

**INTENSIFIKASI DAN EKSTENSIFIKASI PAJAK DAERAH  
SERTA RETRIBUSI DAERAH DALAM MENINGKATKAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN MALANG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Program Studi : Akuntansi



Disusun Oleh :

**MARTA DEWI KARTIKA**

**01.23.0271**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
2006**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : MARTA DEWI KARTIKA  
Nomor Pokok : 01.23.0271  
Universitas : Merdeka Malang  
Fakultas : Ekonomi  
Program Studi : Akuntansi  
Judul Skripsi : INTENSIFIKASI DAN EKSTENSIFIKASI PAJAK  
DAERAH SERTA RETRIBUSI DAERAH DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN MALANG

Malang, Maret 2006

DISETUJUI DAN DITERIMA :

Ketua Program Studi



(Drs. Gaguk Apriyanto, MSi)

Pembimbing



(Drs. Agus Haryono, MSi)

Rektor Universitas  
Fakultas Ekonomi



Maxion Sumtaky, MSi

**INTENSIFIKASI DAN EKSTENSIFIKASI PAJAK DAERAH  
SERTA RETRIBUSI DAERAH DALAM MENINGKATKAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN MALANG**

Dipersiapkan dan disusun oleh :  
**MARTA DEWI KARTIKA**  
01.23.0271

**Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji  
Pada tanggal 09 Maret 2006**

**Susunan Dewan Penguji**

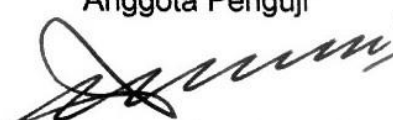
Ketua Penguji

  
**Drs. Agus Haryono, MSi**

Sekretaris Penguji

  
**Drs. Saman Azis, MSi**

Anggota Penguji

  
**Drs. Maxion Sumtaky, MSi**

Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Malang, Maret 2006

  
Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Merdeka Malang  
  
**Drs. MAXION SUMTAKY, MSi**



PEMERINTAH KABUPATEN MALANG  
DINAS PENDAPATAN

JALAN K.H. AGUS SALIM NOMOR 7 TELEPON (0341)362372 FAX(0341)355708  
MALANG – 65119  
E-mail : dispenda @kabmalang.go.id  
Dispenkabmalang@Yahoo.com

**SURAT KETERANGAN**

Nomor :072/ 649 /421.106/2006

Yang bertanda tangan dibawah ini Kepala Dinas Pendapatan Kabupaten Malang menerangkan bahwa :

Nama : MARTA DEWI KARTIKA  
Nomor Pokok : 01.230.271  
Universitas : Merdeka Malang  
Fakultas : Ekonomi  
Jurusan : Akuntansi

Telah melaksanakan kegiatan penelitian di Dinas Pendapatan Kabupaten Malang guna penyelesaian skripsi dengan judul : " INTENSIFIKASI DAN EKSTENSIFIKASI PAJAK DAERAH SERTA RETRIBUSI DAERAH DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN MALANG ", selama 2 (dua) bulan mulai tanggal 12 Desember s/d 23 Pebruari 2006.

Demikian untuk menjadikan maklum.

Malang, 6 Maret 2006

An. KEPALA DINAS PENDAPATAN  
KABUPATEN MALANG  
Kepala Dinas



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : MARTA DEWI KARTIKA  
Nomor Pokok : 01.23.0271  
Universitas : Merdeka Malang  
Fakultas : Ekonomi  
Program Studi : Akuntansi  
Tempat, Tanggal Lahir : Malang, 22 Maret 1983  
Alamat : Jl. Terusan Mergan Raya No. 66 Malang  
Nama Orang Tua (Ayah) : Rochan  
(Ibu) : Nursiati, S.Sos  
Riwayat Pendidikan : 1. Lulus SD Taman Harapan Malang Tahun  
1995  
2. Lulus SMP 6 Malang Tahun 1998  
3. Lulus SMU 5 Malang Tahun 2001  
4. Terdaftar sebagai Mahasiswa Universitas  
Merdeka Malang Fakultas Ekonomi  
Program Studi Akuntansi Tahun 2001.

