada Dinas Pendapatan Daerah Kota Batu)”

Penyusunan Skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi di Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Merdeka Malang.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak **Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si.**, Selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu **Drs. GAGUK APRIYANTO, M.Si.** Selaku Ketua Program Studi Ekonomi Akuntansi Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak **Drs. AGUS HARYONO, M.Si.** Selaku Dosen pembimbing yang telah banyak memberi pengarahan dan bimbingan serta petunjuk-petunjuk yang berguna kepada penulis sehingga penulisan Skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.
4. Bapak dan Ibu Dosen yang telah mengajar dan membimbing penulis dari mulai menjadi mahasiswa Ekonomi Akuntansi Universitas Merdeka Malang

5. Kedua Orang Tuaku tercinta bapak dan Ibu, terima kasih atas do'a, cinta, air mata dan kasih sayang yang tiada henti-hentinya, serta dukungan moril maupun materiil dalam penyusunan skripsi ini.
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Akhirnya atas bantuan, bimbingan dan pengarahan serta dorongan yang diberikan semoga mendapatkan balasan dari Tuhan Yang Maha Esa. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan Skripsi ini, dan penulis mengharapkan kritik serta saran yang membangun dari pembaca demi kesempurnaan Skripsi ini.

Demikianlah Skripsi ini disusun dan semoga apa yang penulis sajikan dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembaca untuk menambah bekal ilmu pengetahuan.

Malang, Agustus 2006

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL.....	
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	
SURAT KETERANGAN PENELITIAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	
KATA PENGANTAR.....	
DAFTAR ISI	
DAFTAR TABEL.....	
DAFTAR GAMBAR.....	
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Kegunaan Penelitian.....	5
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pengertian Pajak.....	7
B. Pengertian Retribusi.....	8
C. Jenis Retribusi.....	10
D. Objek Retribusi.....	12
E. Subjek Retribusi	13
F. Kriteria Pemungutan Retribusi	14
G. Perhitungan Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Daerah	17
H. Tarif Retribusi.....	17
I. Pendapatan Asli Daerah	19
J. Intensifikasi Dan Ekstensifikasi Pendapatan Asli Daerah .	25
K. Otonomi Daerah.....	27
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Identifikasi dan Definisi Konseptual Variabel	32
B. Definisi Operasional Variabel.....	32
C. Ruang Lingkup Penelitian	33

D. Lokasi Penelitian	33
E. Jenis Data	33
F. Teknik Pengumpulan Data	34
G. Teknik Analisis Data	34

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL

PENELITIAN

A. Hasil Penelitian	36
1. Tinjauan Umum Lokasi Penelitian	36
a. Sejarah Kota Batu	36
b. Visi Kota Batu.....	38
c. Misi Kota Batu	38
d. Keadaan Geografis dan Klimatologis	39
e. Kependudukan	41
f. Keadaan Sosial Budaya	43
g. Keadaan Pariwisata	46
2. Gambaran Umum Dinas Pendapatan Kota Batu	48
a. Sejarah singkat Dinas Pendapatan Kota.....	48
b. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kota Batu..	49
c. Deskripsi Jabatan Dinas Pendapatan Kota Batu....	51
d. Tugas dan Fungsi Dinas Pendapatan Daerah.....	54
B. Pembahasan	55
1. Penerimaan Retribusi	55
2. Kontribusi Pemungutan Retribusi terhadap PAD	71
3. Program peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	80
C. Implementasi Hasil Penelitian	83

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	84
B. Saran-Saran.....	85

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Luas Wilayah Kota Batu	40
2. Jumlah Penduduk Menurut Kelurahan / Desa Tahun 2005	42
3. Keadaan Penduduk Kota Batu Menurut Agama Yang Dianut Tahun, 2005.....	44
4. Lembaga Pendidikan Di Kota Batu Tahun 2005.....	45
5. Objek Wisata Di Kota Batu	47
6. Desa Wisata Di Kota Batu	48
7. Jenis Retribusi Kota Batu	56
8. Target Dan Realisasi Retribusi Daerah Kota Batu Tahun Anggaran 2002.....	60
9. Target Dan Realisasi Retribusi Daerah Kota Batu Tahun Anggaran 2003.....	62
10. Target Dan Realisasi Retribusi Daerah Kota Batu Tahun Anggaran 2004.....	64
11. Target Dan Realisasi Retribusi Daerah Kota Batu Tahun Anggaran 2005.....	66
12. Tingkat Pencapaian Target dan realisasi Retribusi Daerah Kota Batu Tahun Anggaran 2002-2005	69
13. Target Dan Realisasi Penerimaan PAD Kota Batu Tahun Anggaran 2002.....	73
14. Target Dan Realisasi Penerimaan PAD Kota Batu Tahun Anggaran 2003.....	74
15. Target Dan Realisasi Penerimaan PAD Kota Batu Tahun Anggaran 2004.....	75