## KATA PEGANTAR

Dengan nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : **“INTENSIFIKASI DAN EKSTENSIFIKASI PAJAK DAERAH SERTA RETRIBUSI DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN MALANG”** yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Universitas Merdeka Malang dapat diselesaikan dengan waktu yang ditentukan.

Penulis menyadari bahwa tiada manusia yang sempurna, begitu juga dalam penelitian dan penulisan skripsi ini yang tidak lepas dari bimbingan berbagai pihak oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, MSi, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang yang telah memberikan kemudahan-kemudahan selama penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, MSi, selaku Ketua Program Studi Akuntansi atas segala kemudahan yang diberikan kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Agus Haryono, MSi, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan nasehat dan bimbingan kepada penulis dengan segala kesabaran dan perhatiannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dan tepat waktu.
4. Mbak Wahyu selaku staff yang memberi bantuan serta kemudahan-kemudahan kepada penulis selama melakukan penelitian di Dispenda Malang.

5. Kedua orang tuaku, Bapak Ocan dan Mami Nur tercinta yang telah memberikan cinta dan kasih sayang, doa, perhatian dan dukungannya kepada penulis hingga membuat penulis termotivasi untuk belajar lebih giat dan akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Kakakku (mas Eko dan mbak Nanik) tercinta yang telah memberikan doa dan perhatiannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar serta keponakanku Akbar cepet gede ya de'.
7. Tersayang dan tercinta Mas Rahmat yang membantu, menemani, dan mendorongku menyelesaikan skripsi ini, terima kasih banyak. You always be the one and the best for me! Jangan capek-capek jalani semua ini yaaa.. I love U... :')
8. Buat mbak Diah terima kasih banyak kalau nggak ada mbak Diah nggak selesai-selesai skripsinya... heee...
9. Novi makasih ya jeng buat kebersamaannya.
10. Buat Erna, you are my best friend, makasih atas nasehat-nasehatnya.
11. We get the power of Budi Ayuga Dancer, tanks all.
12. Temen-temen Kelas H angkatan 2001, terima kasih aja deh.

Sekali lagi penulis mengucapkan terima kasih atas segala bantuan dan perhatiannya semoga Allah SWT membalasnya dengan memberikan pahala yang berlipat. Amin.

Malang, April 2006

Penulis

Marta Dewi Kartika

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN .....	iv
HALAMAN DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Permasalahan.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Kegunaan Penelitian .....	5
BAB II LANDASAN TEORI.....	6
A. Pajak Daerah .....	6
1. Pengertian Pajak Daerah.....	6
2. Jenis-jenis Pajak Daerah .....	7
3. Objek Pajak dan Subjek Pajak Daerah.....	10
4. Tarif Pajak Daerah.....	17



5. Perhitungan Pajak Daerah.....	18
6. Tata Cara Pemungutan Pajak Daerah.....	19
7. Tata Cara Pembayaran dan Penagihan Pajak .....	21
8. Keberatan Pajak Daerah .....	22
B. Retribusi Daerah.....	23
1. Pengertian Retribusi Daerah .....	23
2. Penggolongan Retribusi Daerah.....	24
3. Objek dan Subjek Retribusi Daerah .....	26
4. Tarif Retribusi Daerah.....	27
5. Cara Pemungutan Retribusi Daerah.....	28
6. Perhitungan dan Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Daerah.....	30
7. Dasar Hukum Pemungutan Retribusi Daerah.....	32
C. Pendapatan Asli Daerah.....	33
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah .....	33
2. Dasar Hukum Pendapatan Asli Daerah.....	34
3. Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah.....	35
D. Intensifikasi dan Ekstensifikasi Objek Pajak dan Retribusi	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>39</b>
A. Definisi Operasional Variabel.....	39
B. Ruang Lingkup Penelitian .....	40
C. Lokasi Penelitian.....	40
D. Jenis Data.....	40

	E. Teknik Pengumpulan Data.....	41
	F. Teknik Analisis Data .....	41
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	43
	A. Hasil Penelitian .....	43
	1. Kedudukan Astronomis .....	43
	2. Aspek Fisik Wilayah .....	45
	3. Aspek Kependudukan .....	45
	4. Aspek Perekonomian .....	46
	5. Susunan Organisasi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Malang .....	48
	6. Informasi Akuntansi .....	64
	B. Pembahasan Hasil Penelitian .....	70
	1. Mengintensifkan Pajak Daerah dan Retribusi yang Sudah Ditetapkan Pemerintah Daerah Kabupaten Malang.....	70
	2. Analisis Target dan Realisasi Penerimaan PAD.....	89
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN .....	94
	A. Kesimpulan .....	94
	B. Saran-saran .....	95

## DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Target dan Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2002 Sampai Dengan 2004 .....	66
2. Target dan Realisasi Retribusi Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2002 Sampai Dengan 2004.....	67
3. Daftar Potensi Daerah Tahun 2004 Desa Sumbermanjing Wetan Kecamatan Sumbermanjing Wetan .....	74
4. Rekapitulasi Potensi Pajak Daerah Se-Kabupaten Malang Tahun 2004 .....	75
5. Perkembangan Pajak Daerah Tahun 2002 – 2004.....	77
6. Perkembangan Retribusi Daerah Tahun 2002 – 2004 .....	78
7. Persentase Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Malang Periode 2002 Sampai Dengan 2004.....	90
8. Target dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Malang Periode 2002 sampai dengan 2004 .....	91
9. Perhitungan Trend PAD Daerah Tingkat II Kabupaten Malang Tahun 2002 – 2004 .....	92

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Susunan Struktur Organisasi Dinas Pendapatan .....	63
2. Alur Pemungutan Pajak Daerah dan Retribusi .....	64

## ABSTRAKSI

Dengan dikeluarkannya Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah dan Undang-undang Nomor 25 Tahun 1999 tentang Pertimbangan Alokasi Keuangan Pusat dan Daerah. Beberapa jenis Pajak Daerah dan Retribusi Daerah sudah ditetapkan dalam Undang-undang, Daerah Kabupaten/Kota Malang tetap diberi peluang dalam menggali potensi sumber-sumber keuangannya dengan menetapkan jenis Pajak Daerah dan Retribusi Daerah selain yang telah ditetapkan. sepanjang memenuhi kriteria yang telah ditentukan dan sesuai dengan aspirasi dan kemampuan masyarakat. Intensifikasi dan ekstensifikasi Objek Pajak Daerah dan Retribusi Daerah merupakan upaya alternatif untuk meningkatkan Pendapatan Daerah.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peranan dan kontribusi penerimaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Malang dan untuk mengetahui apa saja usaha-usaha yang dilakukan melalui intensifikasi dan ekstensifikasi untuk meningkatkan penerimaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah di Kabupaten Malang. Teknik analisis yang digunakan adalah 1) mengintensifikasi pajak daerah dan retribusi daerah yang sudah ditetapkan Pemerintah Daerah Kabupaten Malang, dengan cara : melakukan pengefektifan pemungutan pajak daerah dan retribusi daerah yang dikeluarkan dan upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah melalui intensifikasi dan ekstensifikasi Pajak Daerah dan Retribusi daerah, 2) menganalisis target dan realisasi penerimaan PAD serta untuk menafsirkan penerimaan pada masa mendatang dan menganalisis besarnya kemungkinan kenaikan PAD dengan menggunakan formula analisis trend.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan target pajak daerah yang diterapkan dalam kurun waktu tiga tahun terakhir selalu dapat terpenuhi bahkan tercapai lebih besar kecuali pada tahun 2004, sehingga untuk lebih meningkatkan penerimaan pajak daerah dan retribusi daerah, maka upaya-upaya yang telah ditempuh harus dioptimalkan lagi. Dalam upaya peningkatan PAD baik pajak daerah maupun retribusi daerah masih sering mengalami hambatan baik internal maupun eksternal dan dalam upaya ini dapat ditempuh dengan cara intensifikasi dan ekstensifikasi. Aktivitas intensifikasi meliputi : validitas data potensi pajak daerah, peningkatan sosialisasi perpajakan, peningkatan operasi mendadak (SIDAK), penegakan sanksi hukum, peningkatan pengawasan dan pembinaan aparat, penagihan terhadap para penunggak pajak daerah, dan pemberian reward bagi wajib pajak aktif. Sedangkan aktivitas ekstensifikasi dengan cara meningkatkan pendapatan pajak dapat pula diupayakan dengan mengembangkan pungutan jenis pajak yang baru sepanjang tidak menyimpang dari ketentuan dalam UU No. 34 Tahun 2000.