16. Target Dan Realisasi Penerimaan PAD Kota Batu Tahun Anggaran 2005.....	76
17. Tingkat Pencapaian Target Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kota Batu Tahun Anggaran 2002-2005.....	77
18. Kontribusi Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Batu Tahun Anggaran 2002-2005.....	78

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar	
1. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kota Batu	50

ABSTRAKSI

Pelaksanaan otonomi daerah yang memberikan kewenangan secara luas dan bertanggung jawab dalam mengurus rumah tangga daerahnya, maka konsekwensinya adalah Pemerintah Daerah atau Dinas Pendapatan Daerah diberikan wewenang untuk menggali penerimaan dari pajak dan retribusi untuk menunjang penerimaan, sehingga pemerintah daerah akan memenuhi anggaran pendapatannya dari sektor retribusi yang sangat potensial seiring semakin berkembangnya jasa pelayanan umum, jasa pelayanan usaha dan pelayanan perizinan di Kota Batu untuk mengoptimalkan penerimaan Pendapatan Asli Daerah dari Retribusi. Berdasarkan hal di atas, maka penulis melakukan penelitian dengan judul "Analisis Penerimaan Retribusi Guna Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kota Batu. (Studi Kasus Pada Dinas Pendapatan Daerah Kota Batu)".

Penelitian ini bertujuan untuk 1) Untuk meningkatkan potensi penerimaan retribusi guna meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kota Batu. 2) Untuk mengetahui sejauh mana kontribusi pemungutan retribusi terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kota Batu. Dengan menggunakan analisis kualitatif didapatkan hasil 1) Retribusi Daerah didasarkan pada UU No. 34 tahun 2000 tentang perubahan atas UU No. 18 tahun 1997 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah, beserta peraturan pelaksanaannya yaitu dan Peraturan Pemerintah No. 66 tahun 2001 tentang Retribusi Daerah. Permasalahan yang timbul khususnya dalam pemungutan Retribusi Daerah dengan diterbitkannya UU No. 34 tahun 2000 yaitu adanya pemangkasan dan penambahan jenis Pajak Daerah dan Retribusi Daerah yang pos penerimaan tersebut tidak selalu sesuai dengan target yang diharapkan. 2) Target retribusi daerah yang diterapkan dalam kurun waktu 4 tahun terakhir realisasinya belum dapat terpenuhi secara maksimal, namun bukan berarti tidak terdapat permasalahan sehingga untuk lebih meningkatkan penerimaan retribusi daerah maka upaya yang telah ditempuh harus ditingkatkan lagi. Dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah, retribusi daerah masih mengalami hambatan baik internal maupun eksternal dan dalam upaya ini dapat ditempuh dengan cara intensifikasi dan ekstensifikasi dalam pemungutan retribusi daerah. 3) Kontribusi Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) kota Batu diketahui masih sangat kecil yaitu rata-rata hanya 23,67% tiap tahun. Hasil ini diperoleh dari membandingkan realisasi penerimaan retribusi dengan target yang diharapkan. Turunnya penerimaan pendapatan dari sektor retribusi daerah ini tidak berdampak buruk pada Pendapatan Asli Daerah karena Pendapatan Asli Daerah merupakan penerimaan dari berbagai sektor. 4) Program intensifikasi yang dilakukan oleh pemerintah kota Batu dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah dari sektor retribusi daerah adalah dengan melakukan peningkatan tarif pemungutan dengan peraturan daerah dan keputusan walikota serta melakukan perbaikan sistim pemungutan retribusi daerah. Dan 5) Program ekstensifikasi yang dilakukan oleh pemerintah kota Batu dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah dari sektor retribusi daerah adalah melakukan peningkatan pemungutan dari sumber-sumber yang baru.

